

**亚洲及太平洋经济社会委员会****第七十二届会议**

2016年5月15日至19日，曼谷

临时议程* 项目2(a)

最不发达国家、内陆发展中国家和太平**洋岛屿发展中国家问题特别小组：****与最不发达国家相关的发展问题****亚洲及太平洋信息和通信技术促进发展培训中心理事会
第十届会议报告****秘书处的说明****内容摘要**

2011年5月，《2011-2020十年期支援最不发达国家行动纲领》（《伊斯坦布尔行动纲领》）在第四次联合国最不发达国家问题会议上获得通过。《伊斯坦布尔行动纲领》的总体目标是克服最不发达国家面临的结构性挑战，以便根除贫困，实现国际商定的发展目标，从而得以摘除最不发达国家的帽子。《行动纲领》的目标是帮助一半最不发达国家到2020年达到“毕业”的标准，其中主要的侧重点是发展其生产能力。

《伊斯坦布尔行动纲领》其余半数国家的脱贫行动将与《2030年可持续发展议程》的前五年同期执行。在此方面，亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）第71/2号决议提请执行秘书继续协助亚太最不发达国家开展能力建设，使其能够做出适当的政策应对，加快结构转型，并实现其他国际商定的发展目标，包括《2015年后可持续发展议程》中的各项目标。

本报告首先回顾了亚洲及太平洋地区最不发达国家的当前状况，探讨了其主要宏观经济指标以及千年发展目标的执行情况。然后该报告分析了最不发达国家执行《伊斯坦布尔行动纲领》的进展，尤其是摆脱“最不发达国家”地位的进展情况。最后，报告重点提到了秘书处为支持本地区最不发达国家能力建设开展的部分活动。

经社会似宜审阅《伊斯坦布尔行动纲领》在亚太地区的执行状况。经社会亦不妨进一步指导秘书处如何与各发展伙伴和其他国际实体开展合作，在各自授权范围内援助本区域最不发达国家落实《行动纲领》，尤其是帮助他们摘掉最不发达国家的帽子。

* E/ESCAP/72/L.1。

一. 引言

1. 2011年5月,《2011-2020十年期支援最不发达国家行动纲领》(《伊斯坦布尔行动纲领》)在第四次联合国最不发达国家问题会议上获得通过。

《伊斯坦布尔行动纲领》的总体目标是克服最不发达国家¹面临的结构性挑战,以便根除贫困,实现国际商定的发展目标,从而得以摘除最不发达国家的帽子。《行动纲领》的目标是帮助一半最不发达国家到2020年达到“毕业”的标准,其中主要的侧重点是发展其生产能力。

2. 最不发达国家面临的是贫穷和不发达带来的挑战。最不发达国家的特点之一是许多人的生活费用无法满足他们在食品和营养、安居、医疗、教育方面的基本需求。最不发达国家可获得的资源少之又少,而且往往分配不平等,也往往没有充分调动起来以满足各级可持续发展的需求。

3. 由亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)和柬埔寨政府联合举办的《伊斯坦布尔行动纲领》区域中期审查于2015年3月4日至6日在暹粒举行。会议通过了《暹粒吴哥成果文件》,²由经社会第71届会议核可,并根据经社会第71/2项决议呈交至2016年即将在土耳其举行的《2011-2020十年期支援最不发达国家行动纲领》执行情况全面高级别中期审查。

4. 本报告进一步回顾了亚洲及太平洋区域最不发达国家的当前状况,探讨了其主要宏观经济指标以及千年发展目标的执行情况。然后本报告讨论了最不发达国家执行《伊斯坦布尔行动纲领》的进展,尤其是摆脱“最不发达国家”地位的进展情况。最后,报告重点提到了秘书处为支持本地区最不发达国家能力建设开展的部分活动。

二. 亚太区域最不发达国家状况

5. 第二节显示了亚太区域最不发达国家的部分宏观经济数据和千年发展目标指标的实现状况数据。

A. 经济增长

6. 表1显示,在《伊斯坦布尔行动纲领》实施的前五年即2011至2015年期间,本地区最不发达国家年均增长率为6.3%。尽管与上一个十年即2001至2010年期间的年均7.2%相比略有减缓,但应指出,2011至2015年间,本地区最不发达国家的增长速度超过了整个地区的发展中国家平均水平。不仅如此,最不发达国家的经济增长比2006至2010年间降低了0.9%,而同期亚太所有发展中国家则平均降低了2.2%。从整体上说,数据显示最不发达国家增长表现有所提高,尤其是与20世纪90年代相比。

¹ 亚洲及太平洋地区的最不发达国家为阿富汗、孟加拉国、不丹、柬埔寨、基里巴斯、老挝人民民主共和国、缅甸、尼泊尔、所罗门群岛、东帝汶、图瓦卢和瓦努阿图。

² 见第E/ESCAP/71/3号文件附件。

表 1

亚太区域最不发达国家五年期平均经济年度增长率对比，1991-2015 年

	1991-1995	1996-2000	2001-2005	2006-2010	2011-2015
太平洋地区					
基里巴斯	1.5	4.3	0.5	-0.1	2.7
所罗门群岛	6.7	-2.7	3.0	6.9	2.9
图瓦卢	3.0	6.0	-0.4	1.7	2.8
瓦努阿图	4.5	2.6	0.9	5.0	1.7
南亚地区					
阿富汗	-4.6	-5.1	13.6	9.4	5.8
孟加拉国	4.2	5.2	5.5	6.3	6.3
不丹	3.8	7.0	7.9	9.5	5.3
尼泊尔	5.2	4.8	3.5	4.5	4.0
东南亚地区					
柬埔寨	6.5	7.1	9.3	6.7	7.2
老挝人民民主共和国	6.2	6.2	6.3	8.0	7.5
缅甸	5.8	8.5	12.9	11.2	7.5
东帝汶	10.2	-3.7	29.0	10.3	2.9
发展中经济体	6.9	5.8	7.3	7.6	5.4
最不发达国家	4.2	4.8	7.6	7.2	6.3

说明：使用了根据 2010 年美元市价计算的 GDP 数据 (2005 年价格) 作为权重以计算总额。若某国数据为空，其余国家的权重向上调整，以保证相加之和为 100%。

B. 通货膨胀

7. 表 2 显示，《伊斯坦布尔行动纲领》执行的前五年里，本地区所有最不发达国家的通胀率均为个位数，平均值为 7.2%。在此期间，太平洋地区最不发达国家的通胀一直保持在最低水平，东南亚和南亚地区紧随其后。2001 至 2010 年间，通胀率为两位数的最不发达国家仅有柬埔寨、缅甸和东帝汶三国，其通胀率也呈下降趋势。平均来看，与 2006 至 2010 年间相比，通胀率已呈下降趋势，但 2011 至 2015 年期间最不发达国家通胀率比本地区所有发展中国家平均值依然高出 1.8 个百分点。

表 2

亚太区域最不发达国家五年期平均年度通胀率，1991-2015 年

	1991-1995	1996-2000	2001-2005	2006-2010	2011-2015
太平洋地区					
基里巴斯	6.0	2.0	2.1	4.5	-0.9
所罗门群岛	11.9	10.0	8.2	10.1	5.0
图瓦卢	3.2	2.9	3.3	2.7	1.0
瓦努阿图	3.7	2.2	2.5	3.3	1.4
南亚地区					
阿富汗	..	..	..	9.5	6.1
孟加拉国	4.9	6.5	4.1	7.4	8.0
不丹	11.3	8.4	-1.7	5.6	8.4
尼泊尔	11.3	7.9	3.3	8.1	9.2
东南亚地区					
柬埔寨	..	6.5	1.4	8.6	3.8
老挝人民民主共和国	13.9	49.7	13.7	5.2	5.7
缅甸	25.4	27.6	22.1	17.9	5.1
东帝汶	..	..	..	4.9	8.7
发展中经济体	37.3	18.8	6.1	5.5	5.4
最不发达国家	9.1	11.3	6.8	9.0	7.2

说明：使用根据 2010 年美元市价计算的 GDP 数据（2005 年价格）作为权重以计算总额。若某国数据为空，其余国家的权重向上调整，以保证相加之和为 100%。

C. 千年发展目标

8. 尽管 2015 年已经过去，《千年发展目标》也由《2030 年可持续发展议程》接替，但只有待 2015 年千年发展目标指标数据公布后，才能对千年发展目标的实现状况做出最终评判。2012 至 2014 年间均有数据可查，因此追踪本地区最不发达国家以上指标的预期实现状况依然很有意义。这一举措的重要性还在于《2030 年议程》吸收了千年发展目标中尚未实现的部分，见第 16 段：

我们承诺全面实现所有千年发展目标，包括尚未实现的目标，特别是根据相关支助方案，重点为最不发达国家和其他特殊处境国家提供更多援助。新议程巩固发展了千年发展目标，力求完成没有完成的目标，特别是帮助最弱势群体。

9. 表 3 和表 4 为 12 个亚太最不发达国家部分千年发展目标指标的实现状况。所选的这些指标是那些最不发达国家拥有最为充足数据的指标。各表格中预测的编制方法详见《亚太区域千年发展目标系列报告》2015 年版——《让梦想成真：亚洲及太平洋技术、金融和统计促进可持续发展》。

表 3

亚太地区最不发达国家部分千年发展目标指标的预期实现状况：指标详情

目标	指标	各国百分比			有数据可查的国家
		截至 2015 年 底	2016 年至 2030 年	2030 年后	
1	低于膳食能量消耗最低水平的人口比例	60	20	20	10
2	小学教育完成率(不分男女)	88	0	13	8
3	中学教育中女生对男生比率	80	10	10	10
	女性在国会议席所占比重	0	56	44	9
4	婴儿夭折率	33	25	42	12
	五岁以下儿童夭折率	42	33	25	12
5	孕产妇死亡率	45	36	18	11
	经专业医护人员接生的新生儿比例	11	22	67	9
	产前护理覆盖率(至少检查一次)	22	22	56	9
6	肺结核发病率	100	0	0	8
7	使用改善饮用水源的人口比例	75	17	8	12
	使用改善卫生设施的人口比例	25	33	42	12

资料来源：亚太经社会的数据计算基于联合国千年发展目标数据库和世界银行贫困与不平等数据库中在第一项千年发展目标之下与贫穷相关的指标。详见 <http://mdgs.un.org/> 和 <http://povertydata.worldbank.org/> (均于 2015 年 4 月 15 日检索)。

10. 表 3 显示了最不发达国家完成千年发展目标中选定的各项指标情况的预测。(a)截至 2015 年底；(b)2016 年至 2030 年期间以及(c)2030 年后。预计大部分最不发达国家截至 2015 年底将完成的各项指标包括：肺结核发病率(100%)，小学教育完成率(88%)，中学教育中女生对男生比率(80%)、使用改善饮用水源的人口比例(75%)。

11. 千年发展目标中最值得关注的是目标 4 “降低儿童死亡率”和目标 5 “改善产妇保健”。就上述目标而言，预计截至 2015 年底完成表中所列各项指标目标的国家仅为 31%。此外，预计将在《2030 年议程》期间完成上述目标的国家仅占 28%，其余 41%预计将在 2030 年后方可完成上述目标。在《2030 年议程》执行过程中，这些领域以及卫生问题亟需得到上述国家及其发展伙伴的重视。

表 4

亚太区域最不发达国家部分千年发展目标指标的预期完成状况：国别详情

最不发达国家	部分目标百分比			有数据可查的指标
	截至 2015 年底	2016 年至 2030 年	2030 年后	
既非内陆发展中国家又非小岛屿发展中国家				
孟加拉国	50	17	33	12
柬埔寨	67	33	0	12
缅甸	50	25	25	12
内陆发展中国家				
阿富汗	18	36	45	11
不丹	80	0	20	10
老挝人民民主共和国	58	25	17	12
尼泊尔	58	25	17	12
小岛屿发展中国家				
基里巴斯	30	20	50	10
所罗门群岛	22	22	56	9
东帝汶	40	20	40	10
图瓦卢	40	40	20	5
瓦努阿图	43	29	29	7

资料来源：亚太经社会的数据计算基于联合国千年发展目标数据库和世界银行贫困与不平等数据库中在第一项千年发展目标之下与贫穷相关的指标。见 <http://mdgs.un.org/> 和 <http://povertydata.worldbank.org/> (均于 2015 年 4 月 15 日检索)。

说明：第 1-7 项千年发展目标的部分指标。

12. 表 4 为表 3 中各项指标目标的国别预期完成情况。预计截至 2015 年底能够完成最多目标的最不发达国家依次为不丹 (80%)、柬埔寨 (67%)、老挝人民民主共和国 (58%) 和尼泊尔 (58%)。平均来看，同时又是小岛屿发展中国家的最不发达国家截至 2015 年底完成各项指标目标的比例较低。然而，部分国家尤其是图瓦卢和瓦努阿图有数据可查的指标相当少。因此，履行《2030 年议程》的承诺，集中精力加强最不发达国家的统计能力，对于今后提高对这些国家可持续发展进度评价的精度至关重要。

三. 《伊斯坦布尔行动纲领》的执行进度

13. 根据经社会第 71/2 号决议第 1(a)段,秘书处向最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处(最不发达等国家高代办)提交了《暹粒吴哥成果文件》,作为对《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》执行情况全面高级别中期审查的投入。

14. 根据第 71/2 号决议,秘书处也将继续与其他国际实体合作,在各自的授权范围内继续支援亚太区域最不发达国家提高能力,采取合适的政策来加快结构转型,实现其他国际社会认同的发展目标,包括《2030 年可持续发展议程》。

15. 《伊斯坦布尔行动纲领》由八大优先领域,251 个具体行动构成。³ 其中一项目标便是截至 2020 年底,帮助世界上半数最不发达国家达到“毕业”标准。第三节探讨了亚太最不发达国家的“毕业”前景。

16. 在 2015 年 3 月的最近一次三年期审查中,经济及社会理事会下属的发展政策委员会发现不丹、尼泊尔、所罗门群岛和东帝汶首次达到了“毕业”标准。另外两个国家瓦努阿图和图瓦卢经连续两个以上的三年期审查后达到“毕业”标准,发展政策委员会已推荐他们“毕业”。经连续两个三年期审查,第七个最不发达国家基里巴斯已达到“毕业”标准。然而在 2015 年的审查中,基里巴斯未予推荐“毕业”,因为该国极其脆弱,其收入水平的可持续性令人担忧。报告表明,基里巴斯是世界上结构最为脆弱的国家。总而言之,亚太区域 12 个最不发达国家当中的 7 个已经达到了“毕业”水平,已经实现了《伊斯坦布尔行动纲领》的宏伟目标,即截至 2020 年底,50%的最不发达国家达到“毕业”标准。

17. 为进一步评估该本地区最不发达国家“毕业”达标的进展情况,亚太经社会对“毕业”的三大指标——人均国民总收入(GNI)、人力资产指数(HAI)和经济脆弱性指数(EVI)更新至 2014 年 2 月的最新数据。⁴ 为方便分析,以下将本地区 12 个最不发达国家分为三组:(a)既非内陆发展中国家又非小岛屿发展中国家的最不发达国家(孟加拉国、柬埔寨和缅甸);(b)既是最不发达国家又是内陆发展中国家(阿富汗、不丹、老挝人民民主共和国和尼泊尔);(c)既是最不发达国家又是小岛屿发展中国家(基里巴斯、所罗门群岛、东帝汶、图瓦卢和瓦努阿图)。

18. 表 5 至表 7 为上述三组国家每组最不发达国家“毕业”三项指标之最新数据。这些表格显示了各国距离每项指标的“毕业”阈值的差距。而人均国民总收入和人力资产指数这两项指标的值必须超过各自“毕业”阈值方为合格,因此计算差距的方法是用指标阈值减去指标值再除以指标阈值。而经济脆弱性指数需要低于“毕业”阈值方为合格,因此计算差距的方法是用指标值减去指标阈值再除以指标阈值。

³ 生产能力;农业、粮食安全和农村发展;贸易;商品;人和社会发展;多重危机和其他新兴挑战;调动财政资源促进发展和能力建设;在各级实行善政。

⁴ 具体分析、方法和数据来源详见《2016 年亚太特需国家发展报告》。

表 5

**“毕业” 阈值与最新指标间的差距，既非内陆发展中国家又非小岛屿发展中国家
国家的最不发达国家**

国家	百分比			是否达标?
	人均GNI	HAI	EVI	
孟加拉国	20	2	完成	否
柬埔寨	24	完成	17	否
缅甸	4	完成	4	否

备注：数据截至 2014 年底。计算详见《2016 年亚太特需国家发展报告》(即出)。
“完成”是指该国已达到或超过某项指标的“毕业”阈值。

缩写：GNI, 国民总收入; HAI, 人力资产指数; EVI, 经济脆弱性指数。

19. 尽管本地区既非内陆发展中国家又非小岛屿发展中国家的最不发达国家尚无满足“毕业”条件者，但它们自 2012 年审查以来已经取得了长足的进展。本组所有三国均已达到至少一项“毕业”标准，最新数据表明，其中两国已经非常接近第二项标准(表 5)。孟加拉国达到了经济脆弱性指数标准，但距离人力资产指数标准尚有 2%的差距，而缅甸达到了人力资产指数标准，但在收入标准和经济脆弱性指数标准上仍有 4%的差距。尽管柬埔寨达到了人力资产指数标准，截至 2014 年，该国距离经济脆弱性指数标准仍有 17%的差距，距离人均国民总收入标准则有 24%的差距。这些观察表明，若孟加拉国和缅甸能够延续近年来的进步速度，则很有希望在 2018 年发展政策委员会的审查中达标。

表 6

“毕业” 阈值和最新指标间的差距，既是最不发达国家又是内陆发展中国家的国家

国家	百分比			是否达标?
	人均 GNI	HAI	EVI	
阿富汗	43	35	9	否
不丹	完成	完成	17	是
老挝人民民主共和国	完成	5	13	还
尼泊尔	45	完成	完成	是

备注：数据截至 2014 年底。计算方式详见《2016 年亚太特需国家发展报告》(即出)。“完成”是指该国已达到或超过某项指标的“毕业”阈值。

缩写：GNI, 国民总收入; HAI, 人力资产指数; EVI, 经济脆弱性指数。

20. 在既是最不发达国家又是内陆发展中国家的那些国家中，不丹和尼泊尔均在 2015 年发展政策委员会审查中首次达到了“毕业”标准。不丹在收入和人力资产指数上达到了“毕业”阈值，但经济脆弱性指数尚未达标(见表 6)。另一方面，尼泊尔的人力资产指数和经济脆弱性指数已经达标，但其收入标准距离达标线的差距依然很大。此组中剩余的两个国家中，老挝人民民主共和国已经满足收入标准，人力资产指数只需再提高 5%即可达标，看来有望在 2018 年发展政策委员会审查中达到“毕业”目标。虽然阿富汗在人均国民总收入和人力资产指数方面差距更大，但该国在过去十年中在上述两个指标上取得了显著进展。

表 7

“毕业”阈值和最新指标间的差距(既是最不发达国家又是小岛屿发展中国家的国家)

国家	百分比				
	人均 GNI	HAI	EVI	只计收入	是否达标?
基里巴斯	完成	完成	122	完成	是
所罗门群岛	完成	完成	62	33	是
东帝汶	完成	11	75	完成	是
图瓦卢	完成	完成	69	完成	是
瓦努阿图	完成	完成	49	完成	是

备注：数据截至 2014 年底。计算方式详见《2016 年亚太特需国家发展报告》(即出)。“完成”是指该国已达到或超过某项指标的“毕业”阈值。

缩写：GNI，国民总收入；HAI，人力资产指数；EVI，经济脆弱性指数。

21. 所有既是亚太最不发达国家又是小岛屿发展中国家的国家在 2015 年 3 月发展政策委员会三年期审查中均已达到“毕业”标准(表 7)。如上所述，索罗门群岛和东帝汶在 2015 年发展政策委员会的审查中首次达到“毕业”标准。按照“只计收入”标准，东帝汶已经符合“毕业”要求，这意味着东帝汶的实际人均国民总收入已经超过了常规人均国民总收入“毕业”阈值的一倍多。尽管表 7 中的五国均达到“毕业”标准，但其共同特点是经济脆弱性极高。本组各国距离经济脆弱性指数阈值的平均差距高达 75%，而另外五个尚未达到经济脆弱性指数的最不发达国家(阿富汗、不丹、柬埔寨、老挝人民民主共和国和缅甸)的差距值仅为 12%。

22. 究竟为何既是最不发达国家又是小岛屿发展中国家的国家经济脆弱性较为突出，即将出版的《2016 年亚太特需国家发展报告》将对此进行详细分析。报告发现，这些国家 49%的经济脆弱性指数的三大原因主要是外因：人口较少，地理位置偏远，以及居住在低海拔海岸地区人口的比例。这些国家另外平均 30%的经济脆弱性指数原因在于出口不稳定且高度集中。尽管这些因素也与地理特征相关，例如这些国家国土面积小，位置偏远，但通过实行政

来引导出口多样化，尤其倾向于通过电信提供的服务，则可以降低上述因素的影响。

四. 秘书处的部分能力建设活动

23. 在经社会相关决议以及包括第四次联合国最不发达国家问题会议的后续行动的联大第 68/224 号决议指引下，秘书处继续在工作计划中，包括《伊斯坦布尔行动纲领》的优先领域中高度重视本地区最不发达国家。支助方式包括对最不发达国家“毕业”战略的区域审查和国家审查、技术研究、能力建设活动如培训班，以及每年发布《亚太特需国家发展报告》的研究成果。下文简要介绍了秘书处就《伊斯坦布尔行动纲领》的执行方面对最不发达国家援助的部分能力建设活动。

A. 交通运输基础设施发展

24. 根据《亚洲及太平洋发展交通运输区域行动方案第二阶段(2012-2016年)》，2015年开展了几项活动以援助最不发达国家实现本区域内可持续的国际一体化多式联运交通运输和物流系统的共同愿景。

25. 亚洲公路网工作组第六次会议(2015年11月，首尔)、泛亚铁路网工作组第四次会议(2015年11月，曼谷)和陆港工作组第一次会议(2015年11月，曼谷)和交通运输委员会第四届会议(2014年10月，曼谷)让最不发达国家的代表们有机会表达了他们发展交通运输的需求以及为此面临的挑战，尤其是技术和资金上的挑战。这些会议也让秘书处借机与最不发达国家代表们进行交流，以精简活动，更好地满足上述需求。

26. 为了履行通过南亚和东南亚及其他次区域之间互联互通走廊来加强贸易和投资的承诺，秘书处于2015年12月在德黑兰举行了南亚加强交通运输互联互通政策对话。这次对话的目的是进行政策宣传，以支持通过交通运输走廊延伸段来加强整个南亚和东南亚的区域交通运输互联互通。

B. 亚洲公路网

27. 亚太经社会和韩国高速公路株式会社合作项目下开展的各项活动，对推进孟加拉国和缅甸的亚洲公路优先线路的建设颇有裨益。合作项目包括的各项活动旨在：(a)制订道路安全设施基础设施标准；(b)制定模范智能交通运输系统部署；(c)制定相关战略，以推动亚洲公路设计标准的实施并提供便利；方案针对第 AH1 号和第 AH6 号亚洲公路沿线的许多国家，包括下列因道路交通死亡率导致原本就不宽裕的财政资源更加捉襟见肘的部分最不发达国家：阿富汗、孟加拉国、不丹、柬埔寨、老挝人民民主共和国、缅甸和尼泊尔。

C. 泛亚铁路网

28. 泛亚铁路的发展继续让最不发达国家受益，不仅改善了互联互通，而且为与发达邻国间的贸易往来提供便利。在东南亚国家联盟次区域，将中国和缅甸、老挝人民民主共和国连接起来的铁路线正在施工中。2015年12月，在

秘书处和国际铁路联盟组织的以铁路运输便利化为主题的研讨会上，来自孟加拉国、柬埔寨、缅甸和老挝人民民主共和国的铁路管理人员讨论了互联互通为这些国家带来的惠益。

29. 此外，阿富汗政府正式加入了泛亚铁路项目，并请求将其国家铁路发展规划标注在泛亚铁路网的地图上，这是阿富汗向成为《泛亚铁路网政府间协定》缔约方迈出的第一步。这一举措有利于交通运输工作方案与周边各国协调一致，向伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦的港口拓展铁路互联互通。

D. 陆港

30. 为了进一步普及交通运输基础设施和服务，推动最不发达国家的经济发展，秘书处认识到有必要在本地区整合多种运输模式，为高效物流的诞生提供便利。秘书处正在为实现国际一体化多式联运交通运输和物流系统的愿景而努力。在这方面，秘书处与成员国合作建设陆港网，促使本区域各基础设施网络之间实现更大程度的一体化，同时提高交通运输效率。秘书处与联合国纽约总部的法律事务厅合作，帮助成员国制订并磋商《政府间陆港协定》。

31. 秘书处成功举办了一场签约仪式，柬埔寨、老挝人民民主共和国、缅甸和尼泊尔政府签署了《协定》。秘书处随即与成员国紧密合作，确保这一协定早日生效。就《协定》的条款问题，秘书处举办了陆港工作组第一次会议（2015年11月，曼谷）。会上，孟加拉国、不丹、老挝人民民主共和国、缅甸和尼泊尔代表团借此机会向秘书处汇报了本国为进一步开发或运营陆港而正在建设中或规划中的项目，并重点谈到了在此过程中面临的种种挑战。为了迎接这些挑战，秘书处于2015年派出人员到圆满完成陆港建设的部分成员国现场取经。秘书处将其成功经验汇编成报告，以帮助最不发达国家在将规划技巧和政策制订方面的最佳实践应用到陆港建设中。

E. 交通运输便利化和物流

32. 区域交通运输互通互联的一大挑战是交通运输便利化的种种协定尚未执行。为帮助政府官员落实协定，秘书处开发了各种交通运输便利化模式。已开发的四种模式为(a)安全跨境交通运输模式：这一模式提供了利用新技术实施车辆追踪系统的理念；(b)高效跨境交通运输模式：这一模式利用卡车行业的最新技术来克服非物理障碍；(c)边境口岸综合模式：该模式提供了边境简化信息流和设备的种种方法；(d)时间成本—距离法：该方法用于发现交通运输走廊沿线的瓶颈问题。在最不发达国家规划了一系列关于如何将各种模型付诸实践的讲习班，让主要利益攸关方参与进来，以推动无缝国际道路运输，支持区域合作与一体化。2016年3月3日将在缅甸举办一个全国性的讲习班。

F. 可持续交通运输

33. 秘书处继续与成员国合作制订并实施可持续而包容的交通运输政策，尤其是在大中城市建设可持续而包容的城市交通体系。区域性或次区域性研讨

班和全国性讲习班等主要活动的重点是交流本地区的政策创新和成功干预经验。区域性或次区域性研讨班和全国性讲习班为以下领域提供了政策支持并传播相关知识：可持续而包容的交通运输；城乡交通运输；气候变化对建设抗灾而气候适应性交通运输基础设施的交通运输和政策选择造成的影响。2015年4月9日和10日在不丹廷布举办了一场以制订可持续发展和包容性运输政策为主题的全国利益攸关方磋商和能力建设讲习班。

34. 可持续而包容的交通发展次区域研讨会于2015年11月17日和18日在哈萨克斯坦阿拉木图举行。来自中亚所有欠发达国家以及蒙古的交通运输部门高级官员和城市代表参加了研讨会并颇有收获。此外，安全、气候适应性和抗灾的交通运输促进可持续发展区域研讨会于2015年11月17日和18日在加德满都与第九届亚洲区域环境可持续交通运输论坛一同举行。在论坛上，国际专家们、交通运输部门高级官员以及首都与二级城市的代表们就建设更加美好、可持续而包容的全国、城市和乡村交通体系和服务以及建设抗灾和气候适应性交通运输体系这两个话题交流了意见、问题和经验。最不发达国家的许多决策者参加区域会议和次区域研讨会颇有收获。

G. 农业与粮食安全

35. 根据联合国秘书长发起的“零饥饿挑战”活动、《伊斯坦布尔行动纲领》、经社会第71/2号决议以及经社会加强能力建设以改善对外部冲击的抵御能力并提高能源和粮食安全的承诺，秘书处于2015年在加德满都召开了“南亚粮食安全区域合作政策对话”。旨在针对南亚粮食安全达到警戒线水平的现状，制订区域合作政策议程加以应对。

H. 贸易

36. 秘书处贸易相关研究、能力建设和区域合作方面的大多数活动均令最不发达国家受益。秘书处支持最不发达国家参加到区域和次区域活动以及能力建设项目。此外，秘书处为最不发达国家举办了大量有针对性的全国性活动，辅以分析性工作以发现当前问题并提供一系列可能的解决方案。秘书处提供了需求驱动的技术援助，于2015年举办了30场国家级和区域级能力建设项目，邀请了本地区所有最不发达国家参加。针对阿富汗、孟加拉国、不丹、柬埔寨、老挝人民民主共和国、缅甸和东帝汶等国举办了各项国家级活动。

37. 南亚贸易能力建设讲习班于2015年9月在新德里举行。旨在加强决策者和贸易部官员的能力，特别是最不发达国家官员的能力，抓住包括优惠贸易安排在内的全球市场和区域市场上的各种机遇。通过制作知识产品也为阿富汗给予支助，最新出版物为《与阿富汗人做生意：驾驭阿富汗的生产潜力》。该报告为工商界提供了详细的分析和建议，重点探讨了阿富汗的投资环境，以促进商业发展，创造生产能力。该报告于2015年9月在阿富汗区域经济合作会议上发布，秘书处组织了主题为“区域组织和国际组织在阿富汗发展当中的作用”的会边活动，在会议期间大力宣传。

I. 人和社会发展

38. 为了履行加强决策者和从业人员能力的使命，帮助他们制定并实施一体化的全国经济社会政策，以改善社会保护，降低弱势群体的脆弱性，秘书处开展了下列活动来提供技术援助和其他方面的援助：

(a) 与南亚就业与社会保护促进包容性增长研究网络合作，共同研究社会保护和为包容性增长而创造就业机会，并将研究重点放在孟加拉国和尼泊尔等最不发达国家上。2015年10月，这些研究的目标总结为告知决策者和执行者在国情和能力范围内可以应用的政策工具和推荐的机制。

(b) “将社会保护纳入南亚的包容性发展”研讨会(南亚就业与社会保护促进包容性增长研究网络的一部分)，目标是交流分析成果，倡导以研究为基础的政策建议，以便更好地了解上述最不发达国家的就业与社会保护问题。

(c) 南亚区域合作联盟(南盟)性别政策倡权群体与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(联合国妇女署)共同举办的第1次会议于2015年7月在伊斯兰堡召开，包括阿富汗、孟加拉国和尼泊尔在内的最不发达国家官员和专家参加了这次会议。会议的目标是与南盟秘书处合作，呼吁将性别问题放在南盟各国政策议程的中心，并将推动南亚妇女创业作为增强妇女权能的工具纳入主流。

J. 青年发展

39. 自2014年以来，秘书处一直在牵头实施一项跨区域项目，该项目旨在加强非洲、亚洲及太平洋以及西亚各国政府在制定包容性和可持续的发展政策中响应年轻人需求的能力。该项目旨在改善年轻人相关政策，尤其是在年轻人参政和体面工作的背景下。其主要输出结果是一个政策和方案选择工具箱，包括推广知识交流，提供技术建议。工具箱的原型系统已经开发完成，内置柬埔寨和不丹的良好实践和投入。工具箱将在亚洲和太平洋所有国家予以推广，并将适时收录来自其他最不发达国家的良好实践。

K. 两性平等和赋予妇女权力

40. 为支持成员国实施《北京行动纲要》和《2030年议程》，秘书处为最不发达国家持续提供技术援助，帮助其开发各种政策和项目以解决国家发展当中的性别差距问题。秘书处于2015年9月和10月举办了两场能力建设讲习班来传授如何推进问责制，加强性别平等和增强妇女权能。参加讲习班的代表来自孟加拉国、不丹、柬埔寨、老挝人民民主共和国、缅甸和尼泊尔等18个国家的全国性妇女工作机关和统计部门。这些讲习班推动了国家层面性别平等和增强妇女权能的政策制订与行动方面的协调与合作，并促进本地区成员国之间交流知识、思路和经验。

L. 社会保护

41. 秘书处开发了知识共享工具和社会保护的分析产品，以便各国间交流经验和良好做法。命名为“社会保护工具箱”的在线平台于 2013 年正式发布，旨在帮助决策人和其他利益攸关方建立更为广泛而健全的社会保护制度。本工具箱收录了来自全亚太地区的良好做法，包括孟加拉国和不丹的经验。工具箱经柬埔寨、老挝人民民主共和国和缅甸等国政府的专家以及民间社会、学术界和联合国系统的专家的审读，已在数个国家推出。

42. 为帮助各国解决移徙工人遭受剥削和虐待问题，亚太经社会利用共同担任亚太区域协调机制人口贩运等国际移徙问题区域专题工作组主席的机会，与联合国系统其他伙伴合作发布了《2015 年亚太移徙报告：移民对发展做出的贡献》。该报告用大量证据论述了如何加大移民对原籍国和目的地的贡献，特别谈到了保证移徙工人得以获得体面工作和各种社会保护的策略以及低成本移徙和侨汇渠道。根据《2011 至 2020 年亚洲及太平洋地区实施〈伊斯坦布尔行动纲领〉的区域路线图》中外国直接投资和侨汇这一优先领域，本报告重点论述了可以帮助扩大最不发达国家移民对发展带来的影响的政策改革诸领域。

M. 减少灾害风险

43. 秘书处采取了一系列行动来应对从多个层面建设抗灾能力的挑战。经社会空间应用促进可持续发展区域方案极为重视最不发达国家有效利用空间和地理信息系统应用的能力建设，并为成员国尤其是最不发达国家的决策者和执行者提供了培训方案和讲习班。

44. 为支助最不发达国家，包括阿富汗、孟加拉国、不丹、柬埔寨、基里巴斯、老挝人民民主共和国、蒙古、缅甸、尼泊尔、所罗门群岛和瓦努阿图，秘书处在本地区发挥牵头作用，提供政策指导并帮助成员国提高能力。秘书处以下领域开展了工作：(a) 机构能力建设，在减少灾害风险方面推广空间技术和地理信息系统的应用；(b) 区域干旱机制投入运行，包括干旱监测与预警区域合作机制；(c) 及时提供区域支助，尤其是通过长期的空间应用促进可持续发展区域方案，向遭受严重灾害的国家提供近实时卫星图像；(d) 研究和政策分析，通过建设区域资料库来确定新兴的需求和挑战。

45. 为了建设减少灾害风险的国家级地理门户网站，秘书处实施了一系列培训方案和讲习班，帮助最不发达国家在地理空间数据管理方面提高能力，包括于 2015 年 6 月 3 日至 4 日在不丹实施的地理参考信息系统技术援助方案，旨在建设减少灾害风险的国家级地理门户网站。此外，秘书处通过各种能力建设方案，如 2015 年 3 月 30 日至 4 月 2 日在尼泊尔召开的全国区域干旱机制实施会议，在本地区推广干旱监测和预警区域合作机制。秘书处通过经社会的可持续发展区域空间应用方案，为灾情严重的国家包括最不发达国家提供了 150 多幅近实时卫星图像和灾情地图。这些空间信息和数据提供了灾区的具体图片，为受灾的最不发达国家对灾情进行评估并进行重建规划提供了帮助。

46. 秘书处正在部分最不发达国家推广旱情监测和预警区域合作机制，包括阿富汗、柬埔寨、缅甸和尼泊尔。秘书处协助将中国和印度区域服务节点提供的天基数据/产品和服务供应给别国，并帮助内陆发展中国家加强了应对农业干旱的能力。在 2014 年底和 2015 年初的技术咨询支助访问中，讨论了柬埔寨、缅甸和尼泊尔干旱的相关状况、差距和机构安排。在秘书处的援助下，正在组建国家工作队，各国国家概况的编写工作正在进行中。一系列自然灾害和行政改组导致上述国家有了不同程度的延迟，但秘书处正在与各国联络机构商讨后续工作，有望在 2016 年初召开一个多利益攸关方会议后启动。待确认资金到位后，阿富汗也将立即开展实施工作。

47. 秘书处在减少灾害风险方面提供了政策指导和技术援助，以提高成员国应对灾害风险的能力。在此方面，秘书处举办了以下活动：

(a) 秘书处与南盟灾害管理中心和尼泊尔国家规划委员会在加德满都联合举办了以“重建更美好”为理念的地震灾后恢复区域对话，以支持尼泊尔廓尔喀地震中的复苏工作。此次对话成为交流灾后恢复和重建最佳实践与经验教训的平台。秘书处与灾害管理中心于 2015 年 12 月为尼泊尔政策制定者举办了两次国家层面的讲习班，学习印度在锡金和普杰地震灾后复苏的经验。

(b) 秘书处与灾害管理中心于 2015 年 9 月 29 日至 10 月 1 日在尼泊尔联合举办了关于利用创新技术和空间应用快速评估灾害破坏和损失情况的培训讲习班。学员通过培训学会了利用空间应用、地理信息系统、众包和建模等先进技术对严重受灾部门的破坏和损失情况进行评估。培训针对南亚和东南亚各国，包括最不发达国家阿富汗、孟加拉国、不丹和尼泊尔。

(c) 秘书处在题为“加强管理灾害风险的知识和能力，以便在亚太区域建设具有复原力的未来”的联合国发展账户项目下继续制定将减少灾害风险纳入多部门发展规划主流的指南。这个项目针对的是脆弱的发展中国家，包括不丹、柬埔寨和尼泊尔等最不发达国家。

(d) 老挝人民民主共和国和缅甸在举办一年两次的季风论坛过程中得到了亚太经社会防范海啸、灾害和气候变化多方捐助者信托基金的支持。论坛汇集了来自经济、发展和灾害管理部门的众多利益攸关方，共同讨论防范灾害和减少风险问题。

48. 亚太灾害风险管理与发展网门户网站提供了各种资源，如来自包括最不发达国家在内成员国的研究、数据库和灾害数据，为本地区灾害事件的备灾和相应提供了便利。

N. 调动财政资源促进发展和能力建设

49. 秘书处认识到本地区各国政府面临的财政预算压力，因此开展了大量活动以帮助最不发达国家在基础设施建设方面吸引私营部门的融资。值得一提的是，一场区域性公私营伙伴关系论坛于 2015 年 1 月 21 日和 22 日在曼谷召开，五个最不发达国家（孟加拉国、不丹、柬埔寨、老挝人民民主共和国和尼泊尔）参加了会议。这次会议提供了一个独特的机会，让参会人员就如何让私

营部门高效地参与到交通运输基础设施的融资和发展这个话题交流信息，分享知识。

50. 2015 年举办了两场区域活动：2015 年 9 月 22 日和 23 日在加德满都举办的南亚基础设施发展公私营伙伴关系政策对话以及 2015 年 11 月 24 日和 25 日在吉隆坡举办的东南亚公私营伙伴关系筹资来源专家组会议。这两场会议上制定了若干重大政策建议，应会在阿富汗、不丹、尼泊尔以及柬埔寨、老挝人民民主共和国和缅甸等国的公私营伙伴关系的未来发展中发挥引领作用。2015 年，秘书处也在四个最不发达国家也开展了全国层面的活动，支助其构建公私营伙伴关系政策框架(2015 年 3 月 10 日和 11 日，金边)，并帮助政府官员提高能力，更好地识别、改善并管理基础设施项目中的公私营伙伴关系(2015 年 8 月 26 日和 27 日，万象及 2015 年 10 月 1 日，内比都)。

0. 提高统计能力

51. 尽管监测《伊斯坦布尔行动纲领》实施进程中高质量数据的重要性毋庸置疑，本地区许多最不发达国家连拿出最基本指标都十分费力。秘书处一致努力工作以缩小《行动纲领》相关领域统计能力上的差距，包括经济、农业、环境、性别、人口和社会统计等领域，以及影响善政的交叉性机构能力方面的差距。测量性别平等相关各重要领域存在显著的数据差距，秘书处提供了分析性、规范性、技术性和倡权援助，以支助各国缩小差距。例如，与监测人类发展相关的重要基本统计数据目前尚无，秘书处民事登记和人口动态统计的技术工作和倡议工作将致力于解决这一数据差距。

52. 亚洲及太平洋统计研究所引领着执行《改进农业和农村统计全球战略亚太区域行动计划》的培训项目，该项目旨在改善用于监测农业和农村部门在粮食安全、环境可持续性和减少贫困方面作用的数据制作，并重点考察最不发达国家的参与情况。亚太经社会还开展了部分关键的技术工作和倡议工作，以通过其经济统计区域方案推广经济统计，其中包括了对监测《伊斯坦布尔行动纲领》实施情况十分重要的部分统计问题。

53. 2015 年，亚洲及太平洋统计研究所召开了 18 场统计培训课程/研讨班，部分学员来自最不发达国家。来自 12 个最不发达国家共计 183 名政府统计员、规划和农业部门官员以及统计部门管理人员锻炼并提高了技能，增进了他们对统计工作的国际公认标准、方法和框架的了解，主要体现在以下领域：官方统计基础；人口与社会统计；经济统计和 2008 年国民账户体系；环境统计，特别是环境经济核算体系；农业统计；高质量统计管理和国民统计体系现代化。开展的培训课程/研讨班包括一门专门针对阿富汗国情定制的课程和一门针对尼泊尔的课程。这些培训课程帮助成员国在他们认为需要填补能力差距的优先领域增强了国家能力。

五. 摘要和结论

54. 亚太地区最不发达国家面临的重大困难是克服种种结构性挑战，包括根除贫困，转向《2030 年可持续发展议程》，并摘掉最不发达国家帽子。应对

上述挑战需要加强能力建设，采取适当的政策响应措施以加快结构转型，提高生产能力。

55. 在这方面，亚太经社会继续提供向最不发达国家能力建设提供技术援助，针对《2030 年议程》和《伊斯坦布尔行动纲领》制订适当的政策和策略，包括调动并有效利用财政资源，促进区域一体化和互联互通，加强生产能力和创新，促进经济多样化，推动人和社会发展，为适用技术和新技术的转让手段提供便利、提高统计能力、推动灾害风险管理的区域合作。

56. 经社会不妨鼓励最不发达国家积极参与经社会各项活动，指导秘书处帮助最不发达国家从事能力建设，以加强区域一体化和互联互通，并根据《2030 年议程》、《伊斯坦布尔行动纲领》以及其他国际商定的发展目标制定并实施各项政策。
