

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана****Семьдесят первая сессия**

Бангкок, 25–29 мая 2015 года

Пункт 3h предварительной повестки дня*

Рассмотрение вопросов, касающихся вспомогательной структуры**Комиссии, включая работу ее региональных учреждений: статистика****Статистика в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе: использование возможностей, которые предоставляет информационная революция****Записка секретариата*****Резюме*

Статистика является одним из ключевых компонентов принятия основанных на фактических данных решений по вопросам развития. Повестка дня в области развития на период после 2015 года, как ожидается, повысит спрос различных заинтересованных сторон на качественные статистические данные. Это происходит в период, когда современные технологии оказывают существенное воздействие на то, как осуществляется сбор, формирование и использование данных.

Настоящий документ, который был подготовлен секретариатом, содержит обзор совместных усилий, прилагаемых правительствами и партнерами по развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе в целях содействия развитию статистики в регионе для удовлетворения связанных с повесткой дня в области развития на период после 2015 года потребностей в данных и статистической информации. В документе отмечается важность вовлечения в соответствующую деятельность широкого круга заинтересованных сторон, не относящихся к статистическому сообществу, в целях использования возможностей, предоставляемых информационной революцией, и создания устойчивого потенциала национальных статистических систем в области формирования и распространения базовой экономической, социальной и экологической статистики, необходимой для принятия основанных на фактических данных решений, в том числе по вопросам, связанным с целями устойчивого развития.

К Комиссии обращается просьба предоставить руководящие указания по возможностям и механизмам развития регионального диалога между производителями и пользователями данных в целях укрепления регионального сотрудничества, направленного на развитие статистики.

* E/ESCAP/71/L.1/Rev.1.

** Позднее представление настоящего документа связано с необходимостью отражения в нем решений, принятых в рамках четвертой сессии Комитета по статистике.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Статистический потенциал является императивом развития	2
II. Совместные усилия по развитию статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе	4
A. Существующие проблемы и рост ожиданий	5
B. Ключевая роль наращивания национального статистического потенциала	7
III. Расширение сотрудничества в целях использования возможностей, которые предоставляет информационная революция	11
A. Повышение авторитета, надежности и профессионализма	12
B. Привлечение необходимых ресурсов и финансирования	13
C. Поощрение ведущей роли директивных органов и лиц, ответственных за принятие решений	15
D. Повышение эффективности источников данных и формирования статистики	16
E. Достижение прогресса с точки зрения наличия, доступности для понимания и использования информации	19
IV. Дальнейшая деятельность	20
A. Расширение исследований, направленных на получение информации, необходимой для развития статистики в регионе	20
B. Расширение диалога между производителями и пользователями данных	21
C. Многообразие как возможность для регионального взаимодействия	21
V. Вопросы для рассмотрения Комиссией	22
Таблицы	
1. Процентная доля стран, отметивших наличие у них способности предоставлять информацию как минимум по одному показателю, который может быть использован для количественной оценки прогресса в области достижения рекомендованных целей устойчивого развития (из 15 стран Азиатско-Тихоокеанского региона, принявших участие в оценке)	6
2. Ограниченность потенциала, необходимого для формирования основного набора показателей экономической статистики в соответствии с применимыми стандартами качества, на основе информации, полученной от 49 стран – членов ЭСКАТО, 2013 год	9
3. Средние показатели статистического потенциала развивающихся стран в разбивке по регионам и субрегионам	10

I. Статистический потенциал является императивом развития

1. Статистическая информация является одним из ключевых компонентов принятия основанных на фактических данных решений по вопросам развития. Ее отсутствие делает невозможным оценку экономической ситуации, качества жизни людей и состояния окружающей среды, определение наличия неравенства и локализацию беднейших слоев населения в целях приоритизации программ, направленных на их поддержку. Актуальная, комплексная, открытая и доступная для понимания статистическая информация играет ключевую роль в развитии «культуры общей ответственности, основанной на согласованных универсальных нормах, глобальных обязательствах, общих правилах и установках, коллективных

действиях и реалистичной оценке достижений»¹. Ожидается, что принятие повестки дня в области развития на период после 2015 года будет способствовать расширению и приоритизации спроса на высококачественную статистическую информацию со стороны государств-членов.

2. Нарращивание потенциала национальных статистических систем имеет ключевое значение для достижения развития. Важность наращивания долгосрочного потенциала была отмечена в рамках прений по повестке дня в области развития на период после 2015 года посредством призывов к включению в нее эффективной системы официальной статистики в качестве отдельного целевого показателя (см. вставку 1). Два целевых показателя, которые Рабочая группа открытого состава Генеральной Ассамблеи по целям в области устойчивого развития рекомендовала включить в раздел «Данные, мониторинг и подотчетность», являются отражением признания содержательной, актуальной и точной статистической информации в разбивке по отдельным группам населения, которая является основой эффективного процесса анализа и принятия последующих мер, одним из важнейших компонентов средств достижения целей устойчивого развития.

Вставка 1

Целевые показатели целей устойчивого развития в области развития статистики

В рекомендациях^a Рабочей группы открытого состава Генеральной Ассамблеи по целям в области устойчивого развития в разделе «Данные, мониторинг и подотчетность», который относится к цели 17 «Укрепление средств достижения устойчивого развития и активизация работы механизмов глобального партнерства в интересах устойчивого развития», содержатся два целевых показателя:

а) целевой показатель 17.18: усилить к 2020 году оказание поддержки в наращивании потенциала развивающимся странам, в том числе наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам, в целях значительного увеличения объема имеющихся качественных, своевременных и надежных данных, дезаггегированных по признакам дохода, пола, возраста, расы, этнической принадлежности, миграционного статуса, состояния здоровья, географического местоположения и другим параметрам, актуальным в национальных условиях;

б) целевой показатель 17.19: опираясь на имеющиеся инициативы, разработать к 2030 году показатели для оценки прогресса в области устойчивого развития в дополнение к показателю валового внутреннего продукта и поддерживать наращивание в развивающихся странах потенциала в области статистики.

^a См. A/68/970.

3. Данные процессы происходят на фоне значительного расширения влияния технологий на механизмы сбора, создания и использования информации. Перед международным сообществом стоит задача определения механизмов реализации возможностей, предоставляемых «информационной революцией», и использования новых источников и методов в целях удовлетворения потребностей, связанных с задачами повестки дня в области развития на период после 2015 года. Призыв к информационной революции является свидетельством остроты и масштабности преобразований в области механизмов ведения статистической деятельности и ролей и функций национальных статистических систем, которые

¹ A/69/700, пункт 146.

необходимы для удовлетворения потребностей в статистической информации и эффективного использования новых технологий.

4. Настоящий документ содержит обзор совместных усилий, прилагаемых правительствами и партнерами по развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе в целях содействия развитию статистики в регионе для удовлетворения связанных с повесткой дня в области устойчивого развития на период после 2015 года потребностей в данных и статистической информации. В нем отмечается приоритетное внимание, уделяемое Комитетом по статистике использованию возможностей, предоставляемых информационной революцией, и созданию устойчивого потенциала национальных статистических систем в области формирования и распространения базовой экономической, социальной и экологической статистики, необходимой для принятия основанных на фактических данных решений, в том числе по вопросам, связанным с целями устойчивого развития. В заключении настоящего документа содержится обращенная к Комиссии просьба о предоставлении стратегических указаний по предложению о расширении масштабов региональной поддержки развития статистики за счет более активного изучения стратегий и подходов в области статистики, создания региональной платформы, способствующей диалогу между производителями и пользователями данных, и укрепления регионального взаимодействия, в том числе сотрудничества Юг-Юг.

II. Совместные усилия по развитию статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе

5. Государства – члены Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), опираясь на согласованную поддержку со стороны широкого спектра многосторонних и двусторонних партнеров, прилагают усилия по наращиванию потенциала своих национальных статистических систем за счет уделения приоритетного внимания двум стратегическим целям, определенным Комитетом по статистике в 2010 год: а) обеспечение того, чтобы во всех странах региона к 2020 году был создан потенциал для производства согласованного базового перечня демографической, экономической, социальной и экологической статистики; и б) создание для национальных статистических управлений более адаптивной и экономически эффективной среды для управления информацией посредством более тесного сотрудничества). Комиссия одобрила усилия Комитета посредством принятия ряда резолюций, в которых было отмечено, что ведение данной деятельности требует выполнения соответствующих обязательств не только статистическим сообществом, но и всем государственным аппаратом². В рамках своей четвертой сессии, которая прошла в марте 2015 года, Комитет подтвердил актуальность двух данных стратегических целей в контексте информационной революции и повестки дня в области развития на период после 2015 года.

6. Для достижения двух данных целей Комитет учредил ряд стратегических, руководящих и технических групп, в состав которых вошли старшие эксперты,

² В данных резолюциях нашли свое отражение вопросы, имеющие ключевое значение в следующих областях: укрепление статистического потенциала в Азиатско-Тихоокеанском регионе (67/11); основной набор показателей экономической статистики в качестве руководства для повышения качества базовой экономической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе (67/10); повышение качества статистики естественного движения населения и регистрации актов гражданского состояния в Азиатско-Тихоокеанском регионе (67/12); осуществление итогового документа Совещания высокого уровня по повышению качества регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения в Азиатско-Тихоокеанском регионе (69/15); основной набор показателей демографической и социальной статистики для руководства деятельности по развитию национального статистического потенциала в Азиатско-Тихоокеанском регионе (69/16).

представляющие статистическое сообщество и политические круги, в целях определения масштабов развития статистики и выявления приоритетных вопросов, развития стратегий соответствующей деятельности и реализации региональных инициатив по ряду ключевых статистических областей, в том числе по экономической статистике, регистрации актов гражданского состояния и статистике естественного движения населения, статистике сельского хозяйства и сельских районов, демографической и социальной статистике, модернизации статистических продуктов и услуг и предоставлению обучения в области статистики. Партнеры по развитию статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в число которых входят многосторонние и двусторонние учреждения, в том числе субрегиональные механизмы, ведущие свою деятельность в области статистики, оказывают странам согласованное содействие посредством различных механизмов, в том числе информационно-просветительской деятельности, технической помощи, привлечения ресурсов и обучения.

A. Существующие проблемы и рост ожиданий

7. По мере обретения повесткой дня в области развития на период после 2015 года своего окончательного оформления отмечается расширение понимания острой необходимости совершенствования статистических систем в целях удовлетворения растущих потребностей. В Азиатско-Тихоокеанском регионе наблюдаются как наименее, так и наиболее совершенные статистические системы. Несмотря на значительные успехи, достигнутые за последние десятилетия, многие развивающиеся страны региона до сих пор не обладают актуальными, точными и надежными данными по экономическим, социальным и экологическим вопросам. Количественное измерение целей и целевых показателей новой повестки дня будет представлять «серьезную проблему даже для наиболее развитых статистических систем» и безо всякого сомнения превосходит потенциал, имеющийся в наличии у многих стран Азиатско-Тихоокеанского региона в настоящий момент³.

8. Несмотря на достигнутый за последние десятилетия прогресс, во многих развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона до сих пор отсутствует потенциал, необходимый для актуального формирования точного и надежного основного набора статистических показателей, в частности ключевых показателей, связанных с питанием детей и материнским здоровьем, которые все также являются основными проблемами региона в области развития. Сравнимые данные по количеству детей с пониженной массой тела и доле родов с оказанием квалифицированной помощи имеются в наличии только в половине развивающихся стран – членов ЭСКАТО. Более того, данная информация утрачивает свою актуальность, так как последние данные датируются 2008 и 2009 годом соответственно. Отсутствие фактических данных, позволяющих приоритизировать услуги в области здравоохранения и оценить степень охвата наиболее нуждающихся слоев населения программами в области детского и материнского здоровья, может оказывать негативное воздействие на достижение соответствующего прогресса. Наиболее остро проблема отсутствия данных, необходимых для расчета показателей Целей развития тысячелетия, стоит в тихоокеанских островных развивающихся государствах.

9. Для реализации повестки дня в области развития на период после 2015 года необходим широкий спектр доступных всем основным заинтересованным сторонам данных и статистической информации в разбивке по соответствующим группам населения. В оценке наличия потенциала, необходимого для отчета о прогрессе в достижении новых рекомендованных целей и целевых показателей, приняли участие пятнадцать стран региона

³ См. E/CN.3/2015/2, пункт 20.

(см. таблицу 1). Отсутствие необходимых данных наблюдается во всех сферах, в частности в области водных ресурсов и санитарии (Цель 6), экономического роста и занятости (Цель 8), неравенства (Цель 10), урбанизации (Цель 11), рационального потребления и производства (Цель 12), ресурсов мирового океана (Цель 14), лесов и деградации земель (Цель 15) и мира и справедливости (Цель 16).

10. В рамках отдельного исследования, проведенного в Бангладеш, специалисты пришли к выводу, что в настоящий момент статистическая система страны формирует недостаточный объем информации в некоторых основных сферах повестки дня в области устойчивого развития, в частности в таких сферах, как энергетика и инфраструктура, управление, окружающая среда и глобальное партнерство. Кроме того, имеющаяся в наличии информация зачастую характеризуется низкой степенью точности и надежности, своевременности и актуальности, доступности и ясности и согласованности и сопоставимости.

11. Проблемы в области удовлетворения информационных потребностей, связанных с новой повесткой дня в области развития, не ограничиваются лишь развивающимися странами. По результатам самостоятельной оценки, проведенной Австралийским бюро статистики, был сделан вывод о том, что, несмотря на наличие потенциала, необходимого для предоставления экономических данных по иллюстративным целям, предложенным Группой видных деятелей высокого уровня по разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года, наблюдается отсутствие потенциала, необходимого для предоставления информации в области охраны окружающей среды. Кроме того, несмотря на способность Австралии предоставлять социальные и демографические данные, отмечается непостоянство их качества и актуальности. Такие сферы, как уменьшение опасности бедствий, рациональное использование окружающей среды, имущественные права и предпринимательство, являются формирующимися направлениями статистической деятельности, в связи с чем соответствующие концепции и методы или являются относительно новыми, или еще находятся в стадии разработки. Даже без учета иных проблем, связанных с отсутствием необходимого потенциала в области статистики, новизна некоторых областей статистики будет оказывать негативное влияние на способность региона предоставлять соответствующую отчетность.

Таблица 1

Процентная доля стран, отметивших наличие у них способности предоставлять информацию как минимум по одному показателю, который может быть использован для количественной оценки прогресса в области достижения рекомендованных целей устойчивого развития (из 15 стран Азиатско-Тихоокеанского региона, принявших участие в оценке)

	Целевой показатель									
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Цель 1	77	77	67	45	55					
Цель 2	92	91	75	77	9					
Цель 3	100	100	90	92	70	92	80	90	73	
Цель 4	100	83	100	67	100	100	42			
Цель 5	91	100	90	73	100	100				
Цель 6	100	79	57	64	36	50				
Цель 7	69	77	77							

	Целевой показатель									
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Цель 8	75	73	50	60	100	91	70	70	44	50
Цель 9	55	83	27	73	67					
Цель 10	83	50	92	50	10	30	50			
Цель 11	69	64	30	40	64	64	50			
Цель 12	17	62	8	71	71	67	18	27		
Цель 13	75	50	42							
Цель 14	30	50	40	64	40	11	11			
Цель 15	92	75	91	30	75	36	27	36	36	
Цель 16	89	33	56	11	60	44	33	11	75	75

Источник: Статистический отдел Организации Объединенных Наций, декабрь 2014 года.

В. Ключевая роль наращивания национального статистического потенциала

12. Недостатки с точки зрения охвата и качества данных являются свидетельством проблем в различных аспектах потенциала национальных статистических систем; они включают в себя как институциональные, так и методологические факторы. В основе эффективно функционирующей национальной статистической системы должна лежать прочная и эффективная правовая база, содержащая четко прописанные и реализуемые мандаты национального статистического управления и иных правительственных и неправительственных учреждений, занимающихся вопросами официальной статистики. Такая база должна служить основой для стратегий доступа к данным, гарантирующим «право на информацию» и обеспечивающим не только наличие соответствующих данных, но и возможность их использования и экономическую рациональность соответствующей деятельности. В частности, она должна служить гарантией осуществления эффективной координации между различными частями национальной статистической системы и профессиональной независимости и беспристрастности сотрудников органов официальной статистики. Важную роль в обеспечении эффективного функционирования статистической системы играют: регулярное и содержательное взаимодействие между производителями и пользователями данных, надежные и устойчивые источники данных (в частности данные, получаемые из административных источников, которые находятся в ведении иных государственных учреждений), применение существующих норм и стандартов в области статистики и наличие квалифицированных и заинтересованных сотрудников.

13. Согласованные на международном уровне статистические стандарты являются основой обеспечения качества соответствующей информации (см. вставку 2). Во многих странах, в том числе относящихся к Азиатско-Тихоокеанскому региону, в которых отмечается относительно высокая степень независимости их национальных статистических систем, также наблюдается неудовлетворительное внедрение существующих технических стандартов и норм⁴.

⁴ Статистический отдел Организации Объединенных Наций, «Осуществление основополагающих принципов официальной статистики», Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций, сорок четвертая сессия.

Вставка 2

Основополагающие принципы официальной статистики

Десять основополагающих принципов официальной статистики, разработанные международным статистическим сообществом, являются базой для формирования высококачественной официальной статистики. Они представляют собой основу для наращивания статистического потенциала и оценки эффективности деятельности национальных статистических систем. В целом данные принципы способствуют:

- a) значимости, объективности и общедоступности;
- b) профессиональным стандартам и этике;
- c) подотчетности и транспарентности;
- d) предупреждению неправильного использования;
- e) источникам официальной статистики;
- f) конфиденциальности;
- g) законодательству;
- h) национальной координации;
- i) применению международных стандартов;
- j) международному сотрудничеству.

Более подробная информация доступна на веб-портале Статистического отдела Организации Объединенных Наций по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/dnss/gp/fundprinciples.aspx>.

14. Сделанный выше вывод подтверждается еще одной оценкой статистического потенциала, результаты которой показали, что около половины из 40 развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона на постоянной основе используют существующие стандарты максимум в шести из десяти областей. Несмотря на важность проведения регулярных переписей населения и обследований доходов и расходов домохозяйств, а также наличия полных регистрационных данных естественного движения населения с точки зрения способности страны формировать основную официальную статистику, в половине этих стран используются не более трех из пяти источников данных. Кроме того, из данных 40 стран четвертая часть на постоянной основе использует рекомендованные на международном уровне стандарты и процедуры лишь не более чем в четырех из десяти областей⁵.

15. В рамках проведенной в 49 государствах-членах оценки их способности формировать основной набор показателей экономической статистики было установлено, что более чем в половине из них отсутствуют такие базовые источники данных, как экономические переписи и централизованные реестры предприятий, при этом почти половина данных стран не использует механизмы контроля качества своих статистических продуктов в области экономики и лишь треть располагает кадровыми ресурсами, необходимыми для формирования основного набора в полном объеме. По результатам данной оценки также было отмечено, что для большого числа стран формирование и распространение актуальной и оперативной экономической статистики будет сопряжено с определенными затруднениями (см. таблицу 2).

⁵ Всемирный банк, "Data on statistical capacity". Материал доступен по адресу: <http://datatopics.worldbank.org/statisticalcapacity/>.

Таблица 2
Ограниченность потенциала, необходимого для формирования основного набора показателей экономической статистики в соответствии с применимыми стандартами качества, на основе информации, полученной от 49 стран – членов ЭСКАТО, 2013 год

	Количество государств	Процентная доля
<i>Потенциал и источники данных</i>		
Отметили наличие кадровых ресурсов, необходимых для формирования и распространения основного набора показателей	16	33
Не используют механизмы контроля качества для мониторинга качества результатов деятельности в области экономической статистики	23	47
Не имеют централизованного реестра предприятий	15	31
Проводят экономические переписи	24	49
<i>Актуальность статистических продуктов</i>		
Рассчитывают показатели ВВП на ежеквартальной основе	20	41
Рассчитывают индексы цен на сырьевые товары на ежемесячной основе	10	20
Рассчитывают количественные показатели производительности труда на ежегодной основе	15	31
Рассчитывают показатели интегрированных национальных счетов на ежегодной основе	28	57
Способны на ежегодной основе рассчитывать показатели, связанные с природными ресурсами	7	14

Источник: Отдел статистики ЭСКАТО.

16. По результатам проведенных Всемирным банком оценок отмечается постепенное развитие потенциала национальных статистических систем региона в течение последнего десятилетия. При этом в Азиатско-Тихоокеанском регионе наблюдаются крайне значительные различия между отдельными странами (см. таблицу 3). В целом, в 2014 году статистический потенциал региона был оценен на 67 баллов из 100 возможных, что превосходит результаты Ближнего Востока и Северной Африки, однако является более низким значением по сравнению с результатами Латинской Америки и Карибского бассейна. Отмечается превышение среднего регионального значения соответствующего показателя во всех субрегионах, за исключением

Тихоокеанского субрегиона, в котором наращиванию статистического потенциала во всех социальных, экологических и экономических областях в значительной мере препятствуют специфические проблемы, связанные с географической изолированностью малых островных развивающихся государств.

Таблица 3

Средние показатели статистического потенциала развивающихся стран в разбивке по регионам и субрегионам

	2005	2010	2014
Азиатско-Тихоокеанский регион	64	65	67
Юго-Восточная Азия	71	72	73
Южная и Юго-Западная Азия	70	72	74
Северная и Центральная Азия	76	78	74
Тихоокеанский субрегион	42	42	47
Европа	77	80	85
Латинская Америка и Карибский бассейн	70	71	71
Ближний Восток и Северная Африка	62	61	59
Регион Африки, расположенный к югу от Сахары	57	59	59

Источник: Данные по странам, полученные из базы данных показателей статистического потенциала Всемирного банка

Примечание: Показатель статистического потенциала является комплексным количественным показателем, в основе которого лежит оценка методологии, источников данных и регулярности и актуальности информации с помощью соответствующей системы диагностики. Данный показатель может принимать значение от 0 (низкий уровень потенциала) до 100 (высокий уровень потенциала). ЭСКАТО рассчитывает среднее значение соответствующего показателя для 40 стран Азиатско-Тихоокеанского региона и его субрегионов.

17. Существует очевидная необходимость не только продолжения усилий по наращиванию статистического потенциала, но и осуществления систематического количественного измерения их эффективности. Проводимые Всемирным банком оценки учитывают лишь несколько ключевых аспектов формирования статистической информации. При этом на качество официальной статистики и потенциал, необходимый для ее формирования и использования, оказывает влияние значительно более широкий спектр факторов⁶. Обеспечение качества данных требует эффективного управления как всей статистической системой, так и институциональными средами в ее рамках. Соответствующие усилия включают в себя предоставление необходимого финансирования, развитие сотрудничества между производителями и пользователями данных в рамках всей системы и обеспечение профессиональной независимости статистических учреждений. Кроме того, качество данных зависит от эффективного управления статистическими процессами и результатами соответствующей деятельности, что включает в себя применение эффективных методологий, использование новых технологий, минимизацию нагрузки на респондентов и обеспечение содержательности, точности, актуальности, доступности, ясности и сопоставимости формируемых статистических показателей.

⁶ См. Национальные рамки гарантии качества, материал доступен по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/dnss/QualityNQAF/nqaf.aspx>.

18. При расчете индекса развития статистического потенциала в Африке учитывается организация работы всей статистической системы, а также инфраструктура, распространение данных, кадровый потенциал и финансирование. В связи с этим использование данного индекса может позволить снять часть ограничений, связанных с индексом Всемирного банка⁷. Агентство Соединенных Штатов по международному развитию и Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке также предпринимают попытки количественного измерения статистического потенциала⁸. На данный момент отсутствуют механизмы оценки, учитывающие региональные особенности, и не осуществляется координация деятельности региональных комиссий в области регулярных комплексных обзоров проблем и вызывающих тревогу факторов, связанных с соответствующим потенциалом.

19. В рамках работы Комитета по статистике состоялось обсуждение необходимости создания механизма мониторинга в целях осуществления на регулярной основе оценки статистического потенциала в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Для обеспечения эффективности соответствующей деятельности механизм мониторинга не должен быть ограничен его мандатом на осуществление координации между главами статистических учреждений. В настоящее время в рамках согласованных Комитетом принципов данного механизма отмечается необходимость оценки положения дел как с институциональной, так и с организационной точек зрения при обеспечении одновременного мониторинга соответствия статистического потенциала требованиям новой повестки дня⁹. В рамках данных усилий необходимо обеспечить не только оценку потенциала национальных статистических систем, но и анализ степени эффективности использования статистической информации директивными органами и лицами, ответственными за принятие решений.

III. Расширение сотрудничества в целях использования возможностей, которые предоставляет информационная революция

20. Группа экспертов, учрежденная Генеральным секретарем в целях подготовки предложений по механизмам повышения качества данных, необходимых для достижения и мониторинга устойчивого развития в целях решения глобальных проблем, связанных с данными, подготовила ряд рекомендаций по осуществляемым под руководством Организации Объединенных Наций усилиям, направленным на использование возможностей, предоставляемых информационной революцией, в целях устойчивого развития. В рамках данных рекомендаций подчеркивается необходимость активного вовлечения в соответствующие усилия широкого круга национальных и международных заинтересованных сторон в целях решения связанных с данными проблем, укрепления национального потенциала и использования новых возможностей, которые предоставляет информационная революция, в целях достижения устойчивого развития.

21. Разработка и осуществление региональных инициатив Комитета по статистике предполагает налаживание отношений с широким кругом

⁷ F. Ngaruko, "The World Bank's Framework for Statistical Capacity Measurement: strengths, weaknesses and options for improvement", *African Statistical Journal*, vol. 7, November 2008.

⁸ Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке, "Overview of evaluations of large-scale statistical capacity building initiatives" (2008 год).

⁹ ЭСКАТО, Укрепление информационно-статистической базы для повестки дня в области развития на период после 2015 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе, записка Бюро, четвертая сессия Комитета по статистике.

партнерств, к которым относятся не только представители статистического сообщества, но и другие основные игроки, в том числе пользователи данных и частный сектор. Ключевыми приоритетами данной деятельности являются обеспечение авторитета, надежности и профессионализма статистических систем, привлечение необходимых ресурсов, поощрение активного участия широкого круга заинтересованных сторон и повышение эффективности источников данных и формирования соответствующей информации, а также достижение прогресса с точки зрения наличия, доступности для понимания и использования статистической информации. Директивным органам и лицам, ответственным за принятие решений, будет необходимо проявить значительное лидерство в целях создания необходимой нормативно-правовой базы и обеспечения статистической грамотности государственных должностных лиц и их подотчетности с точки зрения применения статистических данных в рамках разработки и осуществления стратегий и программ. При формировании механизма мониторинга будут учтены данные и иные приоритеты в области развития статистического потенциала.

А. Повышение авторитета, надежности и профессионализма

22. Для обеспечения авторитета и надежности официальной статистики необходимо гарантировать отсутствие политического влияния на процессы ее формирования и публикации. Независимость статистики закреплена в рамках 10 основополагающих принципов официальной статистики, которые были приняты международным статистическим сообществом в 1994 году и одобрены Генеральной Ассамблеей в 2014 году (см. вставку 2)¹⁰. Независимость и профессионализм являются ключевыми факторами повышения авторитета и надежности показателей, формируемых для мониторинга целей в области развития. Воспроизведение процессов сбора официальной статистики крайне затруднительно, если вообще является возможным, что создает значительные препятствия для тех, кто хочет доказать неточность соответствующих данных. Однако данная ситуация отнюдь не гарантирует доверия к официальной статистике. Сложность объекта измерения и отсутствие понимания соответствующих механизмов могут стать основанием для пренебрежения статической информацией в связи с ее предполагаемой неточностью, особенно в тех случаях, когда результаты статистической деятельности расходятся с соответствующими ожиданиями и надеждами или воспринимаются как политически некорректные.

23. По результатам анализа положения дел в 82 развивающихся и 44 развитых странах был сделан вывод о наличии в настоящий момент высокой степени независимости соответствующих учреждений. Практически во всех странах в качестве ключевого компонента сохранения независимости была отмечена нормативно-правовая база, обеспечивающая самостоятельность статистических учреждений и позволяющая им самостоятельно выбирать статистическую методологию и определять содержание и график публикации данных без какого-либо вмешательства. При этом необходим учет непрерывного характера данного процесса и обеспечение наличия институциональных гарантий. В частности, на Филиппинах угрозы независимости статистической системы были выявлены и предотвращены за счет эффективного осуществления Национальным статистическим координационным советом своей ведущей роли и его способности принимать соответствующие решения¹¹.

¹⁰ Резолюция 68/261 Генеральной Ассамблеи.

¹¹ Romulo A. Virola, "The Fundamental Principles of Official Statistics: threats in the Philippine statistical system", 12th National Conference on Statistics, Philippines, 2013.

24. Независимость и профессионализм являются ключевыми факторами повышения авторитета и надежности показателей, формируемых для мониторинга целей в области развития. В частности, сторонние наблюдатели достаточно скептически относятся к официальной статистике Китая. Очевидно, что размер страны и особенности ее социально-экономической структуры создают значительные проблемы для получения точной информации от местных правительств и предприятий. При этом анализ точности ВВП Китая, ключевого показателя, оказывающего влияние на национальные и международные экономические стратегии, показал соответствие данных применяемым требованиям статистической точности¹². Это является примером того контроля качества, которому следует подвергать производителей официальной статистики, а также значения открытости и транспарентности для создания положительной репутации с точки зрения беспристрастности формируемой статистической информации.

25. Проблема доверия к статистической информации не ограничивается лишь результатами деятельности национальных статистических управлений. Значительная часть основных показателей развития формируется иными учреждениями, например министерствами образования и здравоохранения. На качество этих данных оказывают влияние не только недостаточность потенциала, но и тот факт, что получаемая информация часто играет решающую роль при распределении бюджета, что может создавать стимулы для завышенной оценки прогресса¹³. В связи с этим еще большее значение приобретает независимость национальной статистической системы и координация между отдельными ее частями.

26. Для повышения надежности и авторитета поставщиков данных необходимо обеспечить их подотчетность с точки зрения внедрения международных стандартов и применения кодексов профессиональной этики. Одно из требований заключается в публикации ими информации или метаданных, содержащих точное описание механизмов формирования соответствующей статистики. Данный подход все чаще применяется большим числом статистических управлений ряда стран региона при проведении обследований и переписей, однако в меньшей степени используется для статистики, формируемой на основании административной информации.

27. Все региональные инициативы Комитета по статистике направлены на развитие посредством информационно-просветительской работы, технической помощи, обучения и обмена передовым опытом нормативно-правовой базы национальных статистических систем в целях обеспечения общественного доверия к официальной статистике, а также авторитета и профессионализма статистических продуктов и услуг.

В. Привлечение необходимых ресурсов и финансирования

28. Для удовлетворения потребностей, связанных с повесткой дня в области развития на период после 2015 года, необходимы значительные вложения в повышение эффективности формирования и использования официальной статистики. Согласно одной из оценок, для совершенствования статистики в масштабах всего мира в период между 2015 и 2030 годами необходимы вложения в размере 254 млрд. долл. США, что почти в два раза превышает

¹² Carsten A. Holz, "The quality of China's GDP statistics" (Stanford Center for International Development, Stanford University, 2013).

¹³ Center for Global Development, "The Political Economy of Bad Data: Evidence from African Survey and Administrative Statistics", Working Paper, No. 373 (2014).

общий ежегодный объем официальной помощи развитию (ОПР) за последние годы¹⁴. Несмотря на то, что данные объемы инвестиций кажутся значительными, правительствам и партнерам по развитию необходимо прийти к пониманию тех проблем, которые влечет за собой нежелание их осуществлять, так как отсутствие основных статистических показателей потенциально ведет к реализации стратегий и программ на основе неверной информации и неоптимальному использованию ресурсов.

29. Партнеры по развитию выделили значительные ресурсы для оказания содействия достижению государствами – членами ЭСКАТО, в частности странами с особыми потребностями, двух упомянутых выше стратегических целей. Данная деятельность включает в себя оказание поддержки Статистическому институту для Азии и Тихого океана и региональным инициативам Комитета по статистике, а также продолжение и наращивание рядом многосторонних и двусторонних партнеров своей поддержки иных региональных инициатив, таких как региональная программа по экономической статистике и усилия в области регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения.

30. В большом числе стран существует острая необходимость в привлечении дополнительного финансирования в целях повышения эффективности сбора и распространения базовой статистической информации. Развитие потенциала в новых областях и повышение качества данных по различным социальным группам требует большего объема усилий в связи с необходимостью согласования концепций, механизмов количественного измерения, классификаций и стандартов и обеспечения их внедрения. В рамках предлагаемого механизма мониторинга рекомендуется разработать принципы определения потребностей национальных статистических систем в соответствующих ресурсах¹⁵. Данные принципы могут быть использованы для предоставления информации, необходимой для эффективного формирования институциональных механизмов и для ведения информационно-просветительской работы в целях привлечения необходимого финансирования.

31. В большинстве развивающихся стран формирование официальной статистики финансируется за счет как внутренних, так и внешних источников. Несмотря на масштабное расширение внешней поддержки за последнее десятилетие, ее доля в общем объеме ресурсов, выделяемых на оказание помощи, остается незначительной. В 2012 году лишь 0,16 процента ОПР были направлены на совершенствование статистики, что в два раза меньше значения данного показателя за 2011 год (0,32 процента). Как правило, наибольший объем финансирования, выделяемого на наращивание статистического потенциала, приходится на долю Африки, однако в 2013 году наиболее значительной оказалась доля Азиатско-Тихоокеанского региона (65 процентов). В значительной степени это было связано с крупным проектом в Бангладеш и продолжением поддержки Афганистана. При этом существует необходимость привлечения дополнительных средств для финансирования соответствующих усилий в регионе. В частности, малые островные развивающиеся государства получают значительный объем ресурсов в расчете на душу населения (Ниуэ и Тувалу занимают соответственно первое и второе место по значению

¹⁴ Morten Jerven, “Benefits and costs of the data for development targets for the post-2015 development agenda: data for development assessment paper” (Copenhagen Consensus Center, 2014).

¹⁵ Комитет по статистике ЭСКАТО, «Укрепление информационно-статистической базы для повестки дня в области развития на период после 2015 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе» (E/ESCAP/CST(4)/CRP.2). Материал доступен по адресу: www.unescap.org/sites/default/files/pre-ods/CST4_CRP2_StrategicDirection%20_English%20.pdf

соответствующего показателя), однако фактические суммы остаются небольшими. Во всем мире в период между 2011 и 2013 годами лишь шесть малых островных развивающихся государств получили внешнее финансирование в объеме, превышающем 1 млн. долл. США, и ни одно из данных государств не относится к Тихоокеанскому субрегиону¹⁶.

32. Одной из рекомендаций, сформулированных по результатам обсуждения повестки дня в области развития на период после 2015 года, является необходимость изыскания новых источников финансирования усилий по наращиванию статистического потенциала. С 2008 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе основной объем поддержки в области статистики предоставляется пятью донорами: Всемирным банком, Европейской комиссией/Евростатом, Соединенным Королевством, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Японией. Существует необходимость оценки возможностей как диверсификации источников, и так расширения объемов финансирования по существующим каналам. Обеспечение четкости и простоты моделей финансирования должно способствовать облегчению бремени государств – получателей помощи, связанного с управлением финансовой деятельностью и подготовкой отчетности, и повышению степени согласованности соответствующих проектов.

С. Поощрение ведущей роли директивных органов и лиц, ответственных за принятие решений

33. В рамках всех региональных инициатив Комитета подчеркивается важность поддержки со стороны основных заинтересованных сторон и их привлечения к соответствующим усилиям для формирования и распространения основного набора статистических показателей на постоянной основе. Активное участие широкого круга пользователей данных имеет ключевое значение для благотворного цикла эффективного спроса и предложения в области официальной статистики. Ключевую роль в рамках данных усилий должны сыграть пользователи данных, в частности должностные лица, ответственные за принятие решений. За счет принятия решений на основе фактических данных они способствуют созданию и сохранению спроса на статистическую информацию высокого качества, что со значительной долей вероятности приводит к расширению внутреннего финансирования национальной статистической программы.

34. В идеальной ситуации должностным лицам, ответственным за принятие решений, следует придавать соответствующей информации большое значение с точки зрения ее использования как самими должностными лицами, так и широкой общественностью. В развивающихся странах директивные органы и лица, ответственные за принятие решений, зачастую практически не используют соответствующую информацию. В связи с этим необходимы более активные действия по оценке качества статистической информации в данных странах. За счет обсуждения интерпретации и применения статистической информации с ее поставщиками пользователи будут способствовать повышению качества статистической информации, что позволит принимать решения на основе информации более высокого качества и повысить эффективность работы с целевыми группами.

35. Одним из ключевых приоритетов станет повышение статистической грамотности, что потребует осуществления на постоянной основе значительного

¹⁶ Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке, “Partner report on support to statistics: PRESS 2013 — report highlights”.

объема инвестиций. Для обеспечения понимания выходящими на рынок труда важности данных и их осведомленности о принципах эффективного формирования данных и управления ими, необходимо, чтобы соответствующий процесс обучения начинался в раннем возрасте, в рамках получения образования в школе и университете. Должностные лица и партнеры, представляющие гражданское общество и частный сектор, должны иметь четкое представление об официальной статистике, имеющей наибольшее значение для их сфер деятельности. Необходимо, чтобы широкое понимание механизмов формирования статистики, их преимуществ и недостатков, а также знание источников и способность интерпретировать соответствующую информацию стали частью базового набора умений всех специалистов-практиков, занимающихся вопросами развития.

36. В рамках совершенствования национальных статистических систем необходимо уделение большего внимания развитию партнерских отношений и взаимопонимания между производителями и поставщиками данных. Существует значительное количество возможностей для расширения взаимодействия между пользователями и поставщиками. Необходимо обеспечить как участие специалистов в области статистики в процессах национального планирования и стратегического диалога, так и учет мнения конечных пользователей в рамках выработки национальных стратегий в области развития статистики. В дополнение к прилагаемым на национальном уровне усилиям важную роль в расширении взаимодействия между пользователями и поставщиками играют и региональные инициативы.

37. Признавая важность расширения диалога между производителями и пользователями данных на региональном уровне, Комитет по статистике рассмотрел и одобрил предложение по использованию ежегодного Азиатско-Тихоокеанского форума по устойчивому развитию в целях обеспечения большего соответствия национальных статистических систем стратегическим потребностям, в том числе связанным с целями устойчивого развития¹⁷. Обсуждение данной темы в рамках Форума должно способствовать расширению вовлечения пользователей данных в соответствующие усилия на национальном уровне и более активной поддержке с их стороны усилий по развитию статистики. Оно также внесет свой вклад в работу глобальных форумов, в частности предложенных учрежденной Генеральным секретарем Независимой консультативной группой экспертов по революции в использовании данных в интересах устойчивого развития. Данная группа рекомендовала провести всемирный форум по данным в поддержку устойчивого развития, в рамках которого представители всей системы работы с информацией смогут обменяться мнениями и опытом в целях повышения качества информации, инноваций, информационно-просветительской работы и передачи технологий. Также было рекомендовано провести глобальный форум пользователей данных, необходимых для достижения целей устойчивого развития, для создания механизмов обратной связи между производителями и пользователями данных и оказания международному сообществу содействия в определении приоритетов и оценке результатов.

D. Повышение эффективности источников данных и формирования статистики

38. Новая повестка дня в области развития является более широкой и масштабной, нежели Цели развития тысячелетия. Она представляет собой

¹⁷ Комитет по статистике ЭСКАТО, «Укрепление информационно-статистической базы для повестки дня на период после 2015 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе», предложение 15.

уникальную возможность реализации иных подходов к проблемам, связанным с отсутствием необходимой информации и ее низким качеством. Принятие данной повестки дня происходит на фоне радикального изменения механизмов создания, оценки и использования данных. В рамках региональных программ в области экономической статистики и социальной и демографической статистики особое внимание уделяется повышению эффективности основных источников данных, используемых для формирования официальной статистики. В целях определения масштабов наращивания соответствующего потенциала учрежденная Комиссией группа экспертов разрабатывает основной набор статистических показателей, связанных с бедствиями.

39. Широкое распространение Интернета, спутниковых снимков, смартфонов и электронных механизмов платежей приводит к автоматическому созданию и сохранению огромных объемов информации. Нарастание объемов такой информации, которая часто обозначается термином «большие данные», приводит к радикальным изменениям в области работы с данными и их анализа и применения. Результатом этого процесса является изменение парадигмы, предполагающее переход от сбора данных к предоставлению информационных услуг и их применению. В частности, технологии в области использования геопространственной информации становятся важным инструментом оказания содействия национальному развитию, экономическому росту и повышению эффективности принятия решений и выработки стратегий. Кроме того, они обладают потенциалом, необходимым для оказания содействия созданию информационных лабораторий и иных новых инициатив по мониторингу устойчивого развития на национальном, региональном и глобальном уровнях.

40. Использование «больших данных» может оказать значительное положительное воздействие на реализацию повестки дня в области развития на период после 2015 года. Новые технологии способствуют повышению вероятности сохранения различных данных и обмена ими. На региональном уровне руководство деятельностью по изучению возможностей использования новых источников данных, в том числе «больших данных», осуществляется Стратегическим консультативным органом по модернизации механизмов формирования статистической информации и оказания услуг в области статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Данные усилия включают в себя повышение осведомленности о соответствующих возможностях посредством информационно-просветительской работы и определения передового опыта и инновационных решений, а также привлечение ресурсов для оказания содействия программам по модернизации, направленным на преобразование традиционных изолированных структур в целях обеспечения беспрепятственного обмена информацией между различными механизмами ее сбора и этапами процесса формирования статистики для повышения их эффективности и экономической рациональности.

41. Правительства постепенно приходят к пониманию потенциала новых источников данных с точки зрения предоставления актуальной информации, необходимой для определения направления соответствующих стратегий, и в данный момент наблюдаются усилия по реализации в данной области проектов с быстрой отдачей. В частности, анализ социальных средств массовой информации может позволить заблаговременно обнаружить соответствующие проблемы и способствовать принятию более эффективных мер реагирования в кризисных ситуациях. Наиболее вероятным результатом анализа «больших данных» станет обнаружение контекстуальных тенденций и выявление потенциальных проблем, которые требуют дополнительного изучения. В сочетании с традиционными данными и статистической информацией анализ «больших данных» может позволить выявить скрытые взаимосвязи и

корреляции, которые могут быть использованы для более эффективной приоритизации программ в области развития¹⁸.

42. Традиционные источники официальной статистики все также имеют огромное значение в рамках повестки дня в области развития на период после 2015 года, однако это не исключает возможности использования новых механизмов для формирования и распространения данной статистической информации. Административные данные, являющиеся побочным продуктом административных процедур, связанных с оказанием государственных услуг, зачастую могут стать практическим решением проблем, связанных с отсутствием данных, однако в настоящий момент практически не используются. К сожалению, эффективному формированию административных данных зачастую препятствует отсутствие должным образом организованных процедур, необходимых технологий, квалифицированных сотрудников и достаточного объема координации.

43. В частности, полная регистрация таких жизненно важных событий, как рождение и смерть, которая имеет ключевое значение для мониторинга результатов мероприятий по охране здоровья и демографических тенденций, должна быть одним из наиболее эффективных источников административных данных. Однако в соответствии с оценкой систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения, которая была проведена в 47 странах Азиатско-Тихоокеанского региона в период между 2010 и 2012 годами, лишь 11 систем были отнесены к категории «отвечающих соответствующим требованиям», в то время как оставшиеся 36 были отнесены к категориям «неработоспособных», «слабых» или «работоспособных, но не отвечающих соответствующим требованиям»¹⁹. В регионе наблюдается наращивание усилий по совершенствованию систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения, в рамках которых предпринимаются попытки решения проблем, связанных с предоставлением информации о факте рождения или смерти, взаимодействием между основными учреждениями и недостатками механизмов регистрации данной информации и работы с ней. Решение данной задачи будет сопряжено со значительными трудностями и расходами и потребует немало времени и усилий.

44. Несмотря на потенциальные и фактические усилия по максимальному использованию потенциала административных данных, в обозримом будущем обследования и переписи все также будут играть ключевую роль в формировании официальной статистики. Обследования домохозяйств, проводимые в соответствии с международными стандартами, могут позволить решить проблемы, связанные с отсутствием важной информации, необходимой для эффективной выработки и реализации национальных стратегий, и являются основой для сравнительного анализа на международном уровне. Зачастую они представляют собой единственный механизм оценки распространенности и влияния социально-экономических проблем, который позволяет получить, в том числе, информацию об особенностях представления и восприятия данных проблем и соответствующих линиях поведения. Подобные обследования являлись основным источником данных по значительному числу показателей

¹⁸ United Nations Global Pulse, *Big Data for Development: A Primer*. Материал доступен по адресу: www.unglobalpulse.org/bigdataprimer.

¹⁹ Lene Mikkelsen, "Improving civil registration and vital statistics systems: lessons learnt from the application of health information tools in Asia and the Pacific", Working Paper, No. 24 (Health Information Systems Knowledge Hub, 2012). Материал доступен по адресу: www.uq.edu.au/hishub/docs/WP24/HISHUB-WP%2024_7%2012%2012.pdf.

Целей развития тысячелетия и сохраняют свое ключевое значение в рамках усилий по мониторингу развития в период после 2015 года.

45. Подтверждая актуальность двух стратегических целей в области развития статистики, Комитет по статистике подчеркнул важность наличия во всех странах стабильного потенциала, необходимого для формирования базового набора показателей экономической, социальной и экологической статистики, необходимого для содействия принятию оптимальных стратегических решений, в том числе в области достижения целей устойчивого развития. Высшим критерием оценки успешности информационной революции станет расширение потенциала национальных систем в области формирования основного набора статистических показателей по трем аспектам устойчивого развития. Региональное сотрудничество имеет ключевое значение для продолжения реализации усилий, направленных на выработку согласованных статистических стандартов и методов, применяемых в рамках обследований, переписей и работы с административными данными, и для оказания странам содействия в осуществлении международных рекомендаций.

Е. Достижение прогресса с точки зрения наличия, доступности для понимания и использования информации

46. Наиболее активными пользователями статистической информации в развивающихся странах являются представители международного сообщества. Потенциальные внутренние пользователи зачастую не обладают информацией о масштабе имеющихся в наличии данных или сомневаются в их качестве. Даже при наличии информации о существовании соответствующих данных механизмы их представления не способствуют приложению усилий, необходимых для их понимания и использования. Стандартным методом распространения статистической информации во многих странах все также являются сложные таблицы, которые затрудняют восприятие информации теми, кто не имеет соответствующей подготовки в области статистики. Для решения данных проблем необходимы усилия со стороны как производителей, так и пользователей данных. Производителям данных необходимо расширить доступ к существующей информации, представив ее в виде, который в большей степени способствует облегчению восприятия, а пользователям необходимо принимать участие в процессах формирования статистики в целях обеспечения соответствия итоговых продуктов их потребностям.

47. Сроки и механизмы публикации данных и методы их представления имеют решающее значение для их использования. Развитые страны давно пришли к пониманию важности вложений в оперативное распространение и передачу статистических данных. Ряд из них в настоящее время пользуются услугами таких специалистов в области коммуникаций, как журналисты, художники-оформители и эксперты в области маркетинга, в целях разработки и развития в рамках национальных статистических учреждений более удобных для конечных пользователей статистических продуктов. Развитие коммуникационных навыков специалистов в области статистики также имеет огромное значение с точки зрения доведения важной информации до сведения конечных пользователей. Учитывая, что специалисты в области статистики обладают наиболее глубокими знаниями данного предмета, именно они способны наиболее эффективно разъяснять значение статистической информации. При этом набор навыков, необходимых для формирования статистики, не всегда в точности совпадает с соответствующим набором, необходимым для эффективного доведения ее до сведения конечных пользователей. Таким образом, обучение специалистов в области статистики

механизмам представления формируемой ими информации имеет ключевое значение для реализации соответствующего потенциала.

48. Ряд статистических систем имеют свои собственные веб-порталы и осуществляют публикацию данных в электронной форме, что способствует расширению доступа к официальной статистике. Однако данные часто представляются в печатном виде, например в виде электронных таблиц, файлов с расширением «.pdf» и иных статичных форматах. Во многих развивающихся странах пока не используются электронные базы данных или иные электронные форматы, предоставляющие пользователям возможность формировать свои собственные запросы и получать данные, которые им необходимы, или, по крайней мере, получать данные в виде, который исключал бы необходимость их повторного набора. В некоторых случаях широкой общественности представляется доступ к полученным по результатам обследований и переписей микроданным, которые являются ценными источниками информации для аналитической и научной деятельности. При этом в случае взимания платы за пользование такой информацией это может создавать непреодолимые препятствия для ее использования. Кроме того, если публикация таких микроданных не сопровождается предоставлением информации о механизмах их получения и содержащихся в ней переменных, то для конечного пользователя будет затруднительно ориентироваться в массивах данных и осуществлять необходимый анализ и интерпретацию соответствующих результатов. Во многих странах пользователям, не имеющим отношения к органам государственной власти, пока не обеспечен широкий доступ к микроданным, полученным по результатам обследований, что негативно влияет на возможность использования информации, которая должна быть общественным благом.

IV. Дальнейшая деятельность

49. В рамках достижения двух стратегических целей, определенных Комитетом по статистике, реализуется ряд региональных инициатив, направленных на повышение степени соответствия результатов статистической деятельности стратегическим потребностям, в том числе связанными с целями устойчивого развития. Кроме того, в рамках своей четвертой сессии Комитет по статистике одобрил комплекс предложений по дальнейшему развитию существующих региональных инициатив и расширению регионального сотрудничества. Следующие три широких направления работы имеют ключевое значение для содействия достижению стратегических целей, определенных Комитетом.

A. Расширение исследований, направленных на получение информации, необходимой для развития статистики в регионе

50. В основе усилий, направленных на достижение стратегических целей, определенных Комитетом по статистике, должно лежать понимание существующих в настоящий момент проблем в области статистического потенциала и эффективности принимаемых мер по его наращиванию. Данная информация должна стать основой для информационно-просветительской работы, направленной на расширение инвестиций в развитие статистики, определения соответствующих приоритетов и распределения ресурсов. Эффективная исследовательская работа по техническим проблемам в области методологий также имеет ключевое значение для определения норм и выработки стандартов и технических руководств в целях оказания содействия соответствующим национальным и региональным усилиям.

51. Неотъемлемой частью программы исследований в рамках развития статистики в регионе должна стать выработка инструментов и показателей, необходимых для мониторинга прогресса в наращивании национального статистического потенциала, в том числе институциональных аспектов национальных систем, которой в данный момент уделяется приоритетное внимание со стороны Комитета по статистике. Результаты данного мониторинга и соответствующего анализа статистических стратегий и подходов могут стать основой для регулярной публикации, которая бы способствовала проведению информированных дискуссий на межправительственном уровне. В частности, данная информация могла бы стать вкладом в региональный доклад по мониторингу достижения целей устойчивого развития. Выработка и осуществление подобной программы исследований потребует привлечения специалистов, обладающих многопрофильными знаниями и навыками в области права, экономики, социологии и статистики как из Азиатско-Тихоокеанского региона, так и из других регионов мира. В подготовке материалов для такой публикации могут также принять участие экспертные группы, играющие ведущую роль в рамках соответствующих региональных инициатив.

В. Расширение диалога между производителями и пользователями данных

52. Для эффективного решения проблем в области развития статистики требуются совместные усилия широкого круга заинтересованных сторон. В связи с этим необходимо создать региональную площадку, которая обеспечила бы основанную на диалоге систему обратной связи между статистическим сообществом и директивными органами и иными пользователями данных по вопросам, имеющим критическое значение. Данная региональная площадка также должна стать основой для диалога между различными субрегиональными учреждениями (в частности Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии, Ассоциацией регионального сотрудничества стран Южной Азии и секретариатом Тихоокеанского сообщества) и иными учреждениями Организации Объединенных Наций, научными кругами, частным сектором и организациями гражданского общества в целях поощрения инноваций и внедрения передового опыта. Она также могла бы дополнить деятельность Комитета по статистике и содействовать взаимодействию не только между различными частями национальных статистических систем, но и между странами и субрегионами. Такой площадкой может стать ежегодный Азиатско-тихоокеанский форум по устойчивому развитию при включении в его повестку дня пункта, посвященного развитию статистики.

С. Многообразие как возможность для регионального взаимодействия

53. Существует значительный потенциал дальнейшего наращивания активного сотрудничества, которое в настоящий момент осуществляется как между странами региона, так и внутри них, в целях содействия развитию статистики. В регионе находятся одни из наиболее совершенных национальных статистических систем в мире. Кроме того, разнообразие экономических, социальных и культурных контекстов, в которых ведут свою деятельность национальные статистические системы, способствует накоплению в регионе широкого спектра подходов к проблемам в различных национальных контекстах и соответствующих решений. Существует потенциал расширения сотрудничества Юг-Юг в целях получения странами с относительно более низким уровнем статистического потенциала доступа к успешному передовому опыту и решениям, связанным с общими проблемами. Данные усилия могут включать в себя взаимодействие как на региональном, так и на субрегиональном уровне. В целях оказания содействия подобному сотрудничеству на

региональном и субрегиональном уровнях возможно учреждение под эгидой ЭСКАТО координационного центра по решениям и передовому опыту в области статистики.

V. Вопросы для рассмотрения Комиссией

54. С учетом изложенного выше Комиссии предлагается рассмотреть следующие вопросы:

а) возможности по развитию регионального диалога в целях более активного привлечения пользователей данных и иных основных заинтересованных сторон к усилиям по активизации развития статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе за счет использования таких существующих механизмов, как отраслевые комитеты в рамках конференционной структуры Комиссии, Азиатско-тихоокеанский форум по устойчивому развитию и сессии Комиссии;

б) механизмы обеспечения вовлечения в данный диалог различных субрегиональных учреждений (в частности Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии и секретариата Тихоокеанского сообщества) и иных учреждений Организации Объединенных Наций, научных кругов, частного сектора и организаций гражданского общества в целях поощрения инноваций и внедрения передового опыта;

в) такие механизмы, как координационный центр по решениям и передовому опыту в области статистики под эгидой ЭСКАТО, деятельность которых направлена на расширение регионального сотрудничества в целях оказания содействия наращиванию статистического потенциала, в том числе посредством обмена передовым опытом в области решения общих проблем.