

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана****Семьдесят первая сессия**

Бангкок, 25-29 мая 2015 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

**Обзор конференционной структуры Комиссии
во исполнение резолюции 69/1****Обзор конференционной структуры Комиссии во
исполнение резолюции 69/1****Записка секретариата*****Резюме*

В этом документе приводится анализ программных, организационных и бюджетных последствий, предлагаемых изменений конференционной структуры, как того требуют соответствующие положения резолюций 69/1 и 70/11. В документе использованы выводы и рекомендации углубленного обследования и анализа, проведенного внешним консультантом в целях оказания Комиссии содействия в проведении обзора конференционной структуры на ее семьдесят первой сессии. При проведении упомянутого исследования использовались ценные материалы, полученные от государств – членов ЭСКАТО посредством обследований с помощью анкет и опросов, проводившихся в период с сентября по октябрь 2014 года.

Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть рекомендации, содержащиеся в настоящем докладе, и принять резолюцию по своей конференционной структуре.

* E/ESCAP/71/L.1/Rev.1.

** Позднее представление настоящего документа связано с проведением на постоянной основе консультаций с Консультативным комитетом постоянных представителей и других представителей, назначенных членами Комиссии, по линии его неформальной рабочей группы по обзору конференционной структуры.



I. Справочная информация и введение

1. В 2008 году Комиссия приняла резолюцию 64/1, в соответствии с которой была установлена текущая конференционная структура Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО). В данной резолюции содержался призыв к проведению в ходе шестьдесят седьмой и шестьдесят девятой сессий Комиссии соответственно среднесрочного и итогового обзора ее конференционной структуры. Для проведения независимого исследования в рамках процесса итогового обзора секретариат привлек г-на Хафиза Пашу, бывшего министров финансов Пакистана. Впоследствии Комиссией были приняты резолюции 69/1 и 70/11, которые содержали обращенную к Исполнительному секретарю просьбу о проведении дальнейшего исследования и анализа предложений по реформированию конференционной структуры Комиссии и о предоставлении в рамках настоящей сессии доклада об их программных, организационных и бюджетных последствиях.

2. В частности, в резолюции 69/1 Комиссия обратилась с просьбой о проведении дальнейшего исследования и анализа следующих вопросов:

- a) учреждение нового комитета по энергетике;
- b) преобразование Комитета по информационной и коммуникационной технологии в комитет по технологии;
- c) реформирование структуры управления региональными учреждениями и их интеграции в программу работы секретариата;
- d) повышение действенности резолюций, принимаемых Комиссией, включая указание поддающихся оценке намечаемых результатов их осуществления и определение механизмов представления отчетности о мероприятиях, которые должны проводиться государствами-членами и секретариатом;
- e) проведение раз в два года сессий восьми комитетов, при этом ежегодно четыре комитета будут проводить свои сессии в течение максимум трех рабочих дней, а дополнительные полдня или целый день будут, при необходимости, использоваться для проведения совместных пленарных заседаний нескольких комитетов. Комиссия может санкционировать проведение совещания какого-то конкретного комитета или нескольких комитетов в промежуточный год, если какая-то тема приобретет характер безотлагательной проблемы в данном регионе;
- f) проведение субрегиональными отделениями секретариата подготовительных совещаний, предшествующих сессиям Комиссии, для обсуждения тематики этих сессий на субрегиональном уровне в целях обеспечения должного участия в них представителей гражданского общества и частного сектора в целях учета их мнений в тематических исследованиях.

3. Комиссия также обратилась к Исполнительному секретарю с просьбой:

- a) объединять *Обзор экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе* и тематическое исследование, которое готовится для каждой сессии Комиссии, в единую ведущую публикацию;
- b) содействовать, в том числе посредством проведения видеоконференций, участию стран, которые не имеют постоянных представительств при секретариате в Бангкоке, в совещаниях Консультативного

комитета постоянных представителей и других представителей, назначенных членами Комиссии.

4. В своей резолюции 70/11 Комиссия обратилась к Исполнительному секретарю с просьбой «провести исследование и анализ программных, организационных и бюджетных последствий учреждения нового комитета по науке, технике и инновациям и нового комитета по финансированию развития, с учетом процесса осуществления резолюции 69/1 Комиссии».

5. При подготовке настоящего документа секретариат опирался на выводы и рекомендации исследования, проведенного независимым внешним консультантом г-ном Филемоном Уриарте, бывшим министром науки и технологий Филиппин, который провел комплексные консультации с членами Комиссии и сотрудниками секретариата. Важный вклад в соответствующую деятельность секретариата также внесли неформальные консультации с государствами-членами по линии Консультативного комитета постоянных представителей и других представителей, назначенных членами Комиссии.

6. В разделе II настоящего документа содержится краткий анализ контекста развития, в котором осуществляется данный обзор конференционной структуры. В нем также приводится стратегия, направленная на обеспечение соответствия Комиссии задачам, связанным с оказанием государствам-членам содействия в решении ключевых региональных и глобальных проблем, в том числе относящихся к категории новых.

7. Раздел III посвящен комплексу рекомендаций по реформированию конференционной структуры, а также их программным, организационным и бюджетным последствиям.

8. В разделе IV приводится таблица, демонстрирующая соответствие пересмотренной конференционной структуры предлагаемым целям устойчивого развития.

II. Обеспечение соответствия Комиссии задачам, связанным с новым контекстом развития, в период после 2015 года

9. Организация Объединенных Наций находится на пороге принятия новой повестки дня в области развития на период после 2015 года, которая содержит 17 предлагаемых целей устойчивого развития и 169 целевых показателей. Для Азиатско-Тихоокеанского региона принятие данной серьезной и масштабной «дорожной карты» происходит на фоне признания региона основным локомотивом мирового экономического роста, ключевым сосредоточием международной торговли, инвестиций и технологий и инноваций и все более значимым центром для сотрудничества между развивающимися странами и реализации основанных на взаимодействии подходов.

10. В то же время на долю региона все также приходится наибольшая часть мирового населения, страдающая от нищеты и голода, которая проживает не только в наименее развитых странах региона, но и во многих странах со средним уровнем дохода. В связи с неравномерным распределением плодов экономического роста, принимающее все более серьезные масштабы неравенство как между странами, так и внутри них, все так же является проблемой, имеющей ключевое значение. Учитывая, что значительное число работников все еще не имеют гарантированной занятости, а миллионы молодых людей являются безработными, создание достойных и производительных рабочих мест также остается приоритетом. Дополнительную остроту вопросам

отсутствия экономической защищенности придает ограниченный характер механизмов социальной защиты в значительном количестве стран региона. В данном контексте бедность и неравенство все также являются одной из основных проблем региона в области развития.

11. Высокие темпы экономического роста оказались сопряжены с ухудшением экологической ситуации, в связи с чем устойчивое развитие в данный момент также является одним из ключевых вопросов для Азиатско-Тихоокеанского региона. Последние несколько десятилетий характеризовались невиданными ранее темпами использования ресурсов, что оказало негативное воздействие на экологию региона. Недостаточно эффективная охрана окружающей среды внесла свой вклад в расширение масштабов нищеты и в определенной мере способствовала усугублению последствий стихийных бедствий. Данный вопрос имеет особое значение для Азиатско-Тихоокеанского региона, который является наиболее уязвимым к крупномасштабным стихийным бедствиям регионом мира и в котором одно такое бедствие может за несколько дней полностью уничтожить плоды десятилетий экономического и социального развития.

12. Ожидаемое принятие повестки дня в области развития на период после 2015 года предоставляет Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана возможность активизировать усилия по достижению своих основных приоритетов – искоренения нищеты, сокращения масштабов неравенства, содействия экономическому сотрудничеству и интеграции и восстановлению экологической устойчивости – посредством как сбалансированной интеграции трех аспектов устойчивого развития, так и уделения особого внимания средствам осуществления.

13. Комиссия продолжит прилагать усилия, направленные на преодоление проблем в области развития и построение более стабильных и устойчивых регионально интегрированных экономик. Кроме того, высокие темпы экономического развития в регионе создают больше возможностей для полноценной реализации потенциала сотрудничества Юг-Юг, которое играет все более важную роль в глобальном развитии, в дополнение к уже существующим механизмам оказания поддержки в целях развития по линии Север-Юг. Комиссия также может использовать технологические и научные инновации региона по мере того, как государства-члены, в первую очередь развивающиеся страны, все в большей степени признают технологические инновации в качестве ключевого фактора, способствующего экономическому росту и сокращению масштабов нищеты. Последние примеры подобных инициатив и сотрудничества, ведущую роль в которых играли страны Юга, включают в себя создание региональных механизмов финансирования, расширение потоков капитала между развивающимися странами и учреждение относительно новых инициатив по комплексному развитию региональных и субрегиональных связей, к которым, в частности, относятся Энергосеть Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, Азиатская энергетическая магистраль и Азиатско-тихоокеанская информационная супермагистраль.

14. Для ЭСКАТО обзор конференционной структуры является возможностью обеспечения своего соответствия задачам, возникающим в данном контексте развития, и способности оказывать государствам-членам наиболее эффективную и результативную поддержку. В этой новой эпохе ЭСКАТО будет необходимо оказывать странам-членам содействие в построении партнерств для сотрудничества в целях развития, в том числе с частным сектором; в выработке многосекторальных стратегий развития; и в оценке их прогресса в достижении целей устойчивого развития, которые будут приняты в ближайшее время. Комиссия является региональным учреждением и в связи с этим на ней лежит

ответственность за обеспечение связей между глобальными и региональными нормами и стандартами и деятельностью на национальном уровне в соответствии с принципом, закрепленным в резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций.

15. Успех соответствующих усилий будет в значительной степени зависеть от достижения более прочной, представительной и единой позиции региона и создания соответствующих партнерских отношений в целях оказания влияния на согласованные на международном уровне обязательства в области развития. Мерой его количественной оценки также станет степень экономической интеграции и приверженности стран региональному сотрудничеству, направленному на решение проблем, связанных с бедностью, неравенством и экологической устойчивостью, и уровень их соответствующего потенциала.

16. Предлагаемые ниже реформы нацелены на повышение эффективности и результативности конференционной структуры Комиссии посредством достижения взаимодополняемости ее основных функций:

а) центра высококачественной и инновационной научно-исследовательской работы, посвященной новым или сохраняющим актуальность для региона вопросам;

б) межправительственной платформы для формирования консенсуса по нормам, соглашениям и стратегиям в области инклюзивного и устойчивого развития;

с) регионального центра развития и платформы для обмена знаниями и наращивания потенциала в целях инклюзивного и устойчивого развития.

17. Секретариат готов оптимизировать свою работу в целях оказания государствам-членам более эффективной поддержки за счет уделения приоритетного внимания в своей деятельности следующим стратегическим целям:

а) оказанию содействия в достижении целей устойчивого развития, в том числе посредством сбалансированной интеграции трех аспектов устойчивого развития в основных стратегических областях в соответствии с принципами, определенными государствами-членами;

б) содействию региональному экономическому сотрудничеству и интеграции, в том числе посредством торговли и комплексного развития региональной инфраструктуры в области энергетики, транспорта и информационно-коммуникационных технологий (ИКТ);

с) сокращению неравенства, содействию расширению и реализации прав и возможностей женщин и поощрению социальной интеграции и расширения прав иных уязвимых и маргинализированных групп;

д) содействию рациональному использованию природных ресурсов, адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, а также повышению устойчивости к стихийным бедствиям и потрясениям;

е) развитию механизмов достижения целей устойчивого развития за счет укрепления институциональных механизмов регионального сотрудничества в таких областях, как финансирование в целях устойчивого развития; наука,

технологии и инновации; национальный статистический потенциал; и создание регионального механизма мониторинга и подотчетности.

18. Для более эффективного решения общих задач ЭСКАТО также внедрила более строгую систему, направленную на интеграцию деятельности ее функциональных подразделений, субрегиональных отделений и региональных учреждений. Также были внедрены более совершенные механизмы мониторинга и подотчетности, призванные обеспечить решение соответствующих задач наиболее рациональным с экономической точки зрения способом.

19. Генеральный секретарь призвал всю систему Организации Объединенных Наций, в том числе региональные комиссии, оказывать содействие осуществлению новой повестки дня в области развития. В своем докладе Генеральной Ассамблее¹ Генеральный секретарь отметил: «Соответствие системы Организации Объединенных Наций поставленным целям осуществления повестки дня в области устойчивого развития на период после 2015 года означает, что ее деятельность должна быть релевантной, новаторской, энергичной, всеобъемлющей, скоординированной и ориентированной на результат. ... Такая система требует общих целей, дальновидного и целенаправленного руководства и глобальной, высококвалифицированной и гибкой международной гражданской службы. Кроме того, она должна опираться на самые высокие стандарты подотчетности, прозрачности и результативности».

III. Рекомендации по реформированию конференционной структуры и их программные, организационные и бюджетные последствия

20. С учетом сложившейся в настоящий момент в Азиатско-Тихоокеанском регионе ситуации в области развития и наиболее вероятных итогов глобальных переговоров по повестке дня в области развития на период после 2015 года Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть следующие рекомендации по реформированию ее конференционной структуры.

21. Данные рекомендации сопровождаются краткой аргументацией/обоснованием, а также анализом их программных, организационных и бюджетных последствий.

Рекомендация 1. Создание нового комитета по энергетике

22. Генеральная Ассамблея определила глобальную повестку дня в области энергетики посредством принятия нескольких резолюций, которые затем стали основой для вошедшей в число предлагаемых целей устойчивого развития цели 7 по вопросам энергетики. К данным резолюциям, в частности, относятся резолюция 65/151 «Международный год устойчивой энергетики для всех» и резолюция 67/215 «Содействие расширению использования новых и возобновляемых источников энергии», которая провозгласила годы с 2014 по 2024 Десятилетием устойчивой энергетики для всех Организации Объединенных Наций. В рамках Организации Объединенных Наций основную роль в реализации повестки дня в области энергетики играет инициатива Генерального секретаря «Устойчивая энергетика для всех», в которой приоритетное внимание уделяется обеспечению всеобщего доступа к энергоресурсам, увеличению доли

¹ См. A/69/700, пункт 152.

энергии, получаемой из возобновляемых источников, и повышению энергоэффективности. Аналогичные тенденции и корректировки приоритетов отмечались на глобальном уровне и во время обсуждения системой Организации Объединенных Наций повестки дня в области развития на период после 2015 года.

23. Таким образом, для достижения предлагаемых целей устойчивого развития правительствам всех стран будет необходимо обеспечить всеобщий доступ к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии. Соответствующая цель также предполагает приложение к 2020 году всеми правительствами определенных усилий в целях активизации международного сотрудничества, направленного на облегчение доступа к исследованиям и технологиям в области экологически чистых энергоресурсов, включая технологии, связанные с получением энергии из возобновляемых источников, повышением энергоэффективности и более прогрессивным и рациональным с экологической точки зрения использованием ископаемых видов топлива, и содействия инвестициям в энергетическую инфраструктуру и экологически чистые технологии в области энергетики.

24. В рамках Азиатско-Тихоокеанского региона Комиссия играет ведущую роль в усилиях по обеспечению справедливого доступа к энергетическим ресурсам; содействию устойчивому производству и потреблению энергетических ресурсов; и укреплению энергетической безопасности в регионе. Ключевое значение для деятельности Комиссии в области энергетики имеют резолюция 70/1, в которой отмечается необходимость обеспечения региональной энергетической безопасности и устойчивого использования энергетических ресурсов посредством регионального сотрудничества, и резолюция 68/11, посвященная укреплению энергетической безопасности посредством объединения электросетей, в частности, за счет рассмотрения возможности создания Азиатской энергетической магистрали. В рамках Азиатско-тихоокеанского энергетического форума, который прошел во Владивостоке, Российская Федерация, в 2013 году, страны – члены ЭСКАТО предприняли шаги по дальнейшему укреплению центральной роли энергетики в развитии региона, отметив наличие в регионе необходимости и значительного потенциала объединения энергосетей и рынков энергоресурсов, и посредством резолюции 70/9 Комиссии о реализации итоговых документов первого Азиатско-тихоокеанского энергетического форума обратились к Исполнительному секретарю с просьбой приложить усилия для дальнейшего привлечения внимания к вопросам энергетики и для обеспечения их учета в программной деятельности секретариата.

25. По результатам активных консультаций с государствами-членами в рамках оценки, проведенной в 2012 году в ходе подготовки к итоговому обзору конференционной структуры на шестьдесят девятой сессии Комиссии, можно сделать вывод, что большинство государств-членов поддерживают идею активизации деятельности ЭСКАТО в области энергетической безопасности, интеграции региональных энергетических рынков и устойчивого использования энергетических ресурсов.

26. В данный момент обсуждение вопросов, связанных с энергетикой, осуществляется под эгидой Комитета по окружающей среде и развитию. Для эффективного и результативного решения упомянутых выше проблем в области энергетики и связанных с ними вопросов секретариат рекомендует учреждение отдельного комитета по энергетике в качестве вспомогательного органа Комиссии, совещания которого будут проходить раз в два года.

Программные последствия

27. В настоящий момент деятельность в области энергетики ведется Комиссией в рамках подпрограммы 4 по окружающей среде и развитию, которая находится в ведении Комитета по окружающей среде и развитию. Учреждение нового комитета по энергетике позволит произвести консолидацию и пересмотр структуры региональной повестки дня в области энергетики на более комплексной основе в рамках новой подпрограммы, посвященной исключительно вопросам энергетики. Данная подпрограмма будет включать в себя такие существовавшие ранее направления работы, как повышение энергетической безопасности и рациональное использование энергетических ресурсов, а также такие новые области, как объединение энергосетей.

Организационные последствия

28. Предлагаемый комитет по энергетике будет учрежден в качестве вспомогательного органа Комиссии. В связи с этим секретариату будет необходимо оказывать ему соответствующую поддержку в организации сессий и ведении деятельности. Во исполнение пункта 7а резолюции 67/2 Комиссии, в котором содержится обращенная к Исполнительному секретарю просьба об укреплении роли и потенциала секретариата ЭСКАТО в области энергетической безопасности, будет пересмотрен статус энергетической секции, которая в настоящий момент находится в составе Отдела окружающей среды и развития. В связи с этим в целях обеспечения эффективной поддержки деятельности комитета в дополнение к уже существующим в данной секции должностям необходимо создание еще двух должностей в категории специалистов на уровнях Д-1 и С-3.

Бюджетные последствия

29. Не связанные с дополнительными должностями расходы на организацию сессий предлагаемого комитета составят примерно 30 000 долл. США в каждом двухгодичном периоде. Они в основном вызваны дополнительными затратами на письменный и устный перевод и иные конференционные услуги. Существует возможность дополнительных расходов в связи с потенциальной необходимостью оплаты работы консультантов и экспертов по подготовке справочных материалов, а также гонораров, путевых расходов и суточных приглашенных выступающих. Создание двух дополнительных должностей сопряжено с расходами в размере 679 100 долл. США в каждом двухгодичном периоде.

Рекомендация 2. Превращение существующего в настоящий момент Комитета по информационной и коммуникационной технологии в комитет по информационным и коммуникационным технологиям, науке и инновациям

30. Значительную роль в стремительном развитии Азиатско-Тихоокеанского региона сыграло создание и распространение новых технологий. Результатом решительных действий по консолидации экономических и социальных стратегий в целях наращивания потенциала в области инноваций, реализации творческих подходов и НИОКР стало внедрение в нескольких странах региона современных моделей экономики, основанных на знаниях. При этом наблюдается значительное отставание большинства стран Азиатско-Тихоокеанского региона с точки зрения как внутреннего потенциала в области инноваций, так и доступа к результатам инновационной и творческой деятельности, осуществляемой в других странах.

31. Посредством формирующихся целей устойчивого развития глобальная система Организации Объединенных Наций призвала к реализации более комплексного подхода, сочетающего в себе вопросы науки, технологий и инноваций. В частности, цели устойчивого развития предусматривают повышение эффективности трехстороннего регионального международного взаимодействия, а также сотрудничества в форматах Север-Юг и Юг-Юг в целях расширения доступа к науке, технологиям и инновациям.

32. Они также способствуют созданию для развивающихся стран благоприятных условий для разработки, передачи, распространения и внедрения экологически рациональных технологий. Цели устойчивого развития также отражают задачи и цели принятой в 2011 году Стамбульской декларации, которая содержит призыв к содействию предоставлению наименее развитым странам доступа к знаниям, технологиям и «ноу-хау» и оказанию поддержки в укреплении их научного и инновационного потенциала, необходимого для проведения в них структурных преобразований.

33. Особое значение, вероятно, имеет тот факт, что в рамках предлагаемых целей устойчивого развития наука, технологии и инновации являются одним из средств осуществления, играющим важную роль в достижении всего комплекса данных целей.

34. В связи с все более значимой ролью инноваций и творческих подходов Комиссия посредством деятельности региональных учреждений и специального комитета по информационно-коммуникационной технологии уделила вопросам технологий особое внимание в своей программе работы и своей структуре. Члены Комиссии разделяют отстаиваемую в рамках глобальных форумов позицию о необходимости более комплексного подхода к вопросам науки, технологий и инноваций. В своей резолюции 69/1 Комиссия приняла решение изучить последствия расширения деятельности ЭСКАТО, которая сейчас ведется в области ИКТ, в целях включения в нее всех вопросов, связанных с технологиями. Это решение было основано на результатах оценки, проведенной в 2012 году. В резолюции 70/11 содержится обращенный к секретариату призыв изучить организационные, программные и бюджетные последствия создания нового комитета по науке, технологиям и инновациям. Впоследствии после обсуждения данного вопроса с государствами-членами и сотрудниками секретариата независимый консультант рекомендовал расширить сферу деятельности существующего в настоящее время Комитета по информационно-коммуникационной технологии в целях включения в нее всего спектра вопросов науки, технологий и инноваций.

35. В заключение можно отметить, что данная рекомендация имеет ключевое значение для обеспечения соответствия ЭСКАТО целям устойчивого развития и задачам, которые могут быть поставлены после 2030 года, так как их эффективное достижение зависит от применения результатов соответствующей деятельности в области науки, технологий и инноваций.

Программные последствия

36. В настоящий момент деятельность в области науки, технологий и инноваций ведется Комиссией в рамках подпрограммы 2 по торговле и инвестициям, которая находится в ведении Комитета по торговле и инвестициям, и подпрограммы 5 по ИКТ и уменьшению опасности бедствий и ликвидации их последствий, которая находится в ведении Комитета по информационной и коммуникационной технологии. Две данные подпрограммы включают в себя такие направления деятельности, как содействие региональному сотрудничеству в области ИКТ; наращивание в целях развития

кадрового и институционального потенциала в области ИКТ; комплексное развитие региональных связей в целях создания инклюзивных и основанных на знаниях обществ; обмен информацией и передовым опытом и сотрудничество в области инноваций и новых технологий, в том числе сельскохозяйственных технологий и технологий получения энергии из возобновляемых источников; и применение космической техники. Реализация данной рекомендации потребует оптимизации и рационализации двух данных программ для обеспечения согласованности и взаимодополняемости существующих направлений работы и осуществления деятельности в соответствии с новыми мандатами.

Организационные последствия

37. Несколько структурных подразделений секретариата обладают потенциалом, необходимым для ведения деятельности в области ИКТ и науки, технологий и инноваций, в том числе Отдел торговли и инвестиций и такие региональные учреждения, как Азиатско-тихоокеанский центр по передаче технологии и Азиатско-тихоокеанский учебный центр информационно-коммуникационной технологии в целях развития. При этом Отдел информационной и коммуникационной технологии и уменьшения опасности бедствий может сосредоточить свое внимание на вопросах комплексного развития региональных связей в области ИКТ и реализации мандатов ЭСКАТО, связанных с предоставлением государствам-членам сигналов раннего предупреждения. Реализация данной рекомендации потребует изменения соответствующих программ работы данных подразделений. Для оказания Комитету эффективной поддержки в новых программных областях также потребуется создание одной дополнительной должности на уровне С-4.

Бюджетные последствия

38. Стоимость создания данной дополнительной должности составляет 313 800 долл. США в каждом двухгодичном периоде.

Рекомендация 3. Преобразование существующего в настоящий момент Комитета по макроэкономической политике, уменьшению бедности и открытому развитию в комитет по макроэкономической политике, борьбе с нищетой и финансированию развития

39. В контексте сокращения масштабов нищеты в Азиатско-Тихоокеанском регионе объем инвестиций, необходимых для обеспечения такой базовой инфраструктуры, как электричество, дороги, безопасная питьевая вода и социальные услуги, и для осуществления деятельности по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, составляет 2 трлн. долл. США в год. Существует значительная вероятность увеличения данной суммы в связи с новыми обязательствами, которые будут приняты в рамках формирующейся повестки дня в области развития на период после 2015 года.

40. Важная роль финансирования в создании возможностей для развития широко признана международными форумами. Одним из показательных примеров в этой области является Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, участники которой подчеркнули острую необходимость привлечения финансирования из различных источников и эффективного использования финансовых ресурсов в целях оказания значительной поддержки развивающимся странам, в том числе наименее развитым странам, не имеющим выхода к морю развивающимся странам и малым островным развивающимся государствам, в их усилиях по преобразованию своих экономик и достижению устойчивого развития. В последних докладах Организации Объединенных Наций, в частности в докладах

Межправительственного комитета экспертов по финансированию устойчивого развития, докладе Рабочей группы экспертов открытого состава Генеральной Ассамблеи по целям в области устойчивого развития и Обобщающем докладе Генерального секретаря по повестке дня в области развития на период после 2015 года, была подчеркнута необходимость на постоянной основе уделять внимание учету финансовых вопросов в целях достижения устойчивого развития. Данные доклады отражают сформулированную в ходе иных глобальных дискуссий, в том числе в рамках Монтеррейского консенсуса и Дохинской декларации, позицию о необходимости укрепления роли финансирования.

41. Третья Международная конференция по финансированию развития (Аддис-Абеба, 13-16 июля 2015 года) внесет дальнейший вклад в создание концептуальной основы для привлечения ресурсов из ряда источников и эффективного использования финансирования, необходимого для достижения устойчивого развития. Реализация формирующихся целей устойчивого развития, которые основываются на данных обязательствах, требует от правительств повышения эффективности деятельности в ряде областей, в том числе в области привлечения внутренних ресурсов, развития рынков капитала, финансирования инфраструктуры, включая государственно-частные партнерства, финансирования социального сектора, финансирования малых и средних предприятий и торговли, обеспечения всеобщего доступа к финансовым услугам и финансирования деятельности в сфере уменьшения опасности бедствий и адаптации к последствиям изменения климата. Данные цели также направлены на укрепление партнерств в целях развития, в том числе сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в целях развития, для придания стимула преобразению процессов развития в развивающихся странах в целях достижения их долгосрочной устойчивости с точки зрения финансирования государственных долговых обязательств и внедрения механизмов содействия торговле и инвестициям, направленных на оказание поддержки наименее развитым и иным уязвимым странам региона.

42. ЭСКАТО продолжает реализацию своих усилий по созданию механизма регионального финансового сотрудничества под эгидой Конференции министров по региональному сотрудничеству и интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Кроме того, в рамках первого Азиатско-тихоокеанского форума по устойчивому развитию, который прошел в 2014 году, была отмечена необходимость создания комитета по финансированию развития. Данная идея получила дальнейшую поддержку в рамках Азиатско-тихоокеанского расширенного совещания по финансированию устойчивого развития, которое также прошло в 2014 году. Результатом данных усилий стало принятие резолюции 70/11, содержащей обращенную к Исполнительному секретарю просьбу Комиссии о проведении исследования и анализа последствий учреждения нового комитета по финансированию развития.

43. В связи с острой необходимостью обеспечить наличие площадки для обсуждения вопросов, связанных с финансированием развития, в том числе возможностей использования частных накоплений и крупных валютных резервов Азиатско-Тихоокеанского региона для осуществления эффективных вложений, в частности в инфраструктуру, секретариат рекомендует преобразовать существующий в настоящий момент Комитет по макроэкономической политике, уменьшению бедности и открытому развитию в комитет по макроэкономической политике, борьбе с нищетой и финансированию развития.

Программные последствия

44. В настоящий момент Комиссия рассматривает вопросы финансирования развития в рамках подпрограммы 1 по макроэкономической политике и инклюзивному развитию, которая находится в ведении Комитета по макроэкономической политике, уменьшению бедности и открытому развитию. Существующий в настоящий момент мандат подпрограммы включает решение вопросов, связанных со стратегиями и возможными направлениями деятельности в области регионального экономического развития, в том числе в сфере финансирования развития. Для эффективного удовлетворения растущих потребностей в финансировании развития возможно расширение мандата подпрограммы 1 в целях включения в нее новых направлений деятельности, имеющих большое значение, к которым, в частности, относятся финансирование инфраструктуры, региональное финансовое сотрудничество и развитие региональных рынков капитала.

Организационные последствия

45. Вопросами финансирования развития в настоящий момент занимается Отдел макроэкономической политики, уменьшения бедности и открытого развития. Для наращивания потенциала секретариата, необходимого для ведения деятельности по финансированию развития в рамках формирующихся директив и приоритетов третьей Международной конференции по финансированию развития, потребуется создание секции финансирования развития. Для оказания Комитету эффективной поддержки в новых программных областях необходимо создание одной дополнительной должности на уровне С-4.

Бюджетные последствия

46. Стоимость создания данной дополнительной должности составляет 313 800 долл. США в каждом двухгодичном периоде.

Рекомендация 4. Ограничение длительности сессий комитетов тремя днями и организация, при наличии соответствующей возможности и целесообразности, в течение половины дня или одного целого дня совместных пленарных заседаний комитетов в целях рассмотрения межотраслевых вопросов

47. Оптимизация графика совещаний Комиссии, ее вспомогательных органов и специальных конференций министров является ключевым элементом повышения эффективности и результативности деятельности ЭСКАТО. Также был отмечен интерес к продолжению практики проведения совместных пленарных сессий комитетов, примером которой стала организованная в 2014 году совместная сессия Комитета по информационной и коммуникационной технологии и Комитета по транспорту. Проведение данных совместных пленарных сессий способствует повышению эффективности деятельности за счет предоставления комитетам возможности рассмотрения межотраслевых вопросов и вероятно позволит снизить расходы, связанные с некоторыми конференционными услугами, в частности с устным переводом. Для сохранения Комиссией потенциала, необходимого для решения любых срочных вопросов, представляется целесообразным обеспечить возможность проведения независимых или совместных заседаний отдельных комитетов в промежуточные годы.

48. В связи с изложенным выше и с учетом создания комитета по энергетике предложение секретариата заключается в следующем: сессии пяти комитетов

проводить в четные годы, а четырех других комитетов – в нечетные годы; длительность сессий не должна превышать трех дней, при этом половина рабочего дня или целый рабочий день могут быть посвящены совместным пленарным сессиям различных комитетов при наличии такой возможности и целесообразности; в случае приобретения какой-либо отдельной темой особенной актуальности отдельным комитетам может быть рекомендовано провести совещания в промежуточный год.

49. Таким образом, с 2016 года совещания комитетов будут проводиться в соответствии со следующим графиком:

а) 2016 год: Комитет по информационно-коммуникационным технологиям, науке и инновациям; Комитет по транспорту; Комитет по социальному развитию; Комитет по окружающей среде и развитию; и Комитет по статистике;

б) 2017 год: Комитет по макроэкономической политике, борьбе с нищетой и финансированию развития; Комитет по энергетике; Комитет по торговле и инвестициям; и Комитет по уменьшению опасности бедствий.

Программные последствия

50. Осуществление данной рекомендации не имеет значительных программных последствий.

Организационные последствия

51. Осуществление данной рекомендации не имеет значительных организационных последствий.

Бюджетные последствия

52. Осуществление данной рекомендации не имеет значительных бюджетных последствий.

Рекомендация 5. Проведение следующих реформ структуры управления региональными учреждениями:

- а) ликвидация технических комитетов региональных учреждений в случае их наличия;**
- б) обеспечение назначения членами всех советов управляющих своих представителей из соответствующих отраслевых министерств;**
- в) достижение принципиальной договоренности о финансировании всего объема деятельности и всех программ региональных учреждений за счет внебюджетных ресурсов;**
- г) проведение каждые пять лет анализа деятельности каждого регионального учреждения с точки зрения сохранения его финансовой жизнеспособности и актуальности его программ**

53. С 1947 года Комиссией был создан ряд региональных учреждений. На данный момент под эгидой ЭСКАТО ведут свою деятельность пять региональных учреждений. По итогам нескольких проверок и оценок деятельности, которые были проведены Управлением служб внутреннего

надзора (УСВН), было рекомендовано реформировать и оптимизировать структуру управления данными учреждениями.

54. В частности, по результатам проведенного в 2010 году УСВН аудита ЭСКАТО было рекомендовано разработать план действий для более эффективной интеграции деятельности региональных институтов и основных подразделений на оперативном уровне, а также проанализировать и оптимизировать структуру управления региональными учреждениями в целях придания нового импульса их деятельности и сохранения их актуальности и жизнеспособности.

55. Аналогичным образом, по результатам проведенного в 2013 году УСВН аудита ЭСКАТО была призвана разработать и внедрить для своих региональных учреждений эффективную и гибкую модель административного и вспомогательного обслуживания. В данном докладе ЭСКАТО также рекомендовалось обеспечить диверсификацию донорской базы данных учреждений. Опираясь на рекомендации упомянутых выше докладов, Комиссия приняла резолюцию 69/1, в которой обратилась к Исполнительному секретарю с просьбой о проведении дополнительного исследования и анализа реформирования структуры управления региональными учреждениями и их интеграции в программу работы секретариата.

56. По результатам консультаций с государствами-членами секретариат отметил стремление ликвидировать дублирующие друг друга структуры управления и оптимизировать механизмы отчетности. Кроме того, широкую поддержку получило понимание того, что региональным учреждениям следует стремиться к удовлетворению наиболее острых потребностей государств-членов и к предоставлению им ценных и актуальных услуг.

57. На данный момент для региональных учреждений установлена многоуровневая система административного управления и отчетности. Исполнительный секретарь проводит заседания советов управляющих и представляет их ежегодные доклады Комиссии. За исключением Статистического института для Азии и Тихого океана и Азиатско-тихоокеанского учебного центра информационно-коммуникационной технологии в целях развития, региональные учреждения также проводят совещания технических комитетов, которые выполняют функцию консультативных органов.

58. При создании региональных учреждений их финансирование полностью осуществлялось за счет внебюджетных ресурсов. На данный момент за счет внебюджетных ресурсов полностью финансируются Статистический институт для Азии и Тихого океана и Азиатско-тихоокеанский учебный центр информационно-коммуникационной технологии в целях развития (АТЦИКТ). При этом устав АТЦИКТ напрямую запрещает его финансирование за счет средств регулярного бюджета. С течением времени поддержка Азиатско-тихоокеанского центра по передаче технологии, Центра по уменьшению бедности на основе устойчивого сельского хозяйства и Центра по устойчивой механизации сельского хозяйства со стороны традиционной базы доноров сократилась, что поставило под угрозу их жизнеспособность. Для поддержания их финансовой жизнеспособности в каждом из трех данных учреждений была создана одна должность на уровне С-5. Однако, учитывая сложившуюся в настоящий момент ситуацию с точки зрения сокращения бюджета и возникновения дополнительных мандатов, существует необходимость перевода данных должностей в Бангкок.

59. Для осуществления рекомендаций УСВН, оптимизации структуры управления региональными учреждениями и обеспечения их дальнейшей деятельности и актуальности секретариат рекомендует ликвидировать технические комитеты, в случае их наличия, и призывает членов всех советов управляющих обеспечить назначение своих представителей из соответствующих отраслевых министерств;

60. Секретариат также рекомендует проведение каждые пять лет в порядке, установленном в соответствии с годами основания региональных учреждений, анализа их финансовой жизнеспособности и содержательности и актуальности их деятельности для стратегических приоритетов ЭСКАТО. Кроме того, учитывая секвестр бюджета и дополнительные мандаты, секретариат рекомендует осуществление финансирования основной деятельности и программ региональных учреждений исключительно за счет внебюджетных добровольных взносов государств-членов, в частности государств-членов, на территории которых размещаются данные учреждения, и перевод в Бангкок трех созданных в них должностей уровня С-5, финансируемых за счет средств регулярного бюджета.

Программные последствия

61. В случае предоставления государствами-членами достаточного объема ресурсов осуществление данной рекомендации не имеет значительных программных последствий. Ожидается, что предоставляемые государствами-членами ресурсы и их поддержка деятельности соответствующих учреждений позволят покрыть расходы, связанные с должностями С-5.

Организационные последствия

62. Осуществление данной рекомендации подразумевает ликвидацию технических комитетов; формирование советов управляющих из числа экспертов, представляющих отраслевые министерства; и перевод трех должностей С-5, которые финансируются за счет регулярного бюджета.

Бюджетные последствия

63. Осуществление данной рекомендации не имеет значительных дополнительных бюджетных последствий.

IV. Проект пересмотренной конференционной структуры

64. Рекомендации, изложенные в разделе III, направлены на повышение эффективности и результативности конференционной структуры Комиссии в целях обеспечения ее соответствия задачам, связанным с удовлетворением потребностей государств-членов в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года, центральным компонентом которой станут цели устойчивого развития. Данные рекомендации также являются реакцией на обращенный к системе Организации Объединенных Наций призыв Генерального секретаря обеспечить высокие стандарты административной деятельности и повысить ее эффективность, результативность и способность адаптироваться к стремительно меняющимся внешним условиям, при одновременном достижении более высокой степени ее подотчетности, транспарентности и инклюзивности и расширении применения подходов, предполагающих активное участие заинтересованных сторон.

65. Приведенная ниже таблица демонстрирует полное соответствие пересмотренной конференционной структуры предлагаемым целям устойчивого развития.

Цели устойчивого развития	Комитеты, ведущие деятельность, направленную на достижение соответствующей цели
<p>Цель 1 Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах</p>	<p>Комитет по макроэкономической политике, борьбе с нищетой и финансированию развития Комитет по социальному развитию</p>
<p>Цель 2 Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства</p>	<p>Комитет по макроэкономической политике, борьбе с нищетой и финансированию развития</p>
<p>Цель 3 Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте</p>	<p>Комитет по социальному развитию</p>
<p>Цель 4 Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех</p>	<p>Комитет по социальному развитию</p>
<p>Цель 5 Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек</p>	<p>Комитет по социальному развитию</p>
<p>Цель 6 Обеспечение наличия и рациональное использование водных ресурсов и санитарии для всех</p>	<p>Комитет по окружающей среде и развитию</p>
<p>Цель 7 Обеспечение доступа к недорогостоящим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех</p>	<p>Комитет по энергетике</p>
<p>Цель 8 Содействие неуклонному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех</p>	<p>Комитет по макроэкономической политике, борьбе с нищетой и финансированию развития Комитет по торговле и инвестициям</p>

Цели устойчивого развития	Комитеты, ведущие деятельность, направленную на достижение соответствующей цели
Цель 9	
Создание прочной инфраструктуры, содействие обеспечению всеохватной и устойчивой индустриализации и внедрению инноваций	<p>Комитет по транспорту</p> <p>Комитет по торговле и инвестициям</p> <p>Комитет по информационно-коммуникационным технологиям, науке и инновациям</p>
Цель 10	
Снижение уровня неравенства внутри стран и между ними	<p>Комитет по макроэкономической политике, борьбе с нищетой и финансированию развития</p> <p>Комитет по социальному развитию</p>
Цель 11	
Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов	<p>Комитет по окружающей среде и развитию</p> <p>Комитет по уменьшению опасности бедствий</p>
Цель 12	
Обеспечение рациональных моделей потребления и производства	<p>Комитет по окружающей среде и развитию</p> <p>Комитет по торговле и инвестициям</p>
Цель 13	
Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями	<p>Комитет по окружающей среде и развитию</p> <p>Комитет по уменьшению опасности бедствий</p>
Цель 14	
Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития	Комитет по окружающей среде и развитию
Цель 15	
Защита, восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное управление лесами, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия	Комитет по окружающей среде и развитию

Цели устойчивого развития	Комитеты, ведущие деятельность, направленную на достижение соответствующей цели
Цель 16	
Содействие построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях	Комитет по социальному развитию
Цель 17	
Укрепление средств достижения устойчивого развития и активизация работы механизмов глобального партнерства в интересах устойчивого развития	<p>Комитет по статистике</p> <p>Комитет по торговле и инвестициям</p> <p>Комитет по макроэкономической политике, борьбе с нищетой и финансированию развития</p> <p>Комитет по информационно-коммуникационным технологиям, науке и инновациям</p>