



亚洲及太平洋经济社会委员会

第七十二届会议

2016年5月15日至19日，曼谷

临时议程* 项目3(i)

**审查与经社会各下属机构相关的议
题，包括各区域机构的工作：次区
域发展活动**

次级方案概述：与亚洲及太平洋包容的可持续经济社会 发展有关的议题和挑战

秘书处的说明**

内容提要

本文件将讨论与亚洲及太平洋包容的可持续经济社会发展有关的议题和挑战，重点介绍秘书处为在次区域层面支持各成员国而实施或计划实施的步骤和工作，特别是通过政策分析、对话和能力建设落实《2030年可持续发展议程》(包括《可持续发展目标》)，从而使成员国有能力应对面临的挑战。

经社会不妨审议本文件，并向秘书处提供进一步指导。

* E/ESCAP/72/L.1。

** 本文件迟交，是因为需要收集各次区域的最新经济和社会发展动态。

一. 太平洋次区域办事处

A. 支持太平洋实施可持续发展目标

1. 《小岛屿发展中国家快速行动方式》(《萨摩亚途径》)和《2030 年可持续发展议程》强调要加强可持续发展三个维度之间的平衡和协调,同时兼顾三者之间的相互依存和内在关联。秘书处承诺要支持其小岛屿发展中国家成员,特别是在其响应亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)第 71/4 号决议方面。

1. 加强国家能力和机构

2. 《萨摩亚途径》呼吁联合国系统继续支持小岛屿发展中国家努力实现“国家可持续发展战略”。自从《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展巴巴多斯行动纲领的毛里求斯战略》通过以来,这一直是太平洋小岛屿发展中国家所面临的长期挑战,也是秘书处积极提供支持的领域,当前的重点是可持续发展统筹规划,包括将国家规划优先事项与预算进程和财政政策相结合。改进政策实施不仅需要及时的数据作出知情决定,同时也需要健全的政策、规划和预算进程,并辅之以包容的决策过程,从而推动政府各部门的协调并落实统筹做法。

3. 秘书处与国际货币基金组织太平洋金融技术援助中心之间正在建立伙伴关系,以协助各成员将可持续发展纳入财政政策。秘书处还通过与太平洋岛屿论坛秘书处和其他组织合作,始终为太平洋国家可持续发展战略的拟订和审查工作提供支持。国家发展战略伙伴关系集团(一个注册小岛屿发展中国家间伙伴关系)为联合或协作开展援助提供了机制。

4. 《可持续发展目标》中的一项主要目标是建设气变脆弱的社区复原力和适应力。气候变化将给太平洋次区域带来各种挑战,导致多种人口迁移情况,包括可能需要在其他国家永久定居。秘书处正在基里巴斯、瑙鲁和图瓦卢等目标国家实施的、由欧洲联盟出资的“提高太平洋岛屿国家能力,以管理气候变化对移民产生的影响”项目就是为了向这些国家提供支持,协助解决与地方规划(包括土地使用规划)、移民政策以及有关流离失所人员的国际法相关的复杂问题。这些工作将推动秘书处落实《巴黎协定》和《可持续发展目标》。

5. 在热带旋风“帕姆”侵袭之后,秘书处通过协助开展灾后需求评估为图瓦卢和瓦努阿图的灾后恢复工作提供了支助,包括为救灾规划提供卫星图像,开展社区调查,并提供有关信托基金和气候灾害筹资的咨询意见。在飓风“温斯顿”重创斐济之后,类似的支助活动也在规划之中,包括支持建设具有气变抵御能力的农业。

6. 《萨摩亚途径》认识到能源发挥的变革性作用,太平洋次区域也正将其作为一项优先工作。秘书处高度重视太平洋次区域的能源安全。因此,秘书处支持加强“人人享有可持续能源太平洋区域数据储存库”,而且还在哈萨克斯坦政府的支持下协助太平洋小岛屿发展中国家审查利用和扩大可再生能源(包括沼气)的可行性。

7. 《萨摩亚途径》还介绍了小岛屿发展中国家努力通过改善基础设施、培训方案、监管框架以及公共和私营部门的参与提高信息和通信技术(信通技术)的普及范围。秘书处在整合方面开展的工作、包括在国家规划和预算编制过程中推广国家可持续发展战略方针的工作提供了一个平台,由此可将科学技术和创新进步纳入太平洋可持续发展议程主流,科学政策接口可作为一个重点。

8. 在物质基础设施互联互通和贸易方面,《萨摩亚途径》优先重视社会公平、卫生、抵御能力以及可持续交通运输方面的廉价和环境影响;贸易方面需要特别而有差别的待遇和有效参与;互联互通和信通技术应适用、可靠、廉价、环保。经社会秘书处将与太平洋共同体秘书处进行协调,就查明太平洋次区域可持续交通运输的解决方案进行探讨和磋商,此外还将与太平洋岛屿论坛秘书处联络,通过《亚太贸易协定》敲定有关扩大贸易一体化以纳入马绍尔群岛、密克罗尼西亚和帕劳的评估报告。

9. 促进性别平等和社会包容性的切实措施包括:针对重视性别问题的预算编制、性别和残疾统计、女性创业以及电子政务和妇女赋权开展项目;在《2030年议程》背景下举行有关不平等和社会保护问题的国家磋商;与联合国促进性别平等和妇女赋权实体(联合国妇女权能署)和亚洲开发银行协作开展有关可持续发展目标5的基准研究;依据国际标准、特别是《残疾人权利公约》制定和实施具有性别包容性的国家残疾人政策和法律框架。目前秘书处在《公约》的实施方面开展的工作是帮助加强残疾治理,减少歧视和不平等以及加强包容而公平的发展。

2. 加强太平洋区域的发言权和代表性

10. 秘书处力争在区域和全球政府间进程的成果中反映太平洋岛屿发展中国家的关切和利益。除了经社会年会之外,太平洋次区域有关可持续发展的“呼声”能够获得倾听的主要亚太区域会议是亚太可持续发展论坛。秘书处还将努力确保第三次发展筹资问题国际会议《亚的斯亚贝巴行动议程》各项主题的成果反映太平洋岛屿成员国的需要。其他主要活动包括将在摩洛哥马拉喀什举行的《联合国气候变化框架公约》第22届缔约方大会,会议将重点讨论损失和损害问题。秘书处将通过哈萨克斯坦资助的一个项目进一步支持太平洋次区域在这些重要进程中发出“呼声”。

11. 2017年,斐济将主办联合国海洋大会,以支持落实可持续发展目标14:养护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展。这是解决海洋治理各自为政问题并加强《联合国海洋法公约》以促进可持续发展的重要机会。秘书处随时准备支持这项重要进程。

12. 秘书处倡导加强太平洋次区域的合作和一体化。在此背景下,秘书处正与太平洋各次区域组织和相关联合国机构积极探讨如何更好地进一步支持互联互通,包括在可持续岛际航运、信通技术、贸易一体化、可再生能源、气候变化和减少灾害风险、海洋与渔业、残疾人、性别问题和非传染性疾病领域。

13. 分析性工作和出版物是提升太平洋小岛屿发展中国家“呼声”和形象的重要工具。作为亚太经社会的旗舰出版物，载有太平洋次区域关切问题最新内容的《2016年亚洲及太平洋经济社会概览》将于2016年4月发布。此外，即将发布的《亚洲及太平洋交通运输发展动态审评》将重点提出太平洋次区域特有的一些问题，包括需要找到使用可再生能源和节能技术的可持续交通运输方案，需要作出妥善的监管安排以推动必要的私营部门投资，以及加强海上安全。2016年，作为秘书处推动区域经济合作和一体化以及《2030年议程》工作的内容之一，秘书处将发表两份重要报告着重介绍太平洋次区域的问题和经验。

3. 执行情况监测和报告

14. 秘书处制定了与国家规划进程接轨的统计能力建设专项计划。秘书处协助可持续发展目标各项指标机构间专家组的太平洋代表征求和整理太平洋小岛屿发展中国家对拟议指标的意见。秘书处正与太平洋岛屿论坛、太平洋区域组织理事会和其他联合国实体合作提供协助，选出切合太平洋次区域情况的可持续发展目标具体指标。秘书处还将进一步协助监测选定指标的进展情况，以便太平洋次区域编写有关《可持续发展目标》实施情况的报告。这些报告将在亚洲开发银行/亚太经社会/联合国开发计划署伙伴关系下进行编制，可纳入区域《可持续发展目标》报告中。秘书处担任了太平洋统计指导委员会的观察员并积极参与了《太平洋十年期统计战略》2015-2017阶段的设计工作。亚太经社会将继续与太平洋共同体秘书处和其他区域伙伴合作，提高太平洋次区域的统计能力。

15. 秘书处正在实施一个项目，以帮助提升各国(通过环境经济核算体系)编制环境相关指标的能力。由于极为丰富的自然资本(自然资源、生物多样性和生态系统服务)以及滥用和退化造成的重大经济损失，计算陆地和海洋资源提供的生态系统服务的经济价值对太平洋小岛屿发展中国家具有特别的实际意义。随着环境经济核算体系与国民账户体系的接轨和纳入，对自然资本的变化、自然资本对经济的贡献以及经济活动的影响进行长期分析将成为可能。

16. 为了回应《萨摩亚途径》中关于实现公平社会发展和包容性的呼吁，秘书处还支持联合国国家工作队对人权落实情况开展国家审查，这是普遍定期审查和人权条约机构报告进程(特别是消除对妇女歧视委员会)的组成部分。其中涵盖的主要问题包括性别平等和残疾人权利以及与非传染性疾病、水和环卫、环境退化和贫困相关的挑战。

B. 供经社会审议的问题

17. 根据其工作方案并为支持成员国实施《2030年议程》，秘书处通过太平洋次区域办事处致力于加强次区域合作和一体化。在此方面，经社会不妨就应对次区域挑战的做法以及秘书处在这项工作中可能的合作伙伴问题提供指导。

二. 东亚和东北亚次区域办事处

A. 引言

18. 2015 年对联合国及其成员国而言是具有里程碑意义的一年，这一年确定了全球行动方向，要使发展格局实现重大转型，朝着可持续发展努力。东亚和东北亚次区域虽然在社会经济方面取得了显著进步，但该次区域在可持续发展的所有三个方面都面临着多重挑战。在经济方面，中国经济的持续放缓与日本复苏的乏力导致依赖于贸易的区域经济体出口增长降低。在社会方面，该次区域的成员国经历了青年失业的增加、不平等的扩大、尤其是迅速老龄化社会中老年人贫困的加剧。此外，跨境空气污染、城市产生的温室气体排放以及土地退化也不断给该次区域的环境带来挑战。

B. 支持亚太经社会东亚和东北亚方案

1. 宏观经济政策和包容的发展

19. 为了支持经社会战略框架中的次级方案 1 取得预期成绩(b)，¹ 秘书处继续与该次区域主要的发展合作利益攸关方合作。一段时间以来，东北亚各国一直在制定开展发展合作活动的各种办法，如通过南南合作和三方合作加强知识共享、能力建设和技术转让。

20. 在第二届东北亚发展合作论坛上，秘书处以对东北亚国家发展援助与合作的政策和实践的研究与分析为基础，推动开展讨论，探讨如何推动主要的发展合作利益攸关方之间的合作，以提高对其他发展中国家提供的发展援助的实效性。

2. 贸易和投资

21. 秘书处通过与主要利益攸关方结成伙伴关系，推动中国、蒙古、大韩民国和俄罗斯联邦边境口岸海关之间的合作，尤其在鼓励私营部门参与方面作出特殊努力，征求私营部门对次区域贸易便利化瓶颈的看法以及对加强与政府沟通的建议。

22. 秘书处还在朝鲜民主主义人民共和国开展了有关贸易和投资便利化的法律能力建设培训方案。近年来该国一直在开发经济特区，以吸引外国投资。在此方面，政府官员法律培训方案涵盖内容包括外国投资和贸易方面的最佳实践和国际准则以及争端解决和仲裁指南。

3. 交通运输

23. 2015 年，秘书处在推动中国、蒙古和俄罗斯联邦之间就陆路过境交通运输三方协议开展对话方面取得了实质性进展。特别是在线路的选择方面，这

¹ 区域在全球发展论坛中的发言权有所提高，区域经济和金融合作有所加强，以期利用协同增效作用实现互利，促进包容的可持续发展，包括通过南南合作。见《联大正式记录》，第 67 届会议，增补第 6 号 (A/67/6/Rev.1)，方案 16。

三个国家达成初步协议，对两条线路进行试点，其中包括中国、蒙古和俄罗斯联邦之间贸易最常用的一条线路。

4. 环境和发展

24. 次级方案 4 要求秘书处努力提高政府和其他利益攸关方的能力，并在环境战略上加强区域合作和联网。为了支持这项次级方案，秘书处制定和实施了以下各项次区域活动：(a) 跨境空气污染：包括协助次区域主要利益攸关方开发评估跨境空气污染的方法和技术；(b) 自然保护：有关候鸟栖息地保护的举措填补了知识方面的重大空白，包括提供了有关候鸟栖息地(尤其是跨境栖息地)以及候鸟分布的新信息，并对中国和俄罗斯联邦的虎和豹首次联合开展科学评估，对其分布情况有了新的认识，有助于提出有效的政策建议；(c) 低碳城市：落实东北亚低碳城市平台，以动员同仁支持，并推动城市与专门机构之间加强联系；(d) 碳足迹：每年举办一次亚洲碳足迹网络会议并开展联合分析研究，以对亚洲的做法进行审查，并探讨未来建立亚洲共同框架的方法；(e) 海洋环境：秘书处编写了东北亚海洋保护区网络的网站简介，并协助筹备了该网络指导委员会的第二届会议，加强海洋保护区之间的进一步合作；(f) 荒漠化和土地退化：秘书处审查了次区域状况，并与主要利益攸关方协商制定多方利益攸关方计划，作为一种实用工具，通过活动计划和信息的共享支持利益攸关方之间的协调与合作。

5. 信息和通信技术及减少和管控灾害风险

25. 秘书处继续支持蒙古国家遥感中心在探测和监测旱灾和暴风雪(这是影响蒙古农村穷人生活和生计的两种主要灾害)方面开展能力建设，作为早情监测和预警区域合作机制投入使用试点项目的一项内容。在覆盖 2000 多公里的范围内容内设置了 39 个观测区，通过开展实地验证和取样来提高干旱指数的准确性，从而便于区域专家的知识转让工作。这个延续到 2016 年的项目，将建立一个利用信息提供农业预测和预警的系统。

6. 社会发展

26. 人口老龄化是该次区域最紧迫的挑战之一。如果不及时调整各种支持系统并建立起有利于老年人的环境来应对当前的人口老龄化，次区域不断增长的老年人口可能面临贫困的加剧和社会经济不平等的扩大。人口结构的转变已经开始影响到次区域各国的社会经济发展指标(如老年人的相对贫困率)，因此迫切需要采取多部门的政策应对措施。

27. 协助成员国应对人口老龄化带来的诸多挑战的一种方式推动次区域参与秘书处领导的《马德里老龄问题国际行动计划，2002 年》第三次区域审查和评估，因为《马德里行动计划》为创建一个“人人共享的社会”提供了全面的政策指导。为此，秘书处举办了东北亚人口老龄化问题论坛的第一次会议，以此激发次区域思考优先事项和进一步政策研究需求。这也是次区域老龄化问题政策研究人员网络的第一次会议，与会者分享了良好做法，并就如何以人类历史上任何其他社会从未有过的方式开创实现可持续发展道路的问题出谋划策

C. 支持亚太经社会东亚和东北亚方案

28. 东亚和东北亚次区域已成为亚太区域的火车头，也是全球最具活力的增长点。主要原因在于其外向型政策使出口快速增长。然而，在这个不确定因素日益增加的时代，由于全球贸易在减速，社会差距在扩大，环境管理不善和生态失衡的影响在加剧，重新考虑国家发展战略迫在眉睫。

29. 加强区域合作和一体化是次区域解决这些多重挑战的巨大潜力所在。在亚太区域，区域合作和一体化的进展是不平衡的。东南亚各经济体通过东南亚国家联盟(东盟)使一体化的努力制度化，并提出了实现经济共同体的蓝图；东亚和东北亚则由于历史、领土和意识形态的纷争而关系持续紧张，在正式实现区域一体化方面远远落后。未来要缩小差距，就需要进行探索和投资，在与国家发展政策密切相关的重点优先领域加强合作。希望通过实现潜在合作利益的最大化，最终能够在这些地区实现一体化。目前，这个次区域对发展跨境基础设施连接兴趣很大，也有潜力。中国的“一带一路倡议”、大韩民国的“欧亚倡议”和俄罗斯联邦的“欧亚经济共同体”可以发展成为一个次协调一致的区域互联互通项目。同样，在能源互联互通方面，有几个提案在向东亚和东北亚能源高需求国家提供清洁而可持续的能源方面很有潜力。

30. 在更广泛的亚太区域层面上，1997年的亚洲金融危机为深化区域合作和一体化提供了初次机会，因为这场危机深刻体现了金融危机和经济危机的影响，因此迫切需要建立一个区域金融机制，以便在发生危机时担当亚洲各经济体最后借贷机构的角色。当时，作为本区域最大经济体的日本率先提议建立亚洲货币基金组织，在危机时刻为本区域提供服务。虽然从提议的最初形式未获采纳，却激发了一股强劲势头，为后来“东南亚国家联盟+3”进程开创的举措奠定了基础。

31. 在全球金融危机之后，亚洲已成为全球经济的一个主要增长点，而在东亚和东北亚带头之后，现在亚太区域的当务之急是果断采取行动，振兴本区域和更大范围的活力，并通过加强区域合作和一体化开拓一条普遍的可持续性更强的增长道路。

D. 供经社会审议的议题

32. 按照其工作方案，并为了支持成员国落实《2030年议程》，秘书处通过其东亚和东北亚次区域办事处致力于加强次区域合作和一体化。在这方面，经社会不妨就应对次区域挑战的方法以及秘书处在这项工作中可能的合作伙伴问题提供指导。

三. 北亚和中亚次区域办事处

A. 导言

33. 北亚和中亚次区域办事处的宗旨是加强区域合作和一体化，从而根据该次区域的发展重点实现包容而可持续的发展，并加快在实现国际商定发展目标方面取得进展。

34. 次区域各国 2016 年将庆祝独立 25 周年，这是盘点过去、思考未来的一年。在独立后时期，向市场经济转型迈出了大步。次区域人类发展水平不断提高，在减少极端贫困和饥饿方面取得了显著进展。总体来看，经济增长和社会进步令人瞩目，但经济增长同时也是不稳定的，而且基础狭窄。此外，还存在若干制约因素，包括生产能力有限，地处偏僻，远离全球市场，贸易成本高等。加强与整个亚太区域的区域经济一体化是应对诸多挑战及把握全球环境变化机遇之关键所在。

B. 支持经社会在北亚和中亚的各项方案

35. 北亚和中亚次区域办事处的工作与亚太经社会次级方案的工作保持一致并予以支持，同时兼顾次区域特点并推动秘书处的实务工作和规范工作。

36. 为了执行经社会第 70/1 号决议并迎接经社会第 72 届会议，次区域办事处开展了一项深入研究，重点是该次区域与亚太区域之间的基础设施互联互通和贸易一体化。次区域办事处还为执行秘书与次区域五个国家的四位国家元首、一位总理和 19 位部长举行双边政府间筹备对话提供了支持。

37. 为了支持秘书处编撰《2016 年亚洲及太平洋经济社会概览》，办事处对次区域过去一年的宏观经济业绩进行了审查。次区域办事处还确定将服务业改革作为一项中期政策挑战，并评估了其对增强经济多样化的影响。

38. 在《2030 年议程》获得通过之后，次区域办事处对本次区域的《可持续发展目标》优先事项和挑战进行了审查。这项进程有助于将于 2016 年 4 月 3 日至 5 日在曼谷举行的亚太可持续发展问题论坛第三届会议要确定的《2030 年议程》区域执行路线图。次区域审查之后将对《可持续发展目标》执行期进行年度审查，为政府间政策对话提供信息，并协助次区域层面评估实施进展情况。这些举措将帮助次区域建立共识和加强合作，而这是区域经济合作和一体化以及可持续发展的重要推动力。

39. 为了推动对次区域问题和优先事项开展方案讨论，2015 年 12 月 8 日在哈萨克斯坦阿拉木图举办了有关社会经济发展动态和方案优先事项的专家磋商，讨论了社会经济主要发展动态和新出现的挑战以及在最近通过的《2030 年议程》的背景下经社会计划中的有关区域经济合作和一体化的工作方案。与会者(包括政府代表和专家)就优先事项和实施方式问题向秘书处提出了建议，并指出，消除交通运输、能源和通信技术基础设施的差距能在中期内刺激经济，并确保长期有抵御能力的增长。在此方面，亚太经社会的各项举措(如推动产生《亚洲公路网政府间协定》、《泛亚铁路网政府间协定》和《陆港政府间协定》的各项举措)以及亚太信息高速公路倡议得到充分运用，从而开发次区域的过境潜力。

40. 次区域办事处还支持举办了于 2015 年 11 月 10 日至 11 日由塔吉克斯坦主办的《联合国中亚经济体特别方案》理事会第十届会议及其经济论坛。大约 100 名与会者(包括政府高级官员以及联合国实体、民间社会和学术界代表)出席了活动。题为“为《中亚特别方案》区域实现《2030 年可持续发展议程》铺平道路”的宣言强调，《特别方案》有必要成为落实《2030 年议程》

的一项合作机制。为此，《特别方案》的项目工作组已被重组为六个专题工作组以支持这一目标。

41. 《特别方案》理事会还审查了各项目工作组完成的工作，并批准了2016-2017年的工作计划。阿塞拜疆当选2016年的主席国。理事会第十一届会议将于2016年11月在阿塞拜疆举行。

C. 主要问题和挑战

1. 经济下滑

42. 2015年，全球经济增长放缓、制裁和商品价格走低与结构性经济疲软、地域偏远、高贸易成本和远离国际市场等长期制约因素结合在一起。这种结合导致占次区域国内生产总值(国内总产值)83%的次区域最大经济体俄罗斯联邦出现了-3.9%的经济萎缩，溢出效应遍布次区域所有国家。作为一个整体，次区域出现国内总产值-2.9%的负增长，通货膨胀率达到14.1%。经济形势不利还导致货币贬值，有的国家(尤其是石油和天然气出口国)经历了50%以上的悬崖式贬值。以外汇结算的负债(包括企业贷款)和汇率的大幅波动重创了本已脆弱的消费者和投资者信心。

43. 虽然次区域的经济紧缩预计将于2016年触底回升，但是必须加快政策改革，目的是降低对少数几种商品的依赖程度，寻求贸易伙伴的多样化。本次区域是亚太区域一体化程度最低的次区域之一。

2. 区域合作和一体化

44. 次区域国家间开展区域经济合作以及实现与整个亚太区域的一体化提供了经济增长多样化的手段，提高经济增长的包容性和可持续性，从而与《可持续发展目标》建立相互支持的纽带。

45. 秘书处支持实施一项推动创造就业的增长和普遍繁荣的议程。这就要求对经济多元化作出新的承诺，并且要加速区域经济合作和一体化，尤其是在交通运输、能源和信通技术跨境基础设施等优先领域，同时还要开展进一步的政策改革，以支持市场驱动型贸易和投资引领的经济多样化和一体化。在这方面，金融业的发展也十分重要，因为这样可以加强储蓄和长期投资之间的融通功能，从而为企业部门的发展建立扶持性环境。因此，金融业发展过程中的合作程度也会影响贸易和投资的深度和广度。

46. 次区域大多数国家正在实施国家现代化方案，区域经济合作和一体化进程可进一步支持私营部门通过加快对生产流程的技术革新而实现发展。为此，次区域办事处将在次区域的公共部门和私营部门之间开展建设性、着眼于成果的全方位对话，以加强实施可持续发展，并在有效整合可持续发展三个维度以及区域经济合作和一体化方面推动知识和最佳实践共享。

47. 秘书处的多学科构架和区域覆盖面可为其成员制定国家政策和加强相互链接提供一个规范框架依据。通过将经济抵御能力引入互联互通和机构建设方面的区域经济合作和一体化构架，经社会的区域经济合作和一体化议程将建立于更广泛的可持续发展战略的牢固基础之上。改善区域互联互通也是内

陆发展中国家与亚太经社会区域以外世界其它地区实现连通的重要手段，因此这一点至关重要，而且根据《2014-2024 十年内陆发展中国家维也纳行动纲领》的优先事项，未来十年仍将如此。

3. 可持续发展目标

48. 总体而言，本次区域在《千年发展目标》的实施方面业绩良好，并为《可持续发展目标》的执行期取得进一步进展打下了坚实基础，但经社会对《千年发展目标》15 年执行期的审查突出显示多个领域有待改进，这对《可持续发展目标》三个层面的全面落实至关重要。本次区域面临的挑战是共同的，其中许多挑战具有跨境性质；因此，次区域成员国之间加强合作存在着很大的合作空间，目的是提高经济增长、社会包容性、平等程度和生活质量，以造福当世及子孙后代。

49. 作为半干旱的次区域，北亚和中亚尤其容易受到气候变化灾害的影响。与此相关的是，还有日益频发由发源地跨界产生影响的灾害，其必然涉及到水、能源、和粮食 / 土地部门之间的协调。需要国家间的协调努力，促进高效率使用资源和政策的连贯性，尽量减少内耗，最大限度地提高各部门之间的协同效应。虽然水—能源—粮食关系的概念正在兴起，北亚和中亚需要更加努力地加深对休戚与共的理解，以及确定的政策措施和行动，以减少因对共同资源的多种使用和对这一需求而引起的冲突。

D. 供经社会审议的议题

50. 如上所述，次区域办事处致力于在可持续发展框架下加强次区域合作，并提高制定和实施区域经济合作和一体化政策的能力。在此方面，经社会不妨就重点工作领域和互联互通的做法以及秘书处为支持其成员国而在次区域层面有效开展行动的合作伙伴问题提供进一步指导。

四. 南亚和西南亚次区域办事处

A. 导言

51. 《2030 年议程》和《可持续发展目标》与南亚八个国家(阿富汗、孟加拉国、不丹、印度、马尔代夫、尼泊尔、巴基斯坦和斯里兰卡)尤为相关，这八个国家虽然具有经济活力并在实现《千年发展目标》方面成绩斐然，但贫困人口占世界五分之二，而且在发展和基础设施方面存在一系列差距。南亚机遇独特，可通过实现《可持续发展目标》缩小这些发展差距，并在一代人的时间内让所有人过上有尊严的生活。鉴于南亚占世界人口的比例和贫困人口的比例，本次区域在全球实现《可持续发展目标》的过程中将占有举足轻重的位置。亚太经社会在本次级方案下开展的工作显示，南亚各国之间以及与西南亚(伊朗伊斯兰共和国和土耳其)、中亚和东南亚毗连邻国之间的区域合作和一体化可极大地支持本次区域实现《可持续发展目标》。亚太经社会通过其部门次级方案及南亚和西南亚次区域办事处继续支持次区域通过区域合作实现包容的可持续发展。

B. 支持经社会在南亚和西南亚的各项方案

52. 秘书处通过其南亚和西南亚次区域办事处支持次区域能力建设，通过区域合作实现包容的可持续发展。亚太经社会在《2015 年亚洲及太平洋经济社会概览》、《2015 年亚洲及太平洋经济社会概览：年终最新资料》、《2016 年世界经济形势与展望》和《2014/15 年亚太区域“千年发展目标”报告》中所作的分析不仅强调该次区域崛起成为增长最快的区域，而且重点提出了其面临的发展挑战。次区域办事处还在即将于经社会第 72 届会议上发布的次区域两年期发展报告中更详细地分析了《可持续发展目标》的重点优先事项和执行方面的挑战以及区域合作的机遇。这项分析吸取了次区域专家和智库 2015 年 9 月在新德里举行的一次专家组会议上提供的意见。

53. 世界贸易组织和南亚区域贸易协定：谈判和执行挑战区域讲习班于 2015 年 9 月在新德里举行，目的是提高政策制定者在多边和区域贸易规则方面的能力，以便利用全球和区域市场的机遇。

54. 秘书处与伊朗伊斯兰共和国合作，于 2015 年 12 月在德黑兰举办了加强南亚交通运输互联互通政策对话，来自南亚和西南亚及中亚各国的交通运输高级官员聚集一堂，探讨各次区域内和次区域间加强交通运输互联互通的挑战和机遇。次区域办事处和亚太经社会交通运输司还于 2015 年 9 月在加德满都举办了南亚基础设施建设公私伙伴关系政策对话，目的是提高次区域制定公私伙伴关系政策的能力。

55. 秘书处还针对为开发南亚东部与孟加拉国、不丹、印度东北部、缅甸和尼泊尔接壤的贫困地区而建立边境经济特区的潜力开展了研究。

56. 秘书处支持南亚区域合作联盟(南盟)秘书处于 2015 年 7 月在伊斯兰堡举行南盟性别平等政策宣传小组第一次会议，讨论了通过创业实现妇女权赋纳入宣传小组行动计划的主流。秘书处还继续支持南亚就业与社会保护促进包容性增长研究网络，包括其 2015 年 10 月在新德里举行的南亚应对就业和包容性增长挑战区域讲习班。

57. 秘书处还于 2015 年 10 月在加德满都协助举办了有关尼泊尔地震灾后恢复的区域对话，以帮助尼泊尔“重建更美好”的工作，并于 2015 年 12 月在印度锡金邦举办了一场能力建设讲习班，通过交流 2011 年锡金地震中的经验和最佳做法帮助尼泊尔的地震灾后重建工作。

58. 秘书处与南盟工商会和其他利益攸关方合作，于 2015 年 9 月在新德里举办了一场区域研讨会，旨在发挥南亚区域经济一体化的潜力，并为即将在伊斯兰堡召开的第 19 届南盟峰会集思广益，确定重点。

59. 为了响应阿富汗的要求，秘书处为 2015 年 9 月举行的阿富汗问题区域经济合作会议的组织工作提供了技术援助。

C. 次区域《可持续发展目标》主要优先事项

60. 鉴于《可持续发展目标》之间的相互关系，亚太经社会确定了七项战略性政策重点，以支持南亚实现《可持续发展目标》：

(a) **通过面向产业的结构性转型保持基础广泛并能创造就业的经济增长。**南亚和东南亚是目前亚太区域增长最快的次区域，但这种增长并未给青年创造充分的生产性就业机会。亚太经社会的分析显示，相对于南亚一成不变的做法，面向产业的战略(加上《可持续发展目标》其它选定优先事项)能够创造 6500 万个额外的就业岗位。区域层面协调一致的工业化战略应借助区域价值链以开发整个南亚的生产能力；

(b) **缩小基础设施方面的差距，普及基本服务。**享用安全饮用水和充分卫生设施、电力和交通基础设施是人类的基本需求，但也会影响其它发展成果。基础设施供应每增加一个百分点，南亚人均收入将增加约 1%；

(c) **通过普及优质教育和保健把握利用南亚“青年人群膨胀”带来的人口红利。**对人力开发进行投资将使南亚在 2020 年前缩小总计 9500 万技术工人的预计缺口；

(d) **扩大全民社会保护和金融包容性。**社会保护和金融包容性可提高弱势人口的抵御能力，从而加速减少贫困和不平等现象；

(e) **通过可持续农业提高生产力，解决粮食安全和饥饿问题。**南亚仍然是世界上最大的饥饿热点之一。假如能在 2030 年前将农业生产力翻一番，解决饥饿问题，还可以再让 1600 多万人摆脱极端贫困；

(f) **促进性别平等和发掘妇女赋权的潜力。**推动妇女创业可成为实现权能的潜在催化剂，推动的方法包括关注性别的政策设计、能力建设和区域最佳实践交流以及信贷服务方面的奖励等；

(g) **通过适应气候变化的低碳发展道路加强环境可持续性。**南亚极易受气候变化的影响。改变能源组合、增加可再生能源、转向清洁能源并采用新技术减少排放，是南亚脱碳战略的要素。提高能源效率并采取 3-R(减量、再用、循环)做法为实现飞跃提供了机遇，使城市化、废物管理和交通系统更有抵御能力，可持续性更高。

D. 区域经济合作和一体化是重要的执行手段

61. 除了有助于该次区域对《可持续发展目标》进行协调和因地制宜之外，区域一体化和互通互联能够使次区域各国通过在这个一体化程度最低的次区域开发区域价值链的潜力而实现经济机遇的最大化，这也是各国领导人 2014 年在加德满都举行的第 18 届南盟峰会上的一致看法。

62. 亚太经社会的分析显示，当前 270 亿美元的区域内出口额仅占南亚 2014 年 810 亿美元出口潜力的三分之一，南亚出口预计到 2020 年将增长到 1730 亿美元。除了贸易壁垒和供应能力低下之外，高昂的贸易成本也阻碍了区域内贸易，实际上抵消了地理上相近相连带来的优势。为了发掘南亚价值链的潜力，亚太经社会提议将各种不同的举措合并成一个统一的南亚全面经济伙伴关系，各个层面的自由化和便利化举措合并起来比分散利用更有成效，即：(a) 推进和深化货物贸易自由化；(b) 实现区域服务贸易的有效自由化；(c) 全面促进投资；(d) 通过加强交通运输互联互通和贸易便利化改革降低贸易成本；(e) 为统一标准与履约评估程序开展区域合作；(f) 实施原产地累积规则并开展产业合作；(g) 通过支付安排和银行业务合作推进贸易

便利化。这项伙伴关系未来可逐步扩大成为南亚经济联盟，因为这一直是南亚经济一体化的目标。

63. 区域交通运输无缝连接是区域生产网络的关键。亚太经社会倡导延长多式联运走廊，将次区域各国以及与相邻次区域连接起来，这一做法在第 18 届南盟峰会上得到了南盟领导人的认可。由于巴基斯坦正寻求加强与中亚的交通运输连接，印度也在寻求加强与东南亚的连接，因此亚太经社会提议，利用现有的基础设施将伊斯坦布尔-德黑兰-伊斯兰堡集装箱铁路运输走廊延伸到德里-加尔各答-达卡，适当时候再延伸到仰光，使其成为伊斯坦布尔-德黑兰-伊斯兰堡-德里-加尔各答-达卡-仰光走廊。加上与次区域内陆国家和港口的多式连接，这条走廊可成为连接东南亚和南亚以及中亚和欧洲的一条主要贸易路线。投入运作所面临的主要挑战除了需要对几个路段的物质基础设施进行升级改造之外，还包括过境和交通运输协定以及交通运输和贸易便利化问题。亚太经社会正与南盟秘书处和其他利益攸关方合作，为次区域制定一份全面的互联互通总计划。

64. 区域合作对克服南亚能源安全领域的挑战至关重要。主要合作途径包括：在整个南亚、西南亚和中亚建立一个由区域电网和油气管道支撑的区域能源市场；合作利用可再生能源和技术；进行能源勘探与管理；交流知识和最佳实践。跨境信通技术和电信基础设施质量低下(反映在使用率很低)也是一个主要障碍。亚太经社会主导的亚太信息高速公路倡议旨在使整个区域更多人用得上、用得起宽带互联网。区域机构也可发挥重要作用，塑造和激励凝聚区域共性，加强人与人之间的接触，利用南亚共同的文化和潜力发展文化旅游业。

65. 次区域金融合作有助于缩小基础设施差距和发展生产能力。能够卓有成效地开展金融合作的领域包括：加强区域货币互换安排和亚洲清算联盟；证券交易所之间开展合作，允许交叉上市；将南盟开发基金转变成开发银行，以推动区域基础设施项目。

66. 粮食安全方面的区域合作可包括：将南盟粮食库投入使用；实现贸易自由化；在食品的卫生和植物卫生标准方面开展合作，以解决供需失衡问题；为提高农业生产力开展合作，进行联合研究和开发、对胚质进行保护和共享，并交流最佳实践。

67. 对一个因灾死亡人数占全球近三分之一的次区域，抗灾合作至关重要，在跨境性质自然灾害日益增加的背景下尤其如此。除了多灾种预警系统之外，在地震高发地区通过信息和知识共享构建具有复原力的城市的做法也卓有成效。

E. 供经社会审议的议题

68. 秘书处根据其工作方案及其对成员国落实《2030 年议程》工作的支持，通过其南亚和西南亚次区域办事处致力于加强次区域合作和一体化。在此方面，经社会不妨就应对次区域挑战的做法以及秘书处在这项工作中可能的合作伙伴问题提供指导。