

**Экономический и Социальный Совет**

Distr.: General
30 April 2015
Russian
Original: English

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**Семьдесят первая сессия**

Бангкок, 25-29 мая 2015 года

Пункт 2d предварительной повестки дня*

Специальный орган по наименее развитым, не имеющим выхода к морю развивающимся странам и тихоокеанским островным развивающимся странам: основные задачи и перспективы развития стран с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона

Резюме доклада о развитии стран с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона**Записка секретариата*****Резюме*

В настоящей записке представлен обзор положения дел в странах с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона, а также задач, стоящих перед ними, перспектив их развития и вариантов политики, направленной на содействие их инклюзивному росту и устойчивому развитию. Основные области экономической политики включают макроэкономические показатели этих стран, достигнутые в последние годы, перспективы роста и структуру экономики по различным производственным отраслям, показатели занятости и конечного спроса.

В записке представлен краткий обзор прогресса, достигнутого странами с особыми потребностями по ряду экономических и социальных показателей, и анализ различных структурных и долгосрочных проблем развития, с которыми сталкиваются эти страны, особенно с учетом их отличия от других развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

В записке также анализируется роль экономической диверсификации в снижении уязвимости этих стран посредством уменьшения концентрации экспорта, создания рабочих мест, увеличения валового внутреннего продукта (ВВП) и получения конкурентных преимуществ в определенных товарных нишах. В ней представлены варианты политики, направленной на содействие формированию новых потенциальных секторов, выпуску новых видов продукции и расширению рынков для успешной диверсификации экономики стран с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона, которые

* E/ESCAP/71/L.1/Rev.1.

** Настоящая записка была представлена с опозданием по причине задержки с завершением работы над окончательным вариантом проекта *Asia-Pacific Countries with Special Needs Development Report 2015*.



позволят им создать новые потенциальные возможности и решать их структурные проблемы.

Специальный орган по наименее развитым, не имеющим выхода к морю развивающимся и тихоокеанским островным развивающимся странам, возможно, пожелает рассмотреть эти задачи и перспективы стран региона с особыми потребностями и дать дополнительные указания секретариату по его будущей работе, направленной на оказание помощи этим странам.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Ключевые характеристики и задачи развития.....	3
A. География и демография.....	3
B. Сохранение бедности, уязвимости и неадекватного предложения продуктивных рабочих мест	4
C. Высокая степень неравенства	5
D. Итоги в сфере здравоохранения	6
E. Доступ к объектам водоснабжения и санитарии	6
F. Гендерное неравенство.....	7
G. Энергетика.....	7
H. Соединяемость в сфере информационно-коммуникационной технологии.....	7
I. Устойчивая урбанизация.....	8
J. Изменение климата, экологический стресс и стихийные бедствия	8
III. Показатели и перспективы экономической деятельности	8
A. Размер экономики и показатели роста	8
B. Секторальная структура валового внутреннего продукта и занятости	9
C. Структура расходов в рамках валового внутреннего продукта.....	10
D. Торговля.....	11
E. Официальная помощь в целях развития и международное финансирование	12
IV. Пути обеспечения устойчивого развития	13
A. Наименее развитые страны	13
B. Не имеющие выхода к морю развивающиеся страны	15
C. Малые островные развивающиеся государства	17
V. Укрепление производственного потенциала стран с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона	17
A. Производственный потенциал стран с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона	17
B. Политические рекомендации	19

I. Введение

1. Страны с особыми потребностями, включающие наименее развитые страны, не имеющие выхода к морю развивающиеся страны и малые островные развивающиеся государства, являются разнородной группой стран и экономик.¹ Они варьируются по показателям, касающимся размеров экономики и этапов социально-экономического развития. Эта группа включает менее населенные страны, такие, как Ниуэ (население 1 000 человек), Науру и Тувалу (по 10 000 человек в каждой), так и страны с большей численностью населения, такие, как Бангладеш (158 млн. человек) и Мьянма (53 млн. человек), Афганистан (31 млн. человек), Узбекистан (29 млн. человек) и Непал (28 млн. человек). Большинство наименее развитых стран располагают меньшим доходом на душу населения – менее 3 000 долл. США по паритету покупательной способности (ППС), – в то время, как в Казахстане (22 467 долл. США), Азербайджане (16 594 долл. США), Палау (14 612 долл. США), на Мальдивских Островах (11 283 долл. США) и в Армении (7 527 долл. США) отмечаются более высокие уровни доходов.

2. Несмотря на эти различия страны с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона сталкиваются с общими проблемами в сфере развития. Во многих из них, прежде всего в наименее развитых странах Азиатско-Тихоокеанского региона, сохраняются значительные масштабы бедности. В дополнении к бедности по доходам среди детей распространены такие явления, как голод, отсутствие продовольственной безопасности и недоедание. По нескольким измерениям отмечается неравенство полов, несмотря на значительные достижения в этой сфере. Большие группы населения, прежде всего в сельских районах, продолжают страдать от отсутствия доступа к безопасной питьевой воде и объектам санитарии.

3. Наряду с этими хорошо известными и давно существующими проблемами также возникают новые задачи, например связанные с повышением уровня неравенства, обусловленного и не обусловленного доходами, с распространением неинфекционных видов заболеваний, непланируемым процессом урбанизации, увеличением давления на окружающую среду в результате все большей степени загрязнения воздуха и воды, отсутствием адекватных систем удаления отходов, все большей нехваткой пресной воды и последствиями изменения климата, которые потенциально могут оказать катастрофическое воздействие на людей, проживающих в различных географических районах: высокогорье, равнины, прибрежные районы и удаленные острова.

II. Ключевые характеристики и задачи развития

A. География и демография

4. География играет важную роль в социально-экономическом развитии стран с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона, из которых 12 относятся к числу не имеющих выхода к морю и 21 – к числу малых островных государств. Географическая удаленность является основным препятствием на пути социально-экономического развития в связи с ограниченностью соединяемости с остальной частью мира. Неудивительно то,

¹ Настоящая записка основывается на докладе *Asia-Pacific Countries with Special Needs Development Report 2015*. Все данные, показатели, диаграммы, таблицы, оценки и прогнозы получены на основе этого доклада.

что многие из этих стран сталкиваются с проблемой высоких издержек в сфере торговли.

5. Доступ к морским портам, возможно, является наиболее важным ограничивающим фактором, с которым сталкиваются не имеющие выхода к морю развивающиеся страны. Для большинства из них самый ближайший морской порт располагается на удалении нескольких сотен километров в соседней стране. Столь же важно качество инфраструктуры в соседней стране. Данные о процентной доле асфальтированных дорог в той или иной стране показывают, что наименее развитые страны Азиатско-Тихоокеанского региона не располагают достаточным числом хороших дорог в рамках своих границ, в то время как большинство не имеющих выхода к морю развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона находятся в гораздо лучшем положении в этой связи.

6. Что касается островных государств, то связи с остальной частью мира также затруднены, поскольку в географическом плане они удалены от основных экономических центров/торговых маршрутов. Большие расстояния приводят к увеличению транспортных издержек, и, как правило, торговая/экономическая деятельность обходит стороной такие страны. Только три страны среди стран с особыми потребностями относятся к числу располагающихся на побережье, а именно: Бангладеш, Камбоджа и Мьянма. Что касается этих трех наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона, то география не ограничивает процесс развития их связей с остальной частью мира для целей ускорения социально-экономического развития. На деле в последнее время все эти три страны расширили свою экономическую деятельность и инвестиции, включая прямые иностранные инвестиции (ПИИ), особенно в инфраструктуру.

7. В странах с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона отмечается процесс постоянного снижения темпов роста численности населения. Существующие в настоящее время прогнозы говорят о том, что к 2020 году ежегодные темпы роста в странах с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона в целях составят в среднем 1,4 процента по сравнению с 1,2 процента по развивающимся странам Азиатско-Тихоокеанского региона, за исключением Китая и Индии. Демографические прогнозы говорят о том, что в ближайшем будущем в этих странах увеличится давление на окружающую среду. Темпы роста численности населения в странах с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона снизятся к 2050 году до показателя, составляющего только 0,4 процента в наименее развитых странах, 0,6 процента в не имеющих выхода к морю развивающихся странах и 1,1 процента в малых островных развивающихся государствах. Во всех странах с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона также неуклонно улучшаются показатели, характеризующие продолжительность жизни при рождении, а также зафиксированы резкие снижения в различиях, которые существовали в этих странах на протяжении определенного периода времени. Сегодня продолжительность жизни при рождении достигает показателя, варьирующегося от 61 года в Афганистане до 79 лет на Гуаме.

В. Сохранение бедности, уязвимости и неадекватного предложения продуктивных рабочих мест

8. В основном бедность в странах с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона характерна для наименее развитых стран. В целом, показатели бедности в азиатских не имеющих выхода к морю развивающихся странах (за исключением наименее развитых стран среди них) довольно низки, менее 10 процентов, и это касается ограниченной базы населения. Среди малых островных развивающихся государств Азиатско-Тихоокеанского региона данные

по показателям бедности существуют только по Мальдивским Островам, Федеративным Штатам Микронезии и Фиджи. Из них только Микронезия демонстрирует высокие показатели бедности. Несмотря на значительный прогресс в сокращении масштабов крайней нищеты, значительная доля людей в странах с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона продолжает жить в тяжелых условиях, связанных с тем, что их доход составляет менее 1,25 долл. США в день по паритету покупательной способности.

9. Поразительно то, что в период между 90-ми годами и самым последним годом, по которому имеются данные, ежегодные темпы снижения показателей бедности были более высокими в отношении крайней нищеты (менее 1,25 долл. США по паритету покупательной способности в день), чем по базовому показателю бедности в случае его повышения до 2 долл. США по паритету покупательной способности в день. Это говорит о том, что численность малоимущего населения, проживающего чуть выше черты крайней нищеты, сохраняется на довольно высоком уровне в том случае, если использовать 2 долл. США по паритету покупательной способности в день в качестве базового показателя нищеты. Говоря другими словами, как представляется, характер бедности не меняется в этих странах, даже несмотря на то, что уровни крайней нищеты снижаются.

10. Одна из основных причин сохранения бедности и уязвимости во многих этих странах связана с тем, что экономический рост не обеспечивает адекватной и продуктивной занятости. Это явно видно из того факта, что значительное число трудящихся относится к категории населения, проживающего в условиях крайней нищеты. Эта проблема носит особенно острый характер в наименее развитых странах Азиатско-Тихоокеанского региона, на долю которых приходится основная часть населения, проживающего в условиях крайней нищеты среди стран с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона.

С. Высокая степень неравенства

11. Проходящий с 90-х годов рост в Азиатско-Тихоокеанском регионе в целом показывает, что в нескольких странах происходит увеличение неравенства по доходам, определяемого индексом Джини, даже несмотря на то, что отмечаются быстрые темпы снижения уровней крайней нищеты. Существующие оценочные данные по индексу Джини в отношении стран с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона показывают, что это верно только в отношении нескольких стран, а именно в отношении Бангладеш, Лаосской Народно-Демократической Республики и Монголии. С учетом того, что на долю только одной Бангладеш приходился приблизительно 41 процент от общей численности населения стран с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона по состоянию на 2013 год, увеличение показателя, характеризующего неравенство доходов в этой стране, вызывает беспокойство.² В большинстве других стран, по которым имеются сопоставимые данные, показатели неравенства по доходам снижаются с 90-х годов. Тем не менее, даже в тех странах, в которых индекс Джини достигает относительно высокой отметки, положение говорит о том, что неравенство доходов является проблемой, которую необходимо решать. Наряду с таким неравенством по доходам существует проблема не обусловленного доходом неравенства в социальной сфере этих стран. Это касается уровней

² На долю Лаосской Народно-Демократической Республики и Монголии приходилось лишь приблизительно 1,8 и 0,7 процента, соответственно, населения стран с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона по состоянию на 2013 год.

потребления продовольствия, образования, здравоохранения, использования безопасной питьевой воды и санитарии, а также наличия надлежащего жилья. Низкие показатели по этим измерениям часто отражают проблемы, существующие в отношении доступа к продовольствию и другим услугам.

Д. Итоги в сфере здравоохранения

12. Здравоохранение относится к тем областям, где страны с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона демонстрируют плохие показатели деятельности. Эти страны не добились значительного прогресса по снижению показателей младенческой, касающейся детей в возрасте до пяти лет и материнской смертности. Возможно, большинство из них не сможет добиться достижения целевых показателей Целей развития тысячелетия по данным коэффициентам. Плохие показатели их деятельности также получают отражение в распространении таких заболеваний, как ВИЧ, малярия и туберкулез. Масштабы распространения малярии особенно высоки в островных государствах, таких, как Вануату, Папуа – Новая Гвинея и Соломоновы Острова. Несмотря на то, что эти страны пытаются бороться с инфекционными заболеваниями, расширяются масштабы распространения неинфекционных болезней, таких, как сердечно-сосудистые, раковые и хронические заболевания органов дыхания и диабет. В тихоокеанских наименее развитых странах инфекционные заболевания являются одной из основных причин преждевременной смертности по сравнению с неинфекционными заболеваниями.

13. В странах с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона отмечаются большие различия по общему показателю расходов на цели здравоохранения как процентной доли ВВП: от 1,8 процента в Мьянме до 15,6 процента на Маршалловых Островах, по состоянию на 2012 год. В то же время в большинстве этих стран расходы на здравоохранение покрываются за счет личных средств. В большинстве стран с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона расходы правительств на цели здравоохранения в расчете на душу населения довольно низки. В 12 из 31 страны с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона, по которым имеются данные по состоянию на 2011 год, расходы государства на цели здравоохранения в расчете на душу населения не достигали 100 долл. США (по паритету покупательной способности), при этом они составляли лишь 4 долл. США в Мьянме и 8 долл. США в Афганистане. В 17 других странах они варьировались от 100 до 500 долл. США. Только две страны, Ниуэ и Палау, сообщили о сумме, превышавшей 1 000 долл. США. В странах с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона насчитывается довольно мало терапевтов, сотрудников, относящихся к младшему медицинскому персоналу и койко-мест в больницах в расчете на 10 000 жителей.

Е. Доступ к объектам водоснабжения и санитарии

14. Обеспечение безопасной питьевой водой и объектами санитарии имеет важное значение для здорового образа жизни. В 2012 году лишь в пяти из 36 стран, относящихся к числу стран с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона – Американское Самоа, Армения, Гуам, Острова Кука и Французская Полинезия, – все население располагало доступом к безопасной воде. Только в трех из 12 наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона (Бутан, Вануату и Тувалу) и двух из восьми не имеющих выхода к морю развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона (Армения и Казахстан) 90 процентов населения располагали доступом к безопасной воде. По сравнению с этим в 14 малых островных развивающихся государствах Азиатско-

Тихоокеанского региона более 90 процентов населения располагают доступом к безопасной воде. Положение носит острый характер в Афганистане, где лишь 64 процента населения располагает доступом к безопасной воде, за которым следуют Кирибати (67 процентов) и Камбоджа (69 процентов). В целом это является одной из основных проблем, прежде всего в наименее развитых странах Азиатско-Тихоокеанского региона. Почти во всех этих странах, в которых менее 100 процентов населения располагают доступом к безопасной воде, данная проблема носит относительно более острый характер в сельских районах по сравнению с городскими.

Ф. Гендерное неравенство

15. Странам с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона удалось добиться значительного прогресса в деле обеспечения гендерного равенства в сфере образования: они уже достигли или смогут в срок достичь показателей, предусмотренных в Целях развития тысячелетия. Гендерное равенство на уровне школ может обеспечить позитивные социальные преобразования в будущем, когда сегодняшние дети станут завтрашними взрослыми и будут свободны от гендерных предрассудков. Однако такая замечательная возможность исчезнет в том случае, если сохранятся существующие в настоящее время гендерные предрассудки и не будут предприняты адекватные усилия по их искоренению.

Г. Энергетика

16. Наличие и использование энергии имеет важное значение не только для всех форм современной экономической деятельности, но также и для определения качества жизни человека в целом. Данные по касающимся энергетики переменным отсутствуют по многим малым островным развивающимся государствам Азиатско-Тихоокеанского региона и по многим наименее развитым странам этого региона. Общий объем снабжения первичными видами энергии в расчете на душу населения значительно ниже в наименее развитых странах Азиатско-Тихоокеанского региона, по которым имеются данные, по сравнению с не имеющими выхода к морю развивающимися странами Азиатско-Тихоокеанского региона, за исключением Таджикистана. Это неудивительно с учетом того, что многие не имеющие выхода к морю развивающиеся страны Азиатско-Тихоокеанского региона располагают большими месторождениями нефти и являются нетто-экспортерами сырой нефти и/или природного газа. Исключением служит Мьянма, которая располагает небольшими объемами первичных энергоносителей, даже несмотря на то, что она является их нетто-экспортером. С другой стороны спектра располагаются Армения, Камбоджа, Кыргызстан и Таджикистан, потребности которых в энергоносителях удовлетворяются по крайней мере на одну треть часть за счет импорта. Неустойчивость цен на нефть на глобальных рынках приводит к тому, что как нетто-экспортеры, так и нетто-импортеры сталкиваются с огромными ценовыми потрясениями в сфере энергетики, хотя и по разным направлениям.

Н. Соединяемость в сфере информационно-коммуникационной технологии

17. Показатели распространения Интернета в странах с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона свидетельствуют о больших различиях между ними. Показатель, характеризующий число пользователей в расчете на 100 человек, варьируется от 5,9 в Афганистане до 66 в Новой Каледонии. В целом показатели распространения Интернета более

высоки во многих не имеющих выхода к морю развивающихся странах Азии и малых островных развивающихся государствах Азиатско-Тихоокеанского региона по сравнению с наименее развитыми странами Азиатско-Тихоокеанского региона, хотя в первых двух группах существует несколько исключений.

I. Устойчивая урбанизация

18. Как правило, темпы урбанизации в странах с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона менее высокие по сравнению с развивающимися странами Азиатско-Тихоокеанского региона. В странах с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона в целом лишь один из трех человек проживал в городских районах по состоянию на 2014 год, в то время как в развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона в городах проживал каждый второй человек, за исключением Китая и Индии. Существующие в настоящее время прогнозы говорят о том, что процесс урбанизации продолжится; к 2050 году приблизительно половина населения стран с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона должна проживать в городских районах, хотя, возможно, данный показатель достигнет двух третей от численности населения развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона, за исключением Китая и Индии.

J. Изменение климата, экологический стресс и стихийные бедствия

19. В дополнение к упомянутым выше задачам, стоящим перед городскими центрами в глобальном масштабе, в последнее время изменение климата приводит к возникновению новых проблем, связанных с наводнениями в результате климатических явлений и повышения уровня моря. Стихийные бедствия также становятся более частыми и приводят к гибели значительного числа людей и возникновению большого материального ущерба. Многие городские центры в Азиатско-Тихоокеанском регионе, прежде всего в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах, уязвимы к таким рискам. Эта уязвимость в непропорционально большой степени затрагивает городское малоимущее население, поскольку, как правило, оно проживает в более уязвимых районах городов; другой фактор связан с ограниченностью их экономической базы.

III. Показатели и перспективы экономической деятельности

20. В странах с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона отмечались относительно высокие показатели роста на протяжении последнего десятилетия, однако в целом он не сопровождался значительными изменениями в структуре их экономики. В частности, что касается занятости, то на долю сельского хозяйства по-прежнему приходится основная часть рабочих мест. В большинстве стран с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона существует ограниченная производственная база, и они по-прежнему зависят от экспорта небольшого числа сырьевых товаров, а также от поступления внешних ресурсов, прежде всего официальной помощи в целях развития (ОПР) и денежных переводов.

A. Размер экономики и показатели роста

21. Отмечаются значительные различия в размере экономики отдельно взятых стран с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона. Бангладеш располагает самой большой экономикой (100 млрд. долл. США в 2012 году) из

этих стран, в то время как экономика Тувалу является самой маленькой (26 млн. долл. США в 2012 году). На деле, как можно предполагать, большинство малых островных развивающихся государств Азиатско-Тихоокеанского региона относится к числу стран с менее крупной экономикой среди стран с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона.

22. В то же время фактические показатели ВВП на душу населения (в долл. Соединенных Штатов по состоянию на 2005 год) отражают совершенно иную картину, свидетельствующую о значительных различиях численности населения стран с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона. Все малые островные развивающиеся государства Азиатско-Тихоокеанского региона обеспечивают реальный объем ВВП на душу населения, превышающий 1 000 долл. США, и относятся к числу стран со средним уровнем доходов с учетом критериев классификации стран, используемых Всемирным банком. По сравнению с этим, по этой системе классификации неостровные государства из числа наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона (за исключением Бутана) и Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан среди не имеющих выхода к морю развивающихся стран Азии обеспечивают ВВП на душу населения, не достигающий 1 000 долл. США, и рассматриваются в качестве стран с низким объемом доходов. На общем уровне в 2012 году в странах с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона в целом объем доходов на душу населения, взвешенный с учетом численности населения, составил лишь 1 017 долл. США, или только 30 процентов от этого показателя по развивающимся странам Азиатско-Тихоокеанского региона, за исключением Китая и Индии (3 418 долл. США в 2012 году). Это ясно показывает, что наименее развитые страны Азиатско-Тихоокеанского региона должны проделать очень долгий путь с тем, чтобы обеспечить такой уровень доходов, который существует в других развивающихся странах региона.

23. В то же время показатели, характеризующие рост в странах с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона, являются более положительными. В 2003–2012 годах темпы их роста составляли 7,3 процента, что в полтора раза больше, чем в развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона, за исключением Китая и Индии, и в 1,7 раза больше, чем в период после глобального кризиса 2008 года.

В. Секторальная структура валового внутреннего продукта и занятости

24. В странах с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона отмечались относительно быстрые темпы роста на протяжении последнего десятилетия, однако в целом он не сопровождался большими переменами в структуре их экономики. В частности, что касается занятости, то на долю сельского хозяйства по-прежнему приходится основная часть рабочих мест. Во всех 36 странах с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона, за исключением пяти, сектор услуг является основным сектором экономики. В пяти других странах, а именно в Бутане и Тиморе-Лешти (среди наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона), Азербайджане и Туркменистане (среди не имеющих выхода к морю развивающихся стран Азии) и Папуа – Новой Гвинее (среди малых островных развивающихся государств Азиатско-Тихоокеанского региона), промышленность является доминирующим сектором экономики. На деле, как представляется, Тимор-Лешти является особым случаем, поскольку более четырех пятых его экономики представлено промышленным сектором, говоря более конкретно, – горно-добывающей отраслью.

25. Сельское хозяйство является вторым по размеру сектором экономики наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона, за исключением

Бангладеш (промышленность) и Бутана и Тимора-Лешти (сектор услуг). В Бангладеш и Бутане до недавнего времени сельское хозяйство было вторым по размеру сектором экономики.

26. По сравнению с этим, в не имеющих выхода к морю развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона промышленность является вторым по размеру сектором; исключениями служат Азербайджан и Туркменистан (где сектор услуг занимает второе место). На деле сельское хозяйство является самым меньшим из этих трех секторов во всех не имеющих выхода к морю развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона. Это также касается большинства малых островных развивающихся государств Азиатско-Тихоокеанского региона, за исключением Маршалловых Островов, Папуа – Новой Гвинеи и Федеративных Штатов Микронезии, где сельское хозяйство стоит на втором месте.

С. Структура расходов в рамках валового внутреннего продукта

27. Отсутствие структурных преобразований формирует такую экономику, которая не является диверсифицированной и характеризуется наличием ограниченной производственной базы. При таких обстоятельствах внутренний спрос на продукты и услуги неизбежно превышает внутренний потенциал в сфере их предложения. Это находит свое отражение в высокой доле конечного потребления в общем объеме ВВП. В 29 из 32 стран с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона, по которым имеются данные, значительно более 50 процентов ВВП приходится на долю конечного потребления домашних хозяйств и правительственных и неправительственных учреждений/институтов. Это характерно для всех малых островных развивающихся государств Азиатско-Тихоокеанского региона и большинства наименее развитых стран и не имеющих выхода к морю развивающихся стран. Исключениями являются Тимор-Лешти среди наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона (37 процентов) и Азербайджан (43,5 процента) и Туркменистан (22,8 процента) среди не имеющих выхода к морю развивающихся стран. На деле в 10 странах объем конечного потребления превышает ВВП этих стран. К их числу относятся Афганистан, Кирибати и Тувалу среди наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона; Кыргызстан и Таджикистан среди не имеющих выхода к морю развивающихся стран Азии; и Маршалловы Острова, Науру, Самоа, Тонга и Федеративные Штаты Микронезии среди малых островных развивающихся государств Азиатско-Тихоокеанского региона.

28. В рамках конечного потребления на долю потребления домашних хозяйств приходится основная часть по сравнению с объемом потребления правительств. На домашние хозяйства приходится более половины от объема конечного потребления во всех странах, за исключением Тимора-Лешти и Тувалу. Фактически в пяти странах, а именно в Афганистане, Кирибати, Науру, Таджикистане и Тонга, объем потребления домашними хозяйствами соответствует объему национального ВВП или превышает его.

29. В большинстве (всего 23) стран с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона на долю потребления правительств приходится менее одной четвертой части объема ВВП. Это включает девять наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона, все не имеющие выхода к морю развивающиеся страны Азиатско-Тихоокеанского региона и восемь малых островных развивающихся государств Азиатско-Тихоокеанского региона. Особым случаем являются Федеративные Штаты Микронезии и Тувалу, где на долю правительств приходится три четвертых от объема ВВП.

30. С учетом очень высоких показателей конечного потребления в сочетании также в некоторых случаях с высокими показателями капиталовложений данная ситуация явно свидетельствует о том, что в этих странах существует очень большой внутренний спрос, который иногда превышает объем их производства. Такой большой внутренний спрос возможен в результате возникновения большого торгового дефицита,³ о чем свидетельствует отрицательный показатель нетто-экспорта (общий объем экспорта минус общий объем импорта) в ВВП 25 стран. Только в семи странах показатель нетто-экспорта является положительным, а именно в Азербайджане и Казахстане, на Мальдивских Островах и Островах Кука, в Тиморе-Лешти, Туркменистане и Узбекистане.

D. Торговля

31. Высокая степень зависимости от иностранных поставок в целях удовлетворения внутреннего спроса также видна из показателя проникновения импорта, определяемого как соотношение импорта и внутреннего спроса. Этот коэффициент самый низкий в Тиморе-Лешти (7,1 процента) и самый высокий – в Камбодже (55,8 процента); он значительно превышает 20 процентов в большинстве стран с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона.

32. Для финансирования таких больших объемов импорта требуются относительно высокие показатели деятельности в сфере экспорта в дополнение к потокам иностранной валюты в различных формах. Из общего числа стран с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона 20 сообщают об относительно высоком соотношении экспорта и ВВП, превышающем 20 процентов. На деле в 12 странах экспорт превышает 50 процентов ВВП. В то же время во многих странах с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона экспорт в основном представлен несколькими первичными сырьевыми товарами. Например, тремя основными экспортными позициями Азербайджана, Казахстана, Монголии, Таджикистана и Туркменистана являются нефть и минеральное сырье; на их долю приходится от 64 до 93 процентов от общего объема экспорта.

33. Поскольку на долю как экспорта, так и импорта приходится значительная часть ВВП, страны с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона демонстрируют относительно высокую степень открытости торговли, определяемую соотношением общего объема торговли (экспорт плюс импорт) и ВВП. Этот показатель часто используется для оценки степени интеграции в глобальную экономику. Из стран с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона 18 сообщили о показателе открытости торговли, превышавшем 100 процентов, то есть сектор торговли этих стран значительно превышает по своим размерам внутренний сектор.

34. Высокие показатели торгового дефицита во многих странах с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона не означают автоматически наличия большого дефицита текущего счета ввиду существенных масштабов денежных переводов. Из 28 стран, по которым имеются данные о дефиците текущего счета, он отмечается в 20 из них. Большинство стран с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона относятся к двум категориям, в рамках которых дефицит текущего счета значительно меньше, чем торговый

³ Следует отметить, что показатели экспорта и импорта, представленные в базе данных, охватывают товары и услуги; поэтому показатели торгового дефицита/нетто-экспорта рассчитываются как экспорт минус импорт.

дефицит или, несмотря на торговый дефицит, существует профицит текущего счета, что говорит о чистом притоке капитала на текущие счета этих стран.

Е. Официальная помощь в целях развития и международное финансирование

35. ОПР является одной из важных форм межправительственных денежных переводов в рамках платежных балансов. Потенциально она может играть важную роль в содействии развивающимся странам в достижении целей социально-экономического развития. Она также может играть важную роль в сокращении дефицита текущего счета той или иной страны. По крайней мере в 10 странах с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона доля ОПР в ВВП не достигала 5 процентов в период 2008-2012 годов. В четырех из них – в Азербайджане, Казахстане, Туркменистане и Узбекистане – ОПР не достигала 1 процента ВВП. С другой стороны, 10 малых островных развивающихся государств и стран (включая некоторые наименее развитые страны) и Афганистан получали ОПР, объем которой превышал 10 процентов их ВВП. Наибольшая степень зависимости от ОПР отмечается по Тувалу, 63 процента.

36. Частные денежные переводы трудящихся-мигрантов являются еще одной формой потенциально важного варианта перевода денежных средств, который содействует сокращению дефицита по текущим счетам. Однако денежные переводы служат важным источником иностранной валюты только в нескольких странах с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона. В период 2008-2012 годов Армения, Бангладеш, Кыргызстан, Непал, Самоа, Таджикистан и Тонга были теми странами, в которых объем денежных переводов превышал 10 процентов ВВП.

37. Многие страны с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона получают ПИИ, представляющие собой переводы на счет движения капитала, которые могут содействовать сокращению дефицита текущего счета. Что касается процентной доли ВВП, то ПИИ превышают 10 процентов в пяти странах, а именно: на Маршалловых Островах, в Монголии и Новой Каледонии, на Соломоновых Островах и в Туркменистане, при этом в период 2008-2012 годов самый высокий показатель отмечался в Монголии, почти 31 процент. В 16 других странах объем ПИИ варьируется от 2 до 10 процентов. С другой стороны, по двум странам отмечались отрицательные показатели инвестиций, а именно: на Островах Кука (-0,6 процента) и в Федеративных Штатах Микронезии (-0,2 процента) за тот же период.

38. С учетом дефицита текущих счетов, которые ППИ и другие потоки частного капитала не покрывают в полной мере, странам с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона приходится прибегать к получению кредитов в иностранной валюте. Со временем в нескольких странах с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона возникла внешняя задолженность. По многим малым островным развивающимся государствам Азиатско-Тихоокеанского региона, включая некоторые наименее развитые среди них, данные по чистой внешней задолженности отсутствуют. Из числа 22 стран, по которым имеются данные, 15 сообщили о чистом объеме внешней задолженности, превышающей 25 процентов ВВП. Самый высокий показатель отмечается в Лаосской Народно-Демократической Республике (86 процентов), непосредственно за которой следует Кыргызстан (85 процентов). Очень высокие объемы внешней задолженности также отмечаются в Армении (61 процент), Бутане (62 процента), Казахстане (77 процентов), Папуа – Новой Гвинее (69 процентов), Самоа (52 процента) и Таджикистане (51 процент). Самый

низкий показатель внешней задолженности существует в Туркменистане (2,4 процента ВВП).

IV. Пути обеспечения устойчивого развития

39. Страны с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона привержены делу ликвидации нищеты и недоразвитости и добились существенного прогресса в преодолении структурных препятствий на пути обеспечения устойчивого развития.

A. Наименее развитые страны

40. Организация Объединенных Наций создала категорию наименее развитых стран в 1971 году, с тем чтобы предоставить таким странам возможность получать выгоду от специальных мер поддержки, предназначенной для преодоления структурных недостатков, которые затрагивают их возможности в сфере развития. После этого наименее развитые страны определялись Комитетом по политике в области развития при помощи трех показателей: а) уровень доходов, в настоящее время определяемый при помощи валового национального дохода на душу населения; б) социальный прогресс, в настоящее время определяемый показателем человеческого капитала; и с) экономическая структура или уязвимость, в настоящее время определяемые индексом экономической уязвимости.

41. С 1991 года Комитет по политике в области развития выявляет те страны, которые следует добавлять или исключать из этой категории, на основе трехгодичных обзоров положения всех развивающихся стран. В ходе проведения таких обзоров три показателя по каждой наименее развитой стране сопоставляются с конкретными пороговыми уровнями. Если та или иная страна удовлетворяет по крайней мере двум из трех критериев для выхода из этой категории на протяжении двух проводимых друг за другом трехгодичных обзоров, Комитет рекомендует Экономическому и Социальному Совету вывести эту страну из соответствующей категории. После одобрения Советом предложение направляется Генеральной Ассамблее; решение о выводе из этой категории вступает в силу через три года после его одобрения Генеральной Ассамблеей. С 2005 года в правило о двух критериях было внесено исключение в отношении тех случаев, когда валовой национальный доход той или иной страны на душу населения более чем в два раза превышает обычный пороговый показатель.

42. В этой связи в период 1991-2014 годов из данной категории было переведено лишь четыре наименее развитых страны: Ботсвана – в 1994 году, Кабо-Верде – в 2007 году, Мальдивские Острова – в 2011 году и Самоа – в 2014 году. В Стамбульской программе действий содержится предложение увеличить число стран, выходящих из категории наименее развитых стран. Цель заключается в том, чтобы позволить половине наименее развитых стран обеспечить соответствие критериям для выхода из этой категории к 2020 году. В Азиатско-Тихоокеанском регионе на момент принятия данной программы насчитывалось 13 наименее развитых стран. Хотя цель этой программы, касающейся вывода стран из данной категории, носит глобальный характер, следует отметить, что к 2020 году в дополнение к Самоа шесть наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона должны удовлетворить условия для выхода из этой категории.

43. Что касается трех наименее развитых стран, которые не являются не имеющими выхода к морю или малыми островами, а именно: Бангладеш,

Камбоджа и Мьянма, то объем их валового национального дохода на душу населения не достигает порогового показателя, однако разрыв быстро сокращается: в период с 2010 года по 2013 год он сократился с 40 до 25 процентов в Бангладеш, с 41 до 31 процента в Камбодже и с 53 до 14 процентов в Мьянме. Эта группа демонстрирует лучшие показатели по критерию, касающемуся показателя человеческого капитала, поскольку две из них, Камбоджа и Мьянма, уже превысили соответствующий порог, а Бангладеш неуклонно добивается прогресса: соответствующий разрыв по ней сократился с 9 процентов в 2010 году до 3 процентов в 2013 году.

44. Эти страны также добились впечатляющего прогресса в том, что касается критерия по индексу экономической уязвимости: Бангладеш уже достигла порогового показателя, а Камбоджа более чем на половину сократила соответствующий разрыв с 56 процентов в 2004 году до 20 процентов в 2013 году, в основном в результате снижения степени нестабильности экспорта и уменьшения расстояний до основных мировых рынков. В 2004 году Европа и Азия были районами предназначения, соответственно, 27 и 24 процентов экспорта Камбоджи, в то время как в 2012 году эти доли составляли 30 процентов по Европе и 33 процента по Азии. Что касается Мьянмы, то индекс ее экономической уязвимости сократился с 8 процентов в 2010 году до 5 процентов в 2013 году.

45. Из четырех наименее развитых стран, которые также являются не имеющими выхода к морю развивающимися странами, лишь Бутан уже обеспечил достижение показателя по валовому национальному доходу на душу населения: он на 83 процента превышает обычный пороговый показатель, который очень близок к пороговому показателю, затрагивающему «исключительно доходы». Валовой национальный доход на душу населения в Афганистане, Лаосской Народно-Демократической Республике и Непале не достигает порогового показателя, однако эти страны неуклонно сокращают данный разрыв. В период 2010-2013 годов разрыв сократился с 62 до 46 процентов в Афганистане, с 29 до 1 процента в Лаосской Народно-Демократической Республике и с 59 до 47 процентов в Непале. Что касается критерия по индексу людского капитала, то Бутан и Непал уже достигли порогового показателя для целей обзора за 2015 год; разрыв в Афганистане сократился с 63 процентов в 2004 году до 35 процентов в 2013 году, а в Лаосской Народно-Демократической Республике – с 26 до 8 процентов за тот же период.

46. Что касается индекса экономической уязвимости, то в этой группе стран лишь Непал смог обеспечить удовлетворение соответствующего критерия, в то время как Лаосская Народно-Демократическая Республика добивается очень хороших результатов. Она смогла сократить долю сельского хозяйства, рыболовства и лесного хозяйства в ВВП с 43 процентов в 2000 году до 27 процентов в 2012 году, одновременно увеличив долю других секторов в ВВП, таких, как горнодобывающая промышленность, обрабатывающие сектора и строительство. В этот период также понизилась степень нестабильности экспорта Лаосской Народно-Демократической Республики, которая также смогла сократить расстояние до основных глобальных рынков в результате значительного увеличения доли своего экспорта в Азию по сравнению с Европой. В 2000 году более 55 процентов экспорта Лаосской Народно-Демократической Республики предназначались для Европы и 38,5 процента для Азии. В 2012 году эти доли составили, соответственно, 15 и 81 процент. Только на Китай, который до этого получал 1 процент экспорта Лаосской Народно-Демократической Республики, в 2012 году пришлось более 34 процентов ее экспортных поставок.

47. Все наименее развитые страны, которые также являются малыми островными развивающимися государствами – Вануату, Кирибати, Соломоновы Острова и Тимор-Лешти, Тувалу, – обеспечили удовлетворение критерия по валовому национальному доходу на душу населения для целей выхода из соответствующей категории, в то время как четыре из них – Вануату, Кирибати, Тимор-Лешти и Тувалу – также достигли порогового показателя по критерию, касающемуся «исключительно доходов». Кроме того, четыре страны – Вануату, Кирибати, Соломоновы Острова и Тувалу – смогли обеспечить удовлетворение критерия в отношении индекса человеческого капитала. Тимор-Лешти, который пока не обеспечил достижения порогового показателя по индексу человеческого капитала, добивается неуклонного прогресса в последние годы: разрыв сократился с 26 процентов в 2008 году до 13 процентов в 2013 году. Однако, поскольку Тимор-Лешти уже добился соответствия критерию в отношении порогового показателя, касающегося «исключительно доходов», это означает, что пять наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона, которые также являются малыми островными развивающимися государствами, удовлетворяют критериям для выхода из соответствующей категории.

48. Самые большие задачи для наименее развитых стран, которые также являются малыми островными развивающимися государствами, связаны с индексом их экономической уязвимости, поскольку ни одна из этих стран не удовлетворяет критерию по этому индексу для целей выхода из соответствующей категории. В 2013 году в Кирибати отмечался самый высокий такой индекс (83,1 процента), на 160 процентов больше порогового показателя (определенного на уровне 32). За этой страной следовали Тимор-Лешти (55,3), Тувалу (55,2), Соломоновы Острова (47,4) и Вануату (44,6). Такие уровни экономической уязвимости превышают соответствующие показатели по всем другим наименее развитым странам.

В. Не имеющие выхода к морю развивающиеся страны

49. Что касается Венской программы действий, то было достигнуто соглашение по шести приоритетам деятельности, предназначенной для удовлетворения особых потребностей не имеющих выхода к морю развивающихся стран в сфере развития, три из которых также включены в Алматинскую программу действий: стратегии в области транзитных перевозок; развитие и эксплуатация объектов инфраструктуры; и международная торговля и упрощение процедур торговли. Три новыми приоритетами являются: региональная интеграция и сотрудничество; структурная экономическая перестройка; и средства осуществления.

50. Улучшение региональной соединяемости является одним из предварительных условий расширения торговли и обеспечения совместного процветания. Однако создание надлежащей национальной инфраструктуры для международной соединяемости носит характер сложной и широкомасштабной задачи, стоящей перед не имеющими выхода к морю развивающимися странами Азии, которая требует решительной политической приверженности и участия государственного и частного секторов. Как группа не имеющие выхода к морю развивающиеся страны Азии продемонстрировали относительно хорошие показатели деятельности на протяжении последнего десятилетия. По расчетам ЭСКАТО, 62 процента населения не имеющих выхода к морю развивающихся стран располагается в радиусе 25 км от объектов инфраструктуры ИКТ, по сравнению с 59 процентами по всему региону ЭСКАТО.

51. Однако развитие физической инфраструктуры по-прежнему не является адекватным и создает одно из основных препятствий на пути реализации полного торгового потенциала не имеющих выхода к морю развивающихся

стран региона. В частности, для улучшения транспортной инфраструктуры и логистических служб требуются новые инвестиции, прежде всего вдоль международных интермодальных транспортных коридоров, обслуживающих не имеющие выхода к морю развивающиеся страны. Более того, необходимо обеспечить инвестиции в наземные трансграничные оптоволоконные объекты инфраструктуры для подключения таких стран, как Индия и Бутан или Казахстан и Туркменистан. Такие двусторонние инвестиции обеспечили бы еще большие выгоды в том случае, если бы они были увязаны с региональными сетями ИКТ, такими, как предложенная ЭСКАТО инициатива по созданию Азиатско-тихоокеанской информационной супермагистрали. Энергетика является еще одной областью, в которой региональные сети могли бы оказать положительное воздействие. Предложенная ЭСКАТО Азиатская энергетическая магистраль является комплексной энергосетью, которая, как предполагается, охватит весь регион в целях повышения уровня энергетической безопасности и увеличения доли возобновляемых источников энергии.

52. В дополнение к задачам, обусловленным необходимостью увеличения инвестиций в инфраструктуру, зависимость стран транзита является одним из основных препятствий, мешающих доступу к международным и региональным рынкам. Не имеющие выхода к морю развивающиеся страны зависят от инфраструктуры, мира и стабильности, а также административной практики своих соседей и надлежащих трансграничных политических отношений с ними. Поэтому согласование правовых режимов, принятие комплексного подхода к упрощению процедур торговли и перевозок и ликвидация физических и нефизических препятствий на пути перевозок сохраняют характер основных задач, стоящих перед не имеющими выхода к морю развивающимися странами. Также необходимы внутренние реформы. Некоторые не имеющие выхода к морю развивающиеся страны, такие, как Армения и Лаосская Народно-Демократическая Республика, осуществили широкомасштабные реформы в сфере законодательства в целях создания транспортных систем на протяжении последних пяти лет. Эти реформы позволили упростить нормативные процедуры, регулирующие перевозки, повысить их безопасность и качество обслуживания в сфере грузовых и пассажирских перевозок, сократить чрезмерные административные издержки и улучшить условия для коммерческой деятельности.

53. В дополнение к упрощению процедур торговли и перевозок в соответствии с Венской программой действий необходимо активизировать усилия по диверсификации производства и структуры экспорта не имеющих выхода к морю развивающихся стран, в частности в результате перехода от поставок больших объемов недорогих сырьевых товаров к поставкам небольших объемов сырьевых товаров высокой стоимости. Эта цель увязана с мнением о том, что в конечном счете развитие является процессом перестройки экономики, в ходе которого происходит повышение производительности труда. Однако большинство не имеющих выхода к морю развивающихся стран в значительной степени зависят от экспорта небольшого числа ключевых сырьевых товаров, как правило, с низкой стоимостью, добавленной обработкой внутри страны. Стоящий перед политиками вопрос касается того, каким образом содействовать возникновению более продуктивных видов экономической деятельности с учетом технологического уровня существующей производственной базы, задач, обусловленных географическими ограничениями, препятствующими подключению к глобальным рынкам, и стимулов к отходу от диверсификации под воздействием глобального спроса на их первичные сырьевые товары.

С. Малые островные развивающиеся государства

54. Три глобальных повестки дня по вопросам развития малых островных развивающихся государств, а именно: Программа действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств (Барбадосская программа действий) 1994 года; Маврикийская стратегия дальнейшего осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств 2005 года; и Программа действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа») 2014 года, едины в своем курсе на обеспечение устойчивого, справедливого и экологичного развития. Они подчеркивают необходимость устойчивого и зеленого освоения прибрежных и морских ресурсов, с тем чтобы сбалансировать долгосрочные и краткосрочные выгоды. В этих инструментах пропагандируется ряд аспектов: справедливое распределение выгод экономического роста; укрепление стимулирующего окружения для поощрения коммерческой деятельности, направленной на создание дополнительной стоимости; и осуществление многостороннего сотрудничества по решению общих задач.

V. Укрепление производственного потенциала стран с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона

55. Укрепление производственного потенциала имеет важное значение для стран с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона в связи с решением существующих в них структурных проблем и получением выгод от большей степени интеграции в региональную и глобальную экономику, повышением степени устойчивости к потрясениям, поддержанием инклюзивного и устойчивого роста, а также борьбы с нищетой и в связи с обеспечением структурных преобразований и всеобщей и продуктивной занятости в интересах всего населения.

A. Производственный потенциал стран с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона

56. Вклад стран с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона в глобальное промышленное производство не достигает 0,4 процента, их доля в экспорте товаров составляет 1,1 процента, в экспорте продукции обрабатывающих секторов промышленности – 0,5 процента и в экспорте высокотехнологичной продукции – 0,25 процента. Среди стран с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона не имеющие выхода к морю развивающиеся страны располагают большим производственным потенциалом, а за ними следуют наименее развитые страны. На протяжении последних десяти лет эти группы также демонстрируют определенный прогресс в деле расширения своего участия в производстве и торговле. В самое последнее время наибольшее увеличение по не имеющим выхода к морю развивающимся странам отмечалось в экспорте высокотехнологичной продукции: с 0,03 процента до 0,2 процента в период 2015-2013 годов, хотя это можно связать только с одной страной – Казахстаном. Также следует отметить увеличение доли наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона с 2006 года, что в основном обусловлено созданием фармацевтической промышленности в Бангладеш. С другой стороны, группа малых островных развивающихся государств Азиатско-Тихоокеанского региона обеспечила лишь незначительный вклад в достижение этих показателей: менее 0,01 процента. Еще большее беспокойство вызывает тот факт, что на протяжении последних двух десятилетий масштабы их участия неуклонно сокращаются.

57. В принципе, страны могут наращивать свой производственный потенциал просто в результате выпуска одних и тех же продуктов и предоставления одних и тех же услуг, например в результате выпуска большего числа футболок и увеличения добычи нефти. Однако под этим подразумевается продвижение вверх в технологической системе производства и выпуск других, более совершенных товаров и услуг.

58. ЭСКАТО разработала индекс производственного потенциала, охватывающий показатели диверсификации экспорта.⁴ Этот индекс за 2013 год показывает, что производственный потенциал стран с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона составляет лишь несколько процентов от производственного потенциала Соединенных Штатов, по которым соответствующий индекс определен на уровне 100. Страны с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона с самыми высокими показателями производственного потенциала в порядке убывания являются: Казахстан (4,64), Бангладеш (3,55), Непал (2,52), Камбоджа (2,38) и Армения (1,89)

59. Анализ развития производственного потенциала стран с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона свидетельствует о том, что эти страны добиваются незначительного прогресса по сравнению с другими глобальными и региональными средними показателями. По сравнению со странами с особыми потребностями в других регионах, наименее развитые страны Азиатско-Тихоокеанского региона демонстрируют более высокие показатели, касающиеся производственного потенциала, чем их партнеры, в то время как не имеющие выхода к морю развивающиеся страны и малые островные развивающиеся государства Азиатско-Тихоокеанского региона отстают. Наибольшее различие существует между малыми островными развивающимися государствами Азиатско-Тихоокеанского региона и такими странами из других регионов: в среднем производственный потенциал первых составляет лишь одну четвертую часть от такого потенциала последних.

60. Анализ изменения трехгодичного среднего показателя по производственному потенциалу стран с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона за период 2006-2012 годов показывает, что, хотя большинство этих стран не вышли за узкие рамки низких уровней производственного потенциала, в некоторых из них отмечается значительный прогресс. Среди наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона, в которых с 2009 года произошло значительное увеличение показателей производственного потенциала, находятся Камбоджа (с 1,5 до 2,1 в 2012 году), Мьянма (с 1,2 до 1,7) и Бангладеш (с 3,0 до 3,6). Более медленные, но неуклонные темпы с 2006 года отмечаются в Непале, в то время как в Афганистане с 2009 года были утрачены достижения, полученные в период 2006-2008 годов. Также следует отметить рост производственного потенциала на Фиджи: с 1,2 в 2007 году до 2,2 в 2011 году. Среди не имеющих выхода к морю развивающихся стран Азии Казахстан добился заметного прогресса с 2010 года, нарастив свой производственный потенциал с 2,2 до 3,4.

61. В дополнение к сокращению степени волатильности роста экономики и экспорта, экономическая диверсификация также ассоциируется с увеличением объемов производства и более низким средним число конкурентов на глобальных рынках, как об этом свидетельствуют результаты недавно

⁴ ESCAP, *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2011* (United Nations publication, Sales No. E.11.P.F.2).

проведенных обследований, о которых сообщается в представленном ниже разделе.

В. Политические рекомендации

62. Для экономической диверсификации необходимо, чтобы страны с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона приняли стратегические меры. Обеспечение такой стратегической диверсификации подразумевает селективное поощрение новых видов экономической деятельности по сравнению с традиционными видами на основе использования целенаправленных стратегий развития промышленности, инфраструктуры, торговли, инвестиций и частного сектора. Анализ полученных данных может использоваться в процессе выявления стратегического направления диверсификации.

63. Кроме того, важное значение имеет наличие благоприятного окружения для деятельности частного сектора, которое облегчает переход к созданию более диверсифицированной экономики. В ходе этого процесса важно укрепить национальные институты и благое управление, с тем чтобы обеспечить стабильное окружение для развития экономики, борьбу с коррупцией и содействие достижению целей развития.

64. Нет какого-либо единого набора политических мер, которые могли бы устранить конкретные препятствия, сдерживающие инвестиции частного сектора в новые виды экономической деятельности в каждой из 36 стран с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона. В то же время в настоящем разделе содержится ряд общих рекомендаций, предназначенных для содействия усилиям стран по укреплению процесса диверсификации в результате улучшения условий для ведения коммерческой деятельности, поддержки предпринимательства и стимулирования частного сектора к новым видам экономической деятельности в целях производства более сложных видов товаров.

65. В целом, обменный курс играет важную роль в поощрении торговли и возникновении новых секторов экономики. Основной набор политических мер предназначается для нейтрализации тенденции на повышение и для сохранения конкурентоспособного обменного курса. Эта стратегия отвечает требованиям режима плавающего, но управляемого обменного курса. Двумя основными инструментами, которые используются многими странами, хотя и не всегда открыто, являются: а) поддержание внутреннего обменного курса на низком уровне; и б) закупка международных валют. Зависящие от экспорта сырьевых товаров страны, перед которыми стоит угроза так называемой «голландской болезни», могли бы взимать налоги на экспорт первичных сырьевых товаров, которые способствуют удорожанию валюты, и создать международный фонд (суверенный фонд благосостояния) для нейтрализации потенциального повторного удорожания валюты ввиду притока налоговых поступлений.

66. Другие валютно-финансовые стратегии также играют стимулирующую роль в деле увеличения производственных капиталовложений в новые сектора. Благоприятные условия кредитования производственных секторов и поощрения новых видов экономической деятельности, в частности, способствуют созданию рабочих мест и диверсификации. Макроэкономическая стабильность, включая умеренную и стабильную инфляцию, и устойчивые внутренние и внешние виды несбалансированности также формируют условия, благоприятные для инвестиций частного сектора в диверсификацию экономики. В этой связи, в случае возникновения внутренних или внешних потрясений, странам необходимо рассматривать возможность использования всего набора

надлежащих антициклических мер для поддержания экономической и финансовой стабильности и предупреждения внезапных экономических колебаний.

67. Стабильное, благоприятное для инвестиций и обеспечивающее конкурентную борьбу макроэкономическое окружение будет содействовать диверсификации экономики, но не будет автоматически обеспечивать диверсификацию в направлении таких секторов экономики, которые располагают большим потенциалом для поощрения процесса развития. Для этого, после определения стратегического направления диверсификации в результате выявления потенциальных новых секторов для целей стимулирования, правительствам следует налаживать процесс, предназначенный для определения тех областей, в которых политические меры с наибольшей вероятностью обеспечат необходимые преобразования, – процесс, в результате которого правительства и частный сектор на основе совместных усилий разрабатывают необходимые стимулирующие стратегии, стимулы и институциональные механизмы для обеспечения потоков частных инвестиций в определенные области.

68. Стратегии в отношении инфраструктуры должны носить избирательный характер в том, что касается поощряемых ими видов экономической деятельности. Поэтому стратегии в сфере инфраструктуры должны быть направлены на непосредственное содействие производству товаров в сельском хозяйстве и промышленности и обеспечение изменения структуры национального производства в сторону носящих более сложный характер видов экономической деятельности. В некоторых странах с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона по-прежнему необходимо создать базовые объекты инфраструктуры в сфере транспорта, телекоммуникаций и энергетики, которые должны иметься в наличии до реализации более целенаправленных инфраструктурных проектов развития секторов, выбранных в целях стратегической диверсификации, и оказывать им поддержку.

69. Финансовая политика служит важным инструментом поощрения диверсификации. Налоговые стимулы для первопроходцев, осваивающих новые отобранные сектора, способствуют увеличению инвестиций частного сектора. Расходы правительства на цели закупок также могут оказывать существенное воздействие на достижение цели экономической диверсификации. Во многих странах правительства расходуют значительные объемы средств на цели закупок. Ввиду их объемов эти расходы могут стимулировать частный сектор к развитию деятельности в социально значимых секторах. Осуществляя закупки у тех компаний, которые производят новые и более сложные продукты, правительства могут содействовать их развитию.

70. Странам с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона следует непрерывно осваивать новые рынки и разрабатывать стратегии, которые содействуют расширению их участия и технологического контента в региональных и глобальных производственно-сбытовых сетях. Для диверсификации рынков и продуктов странам с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона следует задействовать внутрирегиональные инициативы на основе региональных соглашений по торговле. Такие соглашения могут быть важным инструментом диверсификации рынков, поскольку они могут использоваться для развития торговли товарами на основе устранения тарифных и нетарифных барьеров, привлечения инвестиций, поощрения торговли услугами и для сокращения издержек торговых операций при помощи мер по упрощению процедур торговли. Это также содействовало бы сокращению ограничений со стороны предложения, что обеспечит создание

региональных производственно-сбытовых сетей и расширит внутрирегиональные инвестиционные и технологические потоки.

71. Еще одним способом содействия стратегической диверсификации является привлечение иностранных инвестиций с обеспечением конструктивных связей и выгод для местной экономики и местных предприятий. Многонациональные корпорации создают новые производственные возможности в стране, что, однако, не означает автоматического распространения таких возможностей на всю экономику. Они могут ограничиваться лишь рамками многонациональной корпорации. Если прибывающая в страну компания нуждается в запасных частях и компонентах, которые местная экономика не может предоставить, – для производства которых требуется потенциал, не существующий в данной стране, – создание нового предприятия не предоставит возможности для диверсификации. Странам следует стремиться получать ПИИ не только ради увеличения объема инвестиций, но также для целей использования ПИИ в интересах диверсификации экономики. По любым ПИИ, поступающим в страну, следует разрабатывать четкую стратегию по вопросу о том, каким образом использовать эти инвестиции для целей внутреннего производства и поощрения дальнейшей диверсификации.

72. Важно, чтобы страны с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона располагали доступом к широкому спектру финансовых услуг и продуктов в поддержку частных инвестиций в новые виды экономической деятельности. Для этого необходима диверсифицированная, надлежаще регулируемая и инклюзивная финансовая система, поощряющая экономию и направление средств на цели производственных инвестиций.

73. Внутреннее предложение долгосрочного капитала также необходимо увеличить при помощи создания внутренних рынков капитала, фондов венчурного капитала, учреждений временного кредитования и банков промышленного развития. Важно содействовать развитию внутренних источников финансирования, с тем чтобы не допускать тенденции к повышению обменного курса ввиду поступлений иностранной валюты. Что касается прибыли, то стратегии должны предназначаться для расширения базы налогообложения и введения прямого налогообложения. В странах, производящих большие объемы сырьевых товаров, эта стратегия позволит сократить чрезмерную степень зависимости от поступлений, связанных с продажей ресурсов.

74. Также существуют возможности в сфере реформы сектора государственных финансов. Что касается стран с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона, то большие возможности существуют для мобилизации внутренних ресурсов. Например, в 2011 году в среднем соотношение налогов и ВВП в наименее развитых странах Азиатско-Тихоокеанского региона составляло лишь 10,4 процента ВВП по поступлениям центральных органов управления, по сравнению с 17,1 процента ВВП в Латинской Америке и Карибском бассейне и 16,3 в странах Африки к югу от Сахары. При условии расширения налоговой базы и укрепления налогового управления в целях борьбы с уклонением от уплаты налогов и их неуплатой, страны с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона дополнительно могут мобилизовать такой объем средств в порядке налогообложения, размер которого составит от 4 до 5 процентов ВВП.

75. В целом, необходимо укрепить глобальные партнерские отношения в поддержку стран с особыми потребностями и придать новый импульс работе по осуществлению международных программ действий в интересах стран с

особыми потребностями. В этой связи необходимо действовать по целому ряду направлений. Принятие 7 декабря 2013 года так называемого «Балийского пакета мер» на девятой сессии Конференции министров Всемирной торговой организации (ВТО) подтвердило приверженность ее стран-членов обеспечению беспоплиного неквотируемого доступа наименее развитых стран на рынки без повышения степени гибкости в том, что касается его охвата и правил происхождения. В дополнение к развитым странам было бы полезным расширение новых рынков в том, что касается их беспоплиных и неквотируемых схем. На будущее необходимо рассмотреть возможность поощрения процесса упрощения и согласования правил происхождения по всем схемам (взаимные и невзаимные преференциальные правила происхождения), которые предоставляют преференциальный доступ и наименее развитым странам. Только на основе таких согласованных правил производители из наименее развитых стран получают возможность улучшить интеграцию и участие в деятельности глобальных производственно-сбытовых сетей, задействовать потенциал экономии средств в результате эффекта масштаба, выбирать рынки с учетом изменений в спросе и обеспечивать большую стабильность поступлений.

76. В то же время региональные инициативы по оказанию помощи в целях торговли в большей степени должны быть посвящены проектам, охватывающим инфраструктуру для торговли, и другим проектам по оказанию помощи в целях торговли. Кроме того, желательно уделять больше внимания тем проектам по оказанию помощи в целях торговли, которые осуществляются по просьбе стран с особыми потребностями. Техническая помощь будет содействовать странам с особыми потребностями в удовлетворении требований стандартов и нормативов, существующих в развитых странах. Текущие инициативы, касающиеся региональных торговых соглашений, в частности, предлагаемое Транстихоокеанское партнерство, комплексное региональное экономическое партнерство и зона свободной торговли Азиатско-Тихоокеанского региона, не охватывают большое число стран с особыми потребностями. Однако в случае включения таких стран отмечается отсутствие положений об особом преференциальном обращении: например, оно не предусмотрено в Ассоциации государств Юго-Восточной Азии.

77. ОПР, даже несмотря на ее меньший объем по сравнению с потоками частных иностранных средств, таких, как ПИИ и денежные переводы, может содействовать процессу развития. Если развитые страны выполняют свои обязательства и если будет разработана целевая стратегия укрепления и перекалибровки потоков ОПР в целях их переориентации на создание физических и социальных объектов инфраструктуры, перспективы и возможности, предоставляемые ОПР, на деле могут послужить стимулом для ликвидации нехватки ресурсов на цели развития стран с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона. Однако финансирование усилий по обеспечению их перевода из категории наименее развитых стран будет означать необходимость выхода за рамки ОПР. Страны могли бы рассмотреть альтернативные источники финансирования на основе задействования частных инвестиций в результате создания благоприятного политического окружения и надлежащих стимулов для привлечения достаточных объемов долгосрочных частных инвестиций и денежных переводов, потоки которых в наименее развитые страны Азиатско-Тихоокеанского региона в 2013 году составили 23 млрд. долл. США. В дополнение к признанию финансирования мер по борьбе с изменением климата в качестве составной части процесса финансирования развития, адекватные финансовые положения, касающиеся деятельности по адаптации к изменению климата и смягчению последствий этого явления, помогут активизировать процесс развития.