

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана****Семьдесят вторая сессия**

Бангкок, 15-19 мая 2016 года

Пункт 3f предварительной повестки дня*

Рассмотрение вопросов, касающихся вспомогательной структуры Комиссии, включая работу ее региональных учреждений: уменьшение опасности бедствий**Укрепление потенциала противодействия трансграничным бедствиям******Записка секретариата***Резюме*

Азиатско-Тихоокеанский регион является наиболее подверженным бедствиям регионом мира. Каждый год обширные территории этого региона сталкиваются с разнообразными стихийными бедствиями, затрагивающими миллионы человек и приводящими к масштабным экономическим потерям. Многие из этих бедствий являются трансграничными по своему характеру. Зачастую стихийные бедствия уничтожают прогресс, достигнутый в области устойчивого развития. В настоящем документе содержится описание усилий секретариата по оказанию государствам-членам помощи в достижении Целей в области устойчивого развития, прежде всего касающихся ликвидации нищеты, обеспечения продовольственной безопасности и адаптации к изменению климата, путем снижения риска бедствий. В целях содействия согласованным национальным и региональным действиям секретариат продолжает расширять масштабы регионального сотрудничества в области преодоления трансграничных бедствий, в том числе в рамках Целевого фонда Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана с участием многих доноров по обеспечению готовности к цунами, бедствиям и изменению климата в странах Индийского океана и Юго-Восточной Азии, Регионального механизма сотрудничества по мониторингу и раннему предупреждению засух, Комитета по тайфунам ЭСКАТО/Всемирной метеорологической организации (ВМО) и

* E/ESCAP/72/L.1.

** Настоящий документ был представлен с задержкой в связи с тем, что обсуждение вопросов, касающихся Регионального механизма сотрудничества по мониторингу и раннему предупреждению засух и его приближающихся мероприятий, а также переговоры с партнерами, все еще продолжаются.



Группы ВМО/ЭСКАТО по тропическим циклонам. Кроме того, привлекается внимание к поддержке в области использования инновационной космической техники в целях преодоления трансграничных бедствий, которую секретариат оказывает государствам-членам. В документе также содержится краткое описание инициатив секретариата по расширению регионального сотрудничества в области прогнозирования и раннего предупреждения наводнений, а также планов создания научно-исследовательских сетей в целях изучения ливневых паводков, наводнений в результате прорыва вод из горных озер и оползней во исполнение резолюции 71/12 Комиссии и решений четвертой сессии Комитета по уменьшению опасности бедствий. Комиссия, возможно, пожелает предоставить руководящие указания относительно того, каким образом секретариат может активизировать свою работу по трансграничным бедствиям.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Прогресс, достигнутый в области регионального сотрудничества в борьбе с трансграничными бедствиями	4
A. Обзор	4
B. Комитет ЭСКАТО/ВМО по тайфунам и Группа ВМО/ЭСКАТО по тропическим циклонам	5
C. Региональный механизм сотрудничества по мониторингу и раннему предупреждению засух	6
D. Применение космической техники на основе регионального сотрудничества	7
E. Инновационное финансирование: Целевой фонд ЭСКАТО с участием многих доноров по обеспечению готовности к цунами, бедствиям и изменению климата в странах Индийского океана и Юго-Восточной Азии	9
III. Расширение механизмов регионального сотрудничества	10
A. Обзор	10
B. Создание регионального механизма раннего предупреждения о трансграничных наводнениях	10
C. Сеть региональных экспертов по наводнениям в результате прорыва вод из горных озер, ливневым паводкам и оползням	14
D. Подтверждение региональной приверженности делу расширения доступа к космической технике и географическим информационным системам	15
E. Укрепление механизмов регионального сотрудничества в Тихоокеанском субрегионе	16
IV. Вопросы для рассмотрения Комиссией	17

I. Введение

1. За последние 10 лет в Азиатско-Тихоокеанском регионе было зарегистрировано 1 624 бедствия. В результате приблизительно 400 000 человек погибло, около 1,4 млрд. человек пострадало, а экономический ущерб составил более 0,5 трлн. долл. США¹.

2. В 2015 году бедствия продолжили подрывать достигнутый тяжелым трудом прогресс в области развития по всему региону. В число этих бедствий входили: тропический циклон «Пэм» в марте, землетрясение в Непале в апреле, периоды сильной жары в Индии и Пакистане в мае и июне, наводнения в Мьянме в июле и августе, землетрясения в Афганистане и Пакистане в октябре, наводнения в Индии в ноябре и декабре и ряд медленно прогрессирующих бедствий, таких как засухи, лесные пожары и задымления. Последствия этих бедствий продолжают создавать серьезную угрозу для достижения Целей в области устойчивого развития, прежде всего касающихся ликвидации нищеты, обеспечения продовольственной безопасности и адаптации к изменению климата. Вполне очевидно, что землетрясение в Непале нанесло серьезный удар по чаяниям этой страны добиться исключения из перечня наименее развитых стран.

3. Кроме того, многие бедствия в регионе носят трансграничный характер. В регионе находятся две наиболее сейсмически активными в мире линии геологического разлома, которые пересекают многие национальные границы. Он охватывает три крупнейших океанических бассейна, причем циклон, сформировавшийся в одном таком бассейне, может одновременно поразить несколько стран. Кроме того, в странах региона также находятся общие реки и речные бассейны, затопление которых регулярно распространяется через национальные границы. Масштабы воздействия трансграничных бедствий демонстрируют несколько недавних примеров:

а) от землетрясения в Непале в 2015 году пострадали регионы Бангладеш, Индии, Китая и Мьянмы. К трансграничным сейсмическим рискам относятся также цунами, как это видно на примере цунами, произошедшего в 2004 году в Индийском океане, от которого пострадали миллионы человек в 14 странах;

б) из 43 штормов, зарегистрированных в Азиатско-Тихоокеанском регионе в 2015 году, 33 относились к категории высоко интенсивных циклонов, затронувших многие страны². В феврале 2016 года тропический циклон «Уинстон», ставший сильнейшим циклоном, поразившим территорию Фиджи, захватил также Австралию и Тонга;

в) трансграничные затопления речных бассейнов, наводнения в результате прорыва вод из горных озер, ливневые паводки и оползни вызвали широкомасштабные разрушения в прибрежных странах. Так трансграничные

¹ Centre for Research on the Epidemiology of Disasters, EM-DAT: The OFDA/CRED International Disaster Database. Данные доступны по ссылке www.emdat.be (по состоянию на 4 марта 2016 года).

² Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, "Disasters in Asia and the Pacific: 2015 year in review", 2016. Документ доступен по ссылке: www.unescap.org/.

наводнения в Индии и Пакистане в сентябре 2014 года привели к экономическому ущербу в размере 18 млрд. долл. США³;

d) изменение климата и переменчивость дождливых сезонов зачастую приводят к засухам во многих странах региона; так, от Эль-Ниньо в 2015-2016 годах пострадали многие азиатско-тихоокеанские страны.

4. Именно в этом контексте усиления последствий трансграничных бедствий государства – члены Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) признали, что создание потенциала сопротивляемости бедствиям на основе регионального сотрудничества является приоритетной задачей, от решения которой зависит достижение устойчивого развития в регионе. Соответственно, в своей резолюции 71/12 Комиссия подчеркивает важную роль секретариата в деле укрепления и расширения региональных механизмов сотрудничества. Она призывает секретариат руководить действиями на региональном уровне при помощи согласованных региональных и субрегиональных стратегий и механизмов для улучшения моделей, оценок, карт, мониторинга и систем раннего предупреждения по многим рискам бедствий в отношении обычных и трансграничных бедствий, прежде всего касающихся гидрометеорологических вопросов, на основе усиления существующих региональных механизмов сотрудничества, таких как Комитет ЭСКАТО/ВМО по тайфунам, Группа ВМО/ЭСКАТО по тропическим циклонам и Региональный механизм сотрудничества по мониторингу и раннему предупреждению засух, а также путем распространения регионального сотрудничества на такие области, как наводнения, наводнения в результате прорыва ледниковых озер и оползни.

II. Прогресс, достигнутый в области регионального сотрудничества в борьбе с трансграничными бедствиями

A. Обзор

5. ЭСКАТО, будучи официальной платформой Организации Объединенных Наций для выработки политики и обмена региональными знаниями и опытом в Азиатско-Тихоокеанском регионе и поощряя формирование сильной региональной позиции, играет важную роль в обеспечении регионального сотрудничества в целях выработки стратегий борьбы с общими рисками в контексте устойчивого развития. Секретариат совмещает аналитическую работу и меры по укреплению потенциала с усилиями по поощрению и поддержке регионального сотрудничества между государствами-членами в целях совместного снижения риска трансграничных бедствий. После семьдесят первой сессии Комиссии секретариат уделяет повышенное внимание вопросам углубления регионального сотрудничества в области раннего предупреждения, поддержки межправительственных платформ для обмена знаниями и опытом и содействия использованию инновационных технологий, таких как космическая техника, для мониторинга трансграничных бедствий (диаграмма I). Кроме того, в целях поощрения регионального сотрудничества и координации между странами и организациями региона и укрепления потенциала региона в области управления информацией о бедствиях будет учреждено специализированное региональное учреждение ЭСКАТО — Азиатско-тихоокеанский центр по

³ Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, “Disasters in Asia and the Pacific: 2014 year in review”, 2015. Документ доступен по ссылке: www.unescap.org/.

развитию управления информацией о бедствиях. Его функции будут включать, в частности, содействие доступу к информации и источникам данных по региональным и глобальным бедствиям путем выработки соответствующих стандартов, рамок и механизмов и разработки региональных программ, таких как региональная база данных по бедствиям, предназначенных, прежде всего, для стран, подвергающихся высокому уровню риска и обладающих низким потенциалом.

б. В следующих разделах документа рассматривается прогресс, достигнутый в этом отношении.

Диаграмма 1

Региональные механизмы сотрудничества для систем раннего предупреждения по многим рискам бедствий



Примечание: Региональное сотрудничество в области раннего предупреждения трансграничных наводнений и научно-исследовательские сети по изучению наводнений в результате прорыва вод из горных озер, ливневых паводков и оползней существуют на концептуальном уровне.

В. Комитет ЭСКАТО/ВМО по тайфунам и Группа ВМО/ЭСКАТО по тропическим циклонам

7. В партнерстве с ВМО ЭСКАТО поддерживает две межправительственные платформы по снижению трансграничных рисков тропических циклонов

(называемых тайфуны, если они формируются в западной части Тихого океана): Комитет ЭСКАТО/ВМО по тайфунам, охватывающий штормы в западной части Тихого океана, и Группу ВМО/ЭСКАТО по тропическим циклонам, охватывающую Бенгальский залив и Аравийское море. За четыре десятилетия, прошедших с момента их учреждения, обе эти платформы расширили и укрепили свою деятельность, добившись тесного регионального сотрудничества в области раннего предупреждения.

8. В частности, Комитет по тайфунам и Группа по тропическим циклонам помогли интегрировать деятельность в области метеорологии, гидрологии и снижения риска бедствий, укрепляя потенциал и разрабатывая совместные стратегии для разных стран и различных профессиональных областей. Кроме того, эти две платформы ведут свои собственные исследования и осуществляют на экспериментальной основе новаторские проекты в целях углубления знаний о тропических циклонах и связанных с ними опасностях. В результате одного из таких проектов, осуществленного совместно обеими платформами при финансовой поддержке Целевого фонда ЭСКАТО с участием многих доноров по обеспечению готовности к цунами, бедствиям и изменению климата в странах Индийского океана и Юго-Восточной Азии, был подготовлен региональный справочник по стандартным оперативным процедурам в области раннего предупреждения о многих рисках бедствий.

9. В феврале 2015 года секретариат провел совместную сессию Комитета по тайфунам и Группы по тропическим циклонам, ставшую первым подобным мероприятием за 18 лет. Эта совместная сессия способствовала углублению сотрудничества между двумя платформами, прежде всего в области обмена опытом, знаниями и инструментами для целей раннего предупреждения и мониторинга тропических циклонов и других бедствий, связанных с климатом. В результате было проведено несколько совместных мероприятий по укреплению потенциала, в том числе при посредничестве региональных специализированных метеорологических центров в Нью-Дели и Токио. Учитывая их достижения, Комитет по тайфунам и Группа по тропическим циклонам являются примерами успешных моделей регионального сотрудничества, которые могут быть воспроизведены в других субрегионах и применительно к другим трансграничным опасностям в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

С. Региональный механизм сотрудничества по мониторингу и раннему предупреждению засух

10. Засухи остаются негласным и преданным забвению бедствием для сельского хозяйства в Азиатско-Тихоокеанском регионе. За прошедшие четыре десятилетия от засух в регионе пострадало 1,6 млрд. человек; они повысили риск для людей, получающих свои средства к существованию в сельскохозяйственном секторе, и причинили ущерб в размере более 53 млрд. долл. США⁴. В экономиках, ведущую роль в которых играет сельское хозяйство, засухи сильнее всего отражаются на малоимущих, мелких и маргинализированных фермерах. Засухи, вызываемые переменчивостью дождливых сезонов, Эль-Ниньо, отклонениями в уровнях засушливости и сухими периодами, являются трансграничной проблемой, от которой могут в одно и то же время страдать многие страны и которая требует регионального решения.

⁴ Centre for Research on the Epidemiology of Disasters, EM-DAT: The OFDA/CRED International Disaster Database. Доступно по ссылке www.emdat.be (на 4 марта 2016 года).

11. На этом фоне ЭСКАТО учредила Региональный механизм сотрудничества по мониторингу и раннему предупреждению засух, передовую инициативу в рамках Региональной программы применения космической техники в целях устойчивого развития, направленную на мобилизацию ресурсов региона в области космической техники и географических информационных систем (ГИС) и расширение возможностей в области комплексного анализа космических и зональных наземных данных и информации в целях укрепления потенциала противодействия земледельческих общин, постоянно страдающих от засухи.

12. На сегодняшний день в работе Механизма по засухам на экспериментальной основе принимают участие восемь стран, представляющих широкое разнообразие климатических и социально-экономических условий: Афганистан, Бангладеш, Камбоджа, Кыргызстан, Монголия, Мьянма, Непал и Шри-Ланка. Два региональных центра обслуживания – Национальный центр дистанционного зондирования Китая и Национальный центр дистанционного зондирования Индийской организации космических исследований – оказывают поддержку Механизму по засухам, предоставляя космические данные и технику, а также содействуя укреплению потенциала национальных групп из стран, в которых на экспериментальной основе осуществляется этот проект, для эффективного мониторинга и раннего предупреждения засух.

13. Механизм по засухам все больше расширяет свою сферу деятельности, с тем чтобы, помимо мониторинга и раннего предупреждения, предоставлять сезонные прогнозы, анализ рисков в долгосрочной перспективе, оценку воздействия и другие инструменты для преодоления последствий засух и адаптации к ним. Так, информация относительно долгосрочных и среднесрочных последствий засух и других климатических явлений для различных секторов экономики государств-членов и региона в целом поможет в долгосрочном планировании и адаптации к рискам, связанным с изменением климата. Одним из результатов усилий в этом направлении стала совместная консультативная записка, озаглавленной “El Niño 2015-2016: impact outlook and policy implications” («Эль-Ниньо в 2015-2016 годах: прогнозируемое воздействие и стратегические последствия»), опубликованная ЭСКАТО и Региональной комплексной системой раннего предупреждения о многих видах бедствий для Африки и Азии в декабре 2015 года. В этой консультативной записке уделялось особое внимание оценке неизбежных рисков, связанных с Эль-Ниньо, для тихоокеанских островных развивающихся государств, в том числе для их различных секторов, таких как водные ресурсы, здравоохранение, рыболовство и сельское хозяйство. Этот фактологический подход способен помочь сотрудникам директивных органов осознать реальные последствия медленно прогрессирующих бедствий, таких как засуха, и может использоваться как инструмент для определения стратегического курса действий, разработки сезонных и долгосрочных стратегий адаптации и, в конечном итоге, укрепления потенциала противодействия этим типам преданных забвению бедствий.

D. Применение космической техники на основе регионального сотрудничества

14. В рамках своего долгосрочного механизма регионального сотрудничества, Региональной программы применения космической техники в целях устойчивого развития, секретариат предпринимает согласованные усилия по поощрению применения космической техники для поддержки деятельности по уменьшению риска бедствий и обеспечению устойчивого развития. Эта программа

объединяет национальные космические агентства стран Азиатско-Тихоокеанского региона в целях совместной работы для оказания помощи подверженным бедствиям странам путем предоставления на региональном уровне поддержки в плане доступа к спутниковым данным, продуктам и услугам. Ее деятельность удалось усилить благодаря расширенному сетевому взаимодействию и согласованию мероприятий в рамках глобальных и региональных инициатив, в частности Азиатско-тихоокеанского регионального форума космических агентств, Группы по наблюдению Земли, Глобальной системы систем наблюдения Земли, Международной хартии по космосу и крупным бедствиям, системы «Сентинел-Азия», Платформы Организации Объединенных Наций по использованию космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования, Инициативы Организации Объединенных Наций в области управления глобальной геопространственной информацией и Программы использования спутниковой информации в оперативных целях.

15. Так, за время после семьдесят первой сессии Комиссии ЭСКАТО предоставила Вануату, Вьетнаму, Малайзии, Мьянме, Непалу, Пакистану, Соломоновым Островам, Фиджи и Филиппинам около 300 спутниковых изображений и карт пострадавших районов для целей раннего предупреждения, принятия мер реагирования и оценки ущерба в связи с наводнениями, тайфунами/циклонами и оползнями. В частности, после циклона «Уинстон» члены Программы использования спутниковой информации в оперативных целях и Региональной программы применения космической техники в целях устойчивого развития предоставили Фиджи более 90 изображений и 12 карт пострадавших районов. Эти космические данные, продукты и услуги предоставлялись государствами-членами через региональные сети сотрудничества и партнерства на безвозмездной основе; по оценкам, их стоимость составляла порядка 640 000 долл. США (данные и продукты) и 350 000 долл. США (услуги) соответственно.

16. Кроме того, для проверки правильности использования космических данных и продуктов конечными пользователями в страдающих от бедствий странах секретариат в сотрудничестве с Ассоциацией стран Южной Азии в поддержку Центра предотвращения стихийных бедствий и ликвидации их последствий на основе регионального сотрудничества подготовил справочник по вопросам быстрой оценки в целях восстановления, способствующего укреплению потенциала противодействия, на основе новаторских инструментов, методик и космической техники; соответствующая подготовка была предоставлена сотрудникам правительственных агентств в нескольких странах Южной Азии. Аналогичным образом секретариат и Координационный центр по оказанию гуманитарной помощи для ликвидации последствий бедствий при Ассоциации государств Юго-Восточной Азии совместно с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций ведут разработку стандартных оперативных процедур получения и использования космических данных и продуктов во время бедствий.

17. За период с 2014 года программами ЭСКАТО по укреплению потенциала в области использования космической техники было охвачено 470 государственных должностных лиц, специалистов-практиков и работников руководящего звена из более 30 государств-членов региона. Кроме того, при поддержке Центра по образованию в области космической науки и техники в Азиатско-Тихоокеанском регионе были организованы мероприятия

по укреплению потенциала в Индии. При поддержке Японии секретариат начинает осуществление программы, направленной на укрепление потенциала тихоокеанских островных развивающихся государств в плане своевременного доступа к космической технике и ГИС в целях обеспечения готовности к бедствиям и раннего предупреждения.

Е. Инновационное финансирование: Целевой фонд ЭСКАТО с участием многих доноров по обеспечению готовности к цунами, бедствиям и изменению климата в странах Индийского океана и Юго-Восточной Азии

18. Целевой фонд ЭСКАТО с участием многих доноров по обеспечению готовности к цунами, бедствиям и изменению климата в странах Индийского океана и Юго-Восточной Азии, созданный в 2005 году после цунами в Индийском океане, занимается поощрением новаторских экспериментальных систем раннего предупреждения и расширением охвата успешных систем, прежде всего таких, которые укрепляют связи с подвергающимися риску общинами, а также так называемых систем «последней мили». Этот Целевой фонд превратился в широкое партнерство, объединяющее государства-члены с международными организациями, региональными учреждениями, неправительственными организациями и академическими учреждениями, занимающимися вопросами раннего предупреждения. По состоянию на февраль 2016 года Целевой фонд получил взносов на общую сумму в 15,5 млн. долл. США от следующих девяти доноров: Таиланд (10 млн. долл. США), Швеция (2,9 млн. долл. США), Индия (1 млн. долл. США), Германия (через Германское агентство международного сотрудничества) (1 млн. долл. США), Япония (400 000 долл. США), Турция (200 000 долл. США), Филиппины (20 000 долл. США), Бангладеш (10 000 долл. США) и Непал (2 000 долл. США).

19. Целевой фонд оказал содействие в учреждении Системы раннего предупреждения о цунами в Индийском океане и смягчения их последствий, которая была введена в действие в 2011 году. Эта Система объединяет 28 государств-членов, обменивающихся информацией и объединяющих свой потенциал в целях раннего предупреждения о цунами. Создание и эксплуатация этой системы является одним из важных достижений в усилиях по укреплению потенциала сопротивляемости трансграничным бедствиям в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

20. Кроме того, Целевой фонд создал Региональную комплексную систему раннего предупреждения о многих видах бедствий для Африки и Азии – межправительственное учреждение, задачей которого является сбор и использование информации по раннему предупреждению и предоставление технической поддержки в целях укрепления потенциала. Продукты и услуги этой системы особенно полезны для стран, подвергающихся высокому риску и располагающих низким потенциалом, которые зачастую не обладают необходимыми внутренними возможностями в области раннего предупреждения.

21. Целевой фонд предоставляет ценную поддержку отдельным странам в целях укрепления их национальных систем предупреждения: например, во Вьетнаме, в Мьянме и на Филиппинах были созданы сейсмические станции и станции наблюдения за уровнем моря. Обеспечение функционирования этих станций взяли на себя соответствующие национальные правительства. В общей

сложности, 19 стран получили поддержку в деле укрепления их стандартных оперативных процедур в области раннего предупреждения.

22. В мае 2015 года Комиссия в своей резолюции 71/12 просила распространить географический охват деятельности Целевого фонда на малые островные развивающиеся государства Тихого океана. В сентябре 2015 года это расширение было официально утверждено Консультативным советом Целевого фонда; это предоставило тихоокеанским членам ЭСКАТО право претендовать на соответствующую поддержку и положило начало новому этапу деятельности Целевого фонда, на котором его помощью смогут пользоваться также малые островные развивающиеся государства Тихого океана.

III. Расширение механизмов регионального сотрудничества

A. Обзор

23. В области укрепления раннего предупреждения о цунами и тропических циклонах удалось добиться значительного прогресса, однако в отношении предупреждения о других трансграничных опасностях все еще существуют значительные пробелы. В этом отношении Комиссия в своей резолюции 71/12 просила секретариат распространить региональное сотрудничество на такие области, как наводнения в речных бассейнах, наводнения в результате прорыва ледниковых озер, ливневые паводки и оползни. Комитет по уменьшению опасности бедствий на своей четвертой сессии, состоявшейся в октябре 2015 года, рекомендовал секретариату вести работу в целях учреждения регионального механизма сотрудничества по раннему предупреждению наводнений в трансграничных речных бассейнах и просил секретариат сотрудничать со своими партнерами для решения этой приоритетной задачи в соответствии с резолюцией 71/12 Комиссии. Комитет далее рекомендовал секретариату ликвидировать пробелы в области раннего предупреждения о наводнениях в результате прорыва вод из горных озер, ливневых паводках и оползнях, в том числе создав соответствующую научно-исследовательскую сеть.

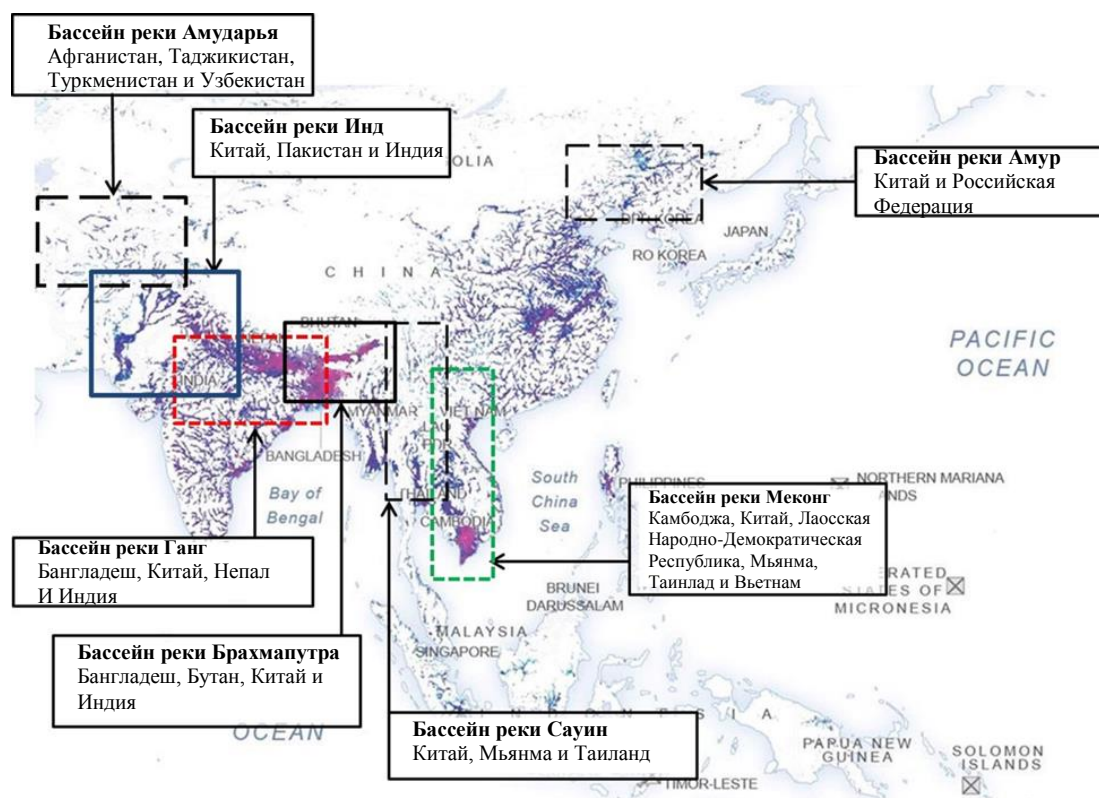
B. Создание регионального механизма раннего предупреждения о трансграничных наводнениях

24. Из всех бедствий, которым подвержен регион, самыми частыми и опустошительными являются наводнения. Наводнения в трансграничных речных бассейнах приводят к серьезным последствиям даже за пределами своих географических границ. Многие из самых полноводных рек берут свое начало на Тибетском плато и в Гималаях, и вода в них поступает в результате таяния ледников и снега, а также муссонных осадков. Значительная часть населения региона проживает в протяженной сельскохозяйственной зоне вдоль бассейнов следующих рек: Желтая, Янцзы, Меконг, Иравади, Ганг, Брахмапутра и Инд; каждая из этих рек периодически разливается и подвержена сезонным наводнениям (см. диаграмму II). По данным Института мировых ресурсов, 10 из 15 стран мира, население и экономика которых более всего подвержены ежегодным паводкам, расположены в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В порядке численности населения, которому угрожает опасность наводнений, это: Индия, Бангладеш, Китай, Вьетнам, Пакистан, Индонезия, Мьянма, Афганистан, Таиланд и Камбоджа (см. врезку I).

25. Кроме того, в трансграничных речных бассейнах региона проживает большое количество малоимущих и уязвимых людей, зависящих от сельского хозяйства. По оценкам, около 40 процентов малоимущего населения мира живет в крупных трансграничных речных бассейнах Южной Азии или поблизости к ним, причем две третьих этого населения живет в бассейнах рек Инд, Ганг и Брахмапутра⁵. Колебания и изменение климата часто проявляются в переменчивости дождливых сезонов, последствиях Эль-Ниньо и Ла-Нинья и других экстремальных погодных явлениях, приводящих к частым и масштабным наводнениям. Согласно результатам проведенной недавно оценки, к 2030 году количество людей, подверженных наводнениям в бассейнах региона более чем удвоится⁶. В целях ликвидации нищеты (Цель 1 в области устойчивого развития) и обеспечения продовольственной безопасности (Цель 2), а также достижения устойчивого развития в регионе, крайне важно принимать меры по предотвращению наводнений в трансграничных речных бассейнах и ликвидации их последствий.

Диаграмма II

Трансграничные речные бассейны в Азиатско-Тихоокеанском регионе



Источник: Asia-Pacific Disaster Report 2015, на основе карты “Asia-Pacific: flood risk”, Управление по координации гуманитарных вопросов, 2014 год (доступно по ссылке: http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/map_616.pdf; на 4 марта 2016 года), информация о речных бассейнах приведена по данным Международного центра по комплексному освоению горных районов.

⁵ World Bank, South Asia Water Initiative: Annual Report from the World Bank to Trust Fund Donors, July 2014-June 2015 (Washington, D.C., World Bank Group, 2015).

⁶ Там же.

Врезка I Последствия затопления речных бассейнов



Страны Азиатско-Тихоокеанского региона, расположенные в порядке влияния на их валовой внутренний продукт (ВВП) ежегодных речных наводнений (доля совокупного ВВП страны)

Прогнозная численность населения (в млн. человек), ежегодно страдающего от речных наводнений в странах Азиатско-Тихоокеанского региона, в которых проживает 70 процентов мирового населения, подвергающегося опасности речных наводнений

Источник: ЭСКАТО, на основе данных Института мировых ресурсов 2015 года. Данные доступны по ссылке: www.wri.org/blog/2015/03/world%E2%80%99s-15-countries-most-people-exposed-river-floods (на 4 марта 2016 года).

26. Прогнозирование и раннее предупреждение наводнений имеют крайне важное значение для сокращения последствий трансграничных наводнений. Недавний прогресс в моделировании погодных условий на основе новаторского применения космической техники позволил увеличить период упреждения наводнений до пяти-восьми дней. Однако эти научные достижения редко доходят до общин, живущих возле этих протяженных рек. Как правило, эти люди получают сообщения об эвакуации за один день. Экспериментальное применение космической техники в Центре прогнозирования наводнений и предупреждения о них в Бангладеш продемонстрировало возможность прогнозировать речные наводнения с периодом упреждения до восьми дней⁷. Спутники способны предоставлять важнейшую информацию об уровне воды в реках для обширных речных бассейнов. Таким образом, расширение возможностей систем раннего предупреждения и увеличение периода упреждения может радикально повысить эффективность мер реагирования на уровне домохозяйств и обеспечить ощутимую пользу от предупреждения о наводнениях (см. врезку II).

27. Для разработки систем оперативного прогнозирования наводнений и раннего предупреждения о них для общих речных бассейнов необходимо сотрудничество между странами, расположенными в прибрежных зонах, в целях обеспечения более широкого доступа к последним научным достижениям и наращивания потенциала стран, которым угрожает общая опасность. В этом отношении секретариат разрабатывает экспериментальный проект регионального сотрудничества в области прогнозирования наводнений в отдельных речных бассейнах, собираясь впоследствии расширить его таким образом, чтобы он

⁷ Physical Oceanography Distributed Active Archive Center, National Aeronautics and Space Administration, "Utilization of satellite altimetry for Bangladesh flood forecasting and warning system", 11 May 2015. Доступно по ссылке: https://podaac.jpl.nasa.gov/OceanEvents/2015_05_11_BangladeshFlood.

охватывал и другие трансграничные речные бассейны. Полезными примерами в этом отношении являются порядок работы и опыт Комитета ЭСКАТО/ВМО по тайфунам и Группы ВМО/ЭСКАТО по тропическим циклонам. Как и эти две платформы, региональный механизм сотрудничества в области прогнозирования наводнений будет включать гидрологов, метеорологов и специалистов по управлению рисками бедствий, набранных из организаций, действующих в расположенных в прибрежных районах странах.

Врезка II

Полезность от систем раннего предупреждения о наводнениях с упреждающим прогнозированием: переход от раннего предупреждения к поддержке средств к существованию

	<i>Период упреждения</i>	<i>Сокращение ущерба (в процентах)</i>	<i>Меры в целях сокращения ущерба</i>
Предметы быта	24 часа	20	Вывоз ряда предметов быта
	48 часов	80	Вывоз дополнительного имущества
	До 7 дней	90	Вывоз всего возможного имущества, включая собранный урожай
Домашний скот	24 часа	10	Перемещение в безопасное место домашней птицы
	48 часов	40	Перемещение в безопасное место домашней птицы и сельскохозяйственных животных
	До 7 дней	45	Перемещение в безопасное место домашней птицы и сельскохозяйственных животных, а также запасов кормов и соломы
Сельское хозяйство	24 часа	10	Вывоз сельскохозяйственных инструментов и оборудования
	48 часов	30	Защита рассадинок и посевных мест, сбор 50 процентов урожая сельскохозяйственных культур, вывоз сельскохозяйственных инструментов и оборудования
	До 7 дней	70	Защита рассадинок и посевных мест, сбор урожая плодовых деревьев, сбор 100 процентов урожая сельскохозяйственных культур, вывоз сельскохозяйственных инструментов и оборудования
Рыболовство	24 часа	30	Извлечена часть рыбы и креветок
	48 часов	40	Извлечена часть рыбы и креветок, подняты сети
	До 7 дней	70	Извлечена вся рыба и креветки, подняты сети, вывезено оборудование
Морское рыболовство	24 часа	10	Предотвращен ущерб для сетей и судов
	48 часов	15	Подняты сети, предотвращен ущерб для судов
Школы или рабочие помещения	24 часа	5	Вывезены деньги и часть оргтехники
	48 часов	10	Вывезены деньги и большинство оргтехники
	До 7 дней	15	Защищены деньги, оргтехника и мебель

Источник: A.R. Subbiah, Lolita Bildan and Ramraj Narasimhan, "Background paper on assessment of the economics of early warning systems for disaster risk reduction"; работа подготовлена для Глобального фонда по уменьшению опасности бедствий и восстановлению, 2008 год.

В Бангладеш в рамках экспериментального проекта по повышению доступности предупреждения с пятидневным упреждающим периодом домохозяйства смогли сэкономить в среднем около 472 долл. США после получения раннего предупреждения. Средняя экономия домохозяйств была выше в секторе рыболовства (768 долл. США), а в сельскохозяйственном и животноводческом секторах экономия на одно домохозяйство составило, соответственно 640 и 678 долл. США. Это демонстрирует ощутимую пользу прогнозов с более продолжительным периодом упреждения для защиты беднейшего населения и принадлежащего ему имущества и средств к существованию в трансграничных речных бассейнах.

Источник: Md. Abdul Latif Miah, Md. Amirul Hossain and Raihanul Haque Khan, “Flood forecasting and warning services in Bangladesh”; презентация была представлена на практикуме по региональным системам раннего предупреждения о наводнениях, проведенном в Бангкоке 23-27 ноября 2015 года.

С. Сеть региональных экспертов по наводнениям в результате прорыва вод из горных озер, ливневым паводкам и оползням

28. Помимо укрепления регионального сотрудничества в области борьбы с наводнениями в трансграничных речных бассейнах, рассмотренного выше, страны Азиатско-Тихоокеанского региона также призвали разработать более эффективные системы раннего предупреждения о таких опасностях, как ливневые паводки, наводнения в результате прорыва вод из горных озер и оползни. Так, в некоторых странах оползни остаются причиной гибели многих людей, несмотря на доступность инструментов, позволяющих в значительной степени предотвратить соответствующие риски. Поэтому обмен работающими решениями и создание систем предупреждения на местах в отношении этих опасностей является приоритетной задачей.

29. Секретариат проводит анализ возможностей укрепления регионального сотрудничества в области борьбы с ливневыми паводками и оползнями в дополнение к сотрудничеству в области борьбы с наводнениями в трансграничных речных бассейнах. Во второй половине 2016 года будет проведено совещание региональных экспертов для рассмотрения итогов этого анализа и вынесения рекомендаций относительно надлежащих механизмов сотрудничества (см. врезку III).

Врезка III

Сотрудничество Юг-Юг в целях обмена опытом низкозатратных решений для обеспечения раннего предупреждения об оползнях

В ноябре 2015 года в Лаосской Народно-Демократической Республике был проведен ежегодный передвижной семинар Комитета ЭСКАТО/ВМО по тайфунам, который в этот раз был посвящен раннему предупреждению об оползнях и ливневых паводках. ЭСКАТО оказала поддержку для обеспечения участия в этом семинаре четырех представителей Группы ВМО/ЭСКАТО по тропическим циклонам, с тем чтобы еще больше усилить обмен информацией и сотрудничество между этими двумя платформами.

Участники семинара пришли к выводу о том, что назрела необходимость в экономичных и применимых в разных местах решениях в области раннего предупреждения, которые могли бы быть внедрены в наименее развитых странах. В связи с этой потребностью в ходе практикума была распространена информация об эффективном и экономичном решении для раннего предупреждения об оползнях, которое было изначально разработано в Латинской Америке. Согласно участникам, это решение, информация о котором была распространена по линии сотрудничества Юг-Юг, обладает большим потенциалом для использования в Азиатско-Тихоокеанском регионе, прежде всего в наименее развитых странах.

D. Подтверждение региональной приверженности делу расширения доступа к космической технике и географическим информационным системам

30. Несмотря на значительный прогресс, которого добилась Региональная программа применения космической техники в целях устойчивого развития в расширении доступа к космической технике и ГИС, в этом отношении все еще существуют пробелы и остаются возможности дальнейшего повышения осведомленности и расширения возможностей доступа к этим инструментам, информации и продуктам, а также их использования. В 2016 году начинается осуществление Сендайской рамочной программы по уменьшению риска бедствий, 2015-2030 годы, и переход от Целей развития тысячелетия к Целям в области устойчивого развития. В Азиатско-Тихоокеанском регионе успешная реализация Сендайской рамочной программы и Целей в области устойчивого развития к 2030 году будет чрезвычайно сильно зависеть от создания значительно более существенного потенциала противодействия бедствиям. В Сендайской рамочной программе и Целях четко указывается, что наука, технологии и инновации являются важными средствами укрепления потенциала противодействия бедствиям и поддержки работы в целях достижения устойчивого развития. Этот факт был признан государствами Азиатско-Тихоокеанского региона — региона, более всего подверженного бедствиям в мире — за много десятилетий до достижения соответствующих соглашений, прежде всего в контексте ценности использования космической техники.

31. В этом контексте Комитет по уменьшению опасности бедствий на своей четвертой сессии просил секретариат организовать в ходе Азиатской конференции министров по уменьшению опасности бедствий, которая будет проведена в Нью-Дели в ноябре 2016 года, Форум лидеров в области применения космической техники. Целью этого Форума будет активизировать и расширить работу Региональной программы применения космической техники в целях устойчивого развития, с тем чтобы согласовать ее с целями и задачами Всемирной конференции по снижению риска бедствий 2015 года, состоявшейся в Сендае, Япония, и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

32. Региональная программа применения космической техники в целях устойчивого развития изучит методы более тесного сотрудничества с конечными пользователями, такими как органы, занимающиеся вопросами предотвращения бедствий и ликвидации их последствий, и учреждения, занимающиеся ранним предупреждением. Она также попытается углубить и свою оперативную

поддержку в приоритетных областях, таких как оценка риска многих видов бедствий и системы раннего предупреждения об опасностях, имеющих трансграничное происхождение, картирование растительного покрова региона для составления базы исходных геопространственных данных, мониторинг бедствий, оценка ущерба и потерь и образовательные и учебные сети. Карты растительного покрова и соответствующие базы данных будут ключевыми инструментами в деле контроля за ходом реализации Сендайской рамочной программы и Целей в области устойчивого развития, позволяя следить за изменениями систем землепользования и способствовать решению многих других задач, таких как мониторинг и планирование сельскохозяйственного землепользования, городское развитие, оценка риска бедствий, лесоводство, управление водными ресурсами, мониторинг состояния окружающей среды и управление другими природными ресурсами.

33. Итоги этого анализа будут использованы в ходе обсуждений на Азиатской конференции министров по уменьшению опасности бедствий и, в конечном итоге, для обновления истекающего в 2017 году пятилетнего плана действий в области использования космической техники.

Е. Укрепление механизмов регионального сотрудничества в Тихоокеанском субрегионе

34. Страны, расположенные в Тихоокеанском субрегионе, часто страдают от тропических циклонов, однако, соответствующих региональных координационных механизмов, подобных Комитету ЭСКАТО/ВМО по тайфунам и Группе ВМО/ЭСКАТО по тропическим циклонам, все еще не существует. В настоящее время обеспечивается ограниченное сотрудничество в области метеорологии по линии Комитета по тропическим циклонам для южной части Тихого океана и юго-восточной части Индийского океана, действующего под эгидой Региональной ассоциации V ВМО. В этом отношении ЭСКАТО предоставляется возможность работать совместно с ВМО и государствами-членами Тихоокеанского субрегиона в целях дальнейшего укрепления этого Комитета по тропическим циклонам, распространяя информацию об эффективных методах деятельности, разработанных Комитетом ЭСКАТО/ВМО по тайфунам и Группой ВМО/ЭСКАТО по тропическим циклонам.

35. В частности, в целях поощрения создания интегрированной системы и содействия расширению потенциала противодействия трансграничным бедствиям можно расширить сферу деятельности Комитета по тропическим циклонам, с тем чтобы, помимо метеорологии, она включала также снижение риска бедствий и гидрологию. Работа Комитета ЭСКАТО/ВМО по тайфунам и Группы ВМО/ЭСКАТО по тропическим циклонам, включая разработку регионального справочника по стандартным оперативным процедурам в области раннего предупреждения о многих видах бедствий, может служить хорошим практическим примером того, как можно создать подобную интегрированную региональную платформу в Тихоокеанском субрегионе. Для достижения такого многодисциплинарного сотрудничества ЭСКАТО и ее партнерам необходимо будет направить свои усилия на содействие прогрессу в работе этих механизмов.

36. Кроме того, ЭСКАТО приступила в Тихоокеанском субрегионе к осуществлению проекта, основной целью которого является укрепление систем оценки и раннего предупреждения о многих видах бедствий на основе использования ГИС, в котором принимают участие Вануату, Кирибати,

Маршалловы Острова, Науру, Ниуэ, Острова Кука, Папуа–Новая Гвинея, Самоа, Соломоновы Острова, Тонга, Тувалу, Федеративные штаты Микронезии и Фиджи. Этот проект будет способствовать повышению осведомленности, готовности и эффективности мер реагирования для систем оценки риска и раннего предупреждения о многих видах бедствий на островах Тихоокеанского субрегиона при помощи обеспечения доступа к социально-экономическим данным и создания национальных порталов информационных систем с географической привязкой в целях управления риском бедствий; он также будет содействовать повышению эффективности этих систем в отношении бедствий, связанных с экстремальными погодными условиями. Благодаря созданию Тихоокеанского субрегионального учебно-информационного центра будет расширен потенциал тихоокеанских островов в области использования космической техники и ГИС, а также укреплены субрегиональные платформы сотрудничества для обмена геопространственными данными.

IV. Вопросы для рассмотрения Комиссией

37. Как было указано выше, прежде всего в целях осуществления резолюции 71/12 Комиссии, секретариат продолжит выполнение своего мандата, касающегося уменьшения риска бедствий и укрепления потенциала противодействия трансграничным бедствиям путем углубления и расширения регионального сотрудничества. Согласовав свою работу с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы и Повесткой дня в области устойчивого развития на 2030 года, секретариат будет и далее стараться расширить свою помощь государствам-членам в деле укрепления регионального сотрудничества и поощрения согласованности действий на уровне региона в целях защиты малоимущих и уязвимых слоев населения, в частности от трансграничных бедствий.

38. Комиссия, возможно, пожелает предоставить секретариату руководящие указания относительно стратегий и подходов для поощрения регионального сотрудничества в области борьбы со стихийными бедствиями и определит приоритетные направления будущей работы секретариата с учетом недавно утвержденных Целей в области устойчивого развития.

39. Государства-члены, возможно, пожелают также обменяться своим опытом и взглядами по затронутым вопросам и проблемам. Комиссия, возможно, пожелает также призвать страны обмениваться информацией, координировать свою деятельность и сотрудничать в целях борьбы с общим для них риском бедствий, прежде всего в рамках предлагаемых ЭСКАТО региональных платформ, включая Целевой фонд ЭСКАТО с участием многих доноров по обеспечению готовности к цунами, бедствиям и изменению климата в странах Индийского океана и Юго-Восточной Азии, Комитет ЭСКАТО/ВМО по тайфунам, Группу ВМО/ЭСКАТО по тропическим циклонам и Региональный механизм сотрудничества по мониторингу и раннему предупреждению засух, а также в рамках усилий ЭСКАТО по содействию региональному сотрудничеству в области раннего предупреждения и прогнозирования в связи с трансграничными наводнениями, наводнениями в результате прорыва вод из горных озер, ливневыми паводками и оползнями.