

**Экономический и Социальный Совет**

Distr.: General
12 April 2016
Russian
Original: English

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**Семьдесят вторая сессия**

Бангкок, 15-19 мая 2016 года

Пункты 3 и 7а предварительной повестки дня**

Рассмотрение вопросов, касающихся вспомогательной структуры Комиссии, включая работу ее региональных учреждений**Вопросы политики, касающиеся****Азиатско-Тихоокеанского региона:****основные задачи, связанные с инклюзивным и устойчивым экономическим и социальным развитием в Азиатско-Тихоокеанском регионе****Укрепление регионального экономического сотрудничества и интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе****Записка секретариата******Резюме*

В своей резолюции 70/1, озаглавленной «Осуществление Бангкокской декларации о региональном экономическом сотрудничестве и интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе» Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана утвердила Бангкокскую декларацию о региональном экономическом сотрудничестве и интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В этой резолюции Комиссия, помимо всего прочего, признала значительный прогресс, достигнутый региональными группами и организациями в деле интегрирования их субрегионов, и предложила повестку дня, направленную на углубление и расширение экономического сотрудничества и интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе и продвижение к формированию экономического сообщества Азиатско-Тихоокеанского региона в качестве долгосрочной цели. Резолюция включала предложение о создании четырех рабочих групп экспертов в следующих четырех конкретных областях: а) переход к формированию объединенного рынка; б) создание единой системы коммуникаций во всем регионе; в) развитие финансового сотрудничества; и d) расширение экономического сотрудничества для преодоления общей уязвимости и

* Вторично переиздано по техническим причинам (26 апреля 2016 года).

** E/ESCAP/72/L.1.

*** Настоящий документ был представлен с опозданием в связи с необходимостью включить в него последние материалы первого Диалога на высоком уровне по последующей деятельности по финансированию развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе (30 и 31 марта 2016 года) и Азиатско-тихоокеанского форума по устойчивому развитию (3-5 апреля 2016 года).



рисков. В настоящем документе кратко рассматриваются важнейшие вопросы по итогам деятельности этих рабочих групп экспертов в целях дальнейшего содействия осуществлению этой резолюции.

Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть рекомендации, содержащиеся в настоящем документе, и представить свои комментарии и руководящие указания в целях дальнейшего содействия осуществлению Бангкокской декларации в рамках подготовки к проведению второй Конференции министров по региональному экономическому сотрудничеству и интеграции в Азиатско-тихоокеанском регионе.

I. Введение

1. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) является катализатором регионального сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе благодаря своей уникальной способности объединять государства. На первой Конференции министров по региональному экономическому сотрудничеству и интеграции в Азиатско-тихоокеанском регионе, проведенной в декабре 2013 года, государства-члены приняли Бангкокскую декларацию, в которой устанавливается повестка дня в области регионального экономического сотрудничества и интеграции.

2. В своей резолюции 70/1 Комиссия утвердила Бангкокскую декларацию и предложила повестку дня, направленную на углубление и расширение экономического сотрудничества и интеграции в Азиатско-тихоокеанском регионе и на формирование экономического сообщества Азиатско-Тихоокеанского региона в качестве долгосрочной цели. Эта резолюция содержала предложение создать четыре рабочие группы экспертов в следующих конкретных областях: а) переход к формированию объединенного рынка; б) создание единой системы коммуникаций во всем регионе; с) развитие финансового сотрудничества, прежде всего для финансирования значительного инфраструктурного дефицита региона; и d) расширение экономического сотрудничества для преодоления общей уязвимости и рисков и решения общих проблем.

3. Соответственно, были созданы четыре рабочие группы экспертов в конкретных областях, включающие государственных должностных лиц и экспертов, назначенных государствами-членами для участия в своем личном качестве. При поддержке секретариата эти четыре рабочие группы провели два заседания в Бангкоке в 2014 и 2015 годах и представили доклады, содержащие их оценку проблем, существующих инициатив и пробелов, а также рекомендации относительно дальнейших действий. Заключительный доклад о региональном экономическом сотрудничестве и интеграции включает в себя итоги анализа ситуации на уровне субрегионов и конкретных секторов, полученные от экспертов по вопросам регионального сотрудничества. Эти доклады должны стать материалами к межправительственному подготовительному совещанию (совещаниям) перед второй Конференцией министров.

4. В настоящем документе рассматриваются: а) региональные тенденции в области регионального сотрудничества и интеграции; б) тематические вопросы и секторальные и субрегиональные перспективы с опорой на выводы и консультации экспертов; и с) предложения относительно стратегических и

институциональных приоритетов для дальнейших действий в области интеграции Азиатско-Тихоокеанского региона.

II. Тенденции в области регионального сотрудничества и интеграции

5. Азиатско-Тихоокеанский регион включает в себя пять субрегионов, простирающихся от пересеченных равнин Сибири в Российской Федерации на юг до Новой Зеландии и от Турции на восток до Полинезии. Разнообразие культур, географических условий, природных ресурсов и систем производства, обеспечивающих средства к существованию для около 4,2 млрд. человек, делают субрегиональные объединения и трансграничный обмен между расположенными рядом государствами первым шагом к паназиатской интеграции. Это разнообразие и отсутствие общих всеобъемлющих институциональных рамок экономического сотрудничества, помимо насчитывающей 10 членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), приводит к медленным темпам экономической интеграции субрегионов. Достаточно медленно развиваются Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК) и Евразийский экономический союз, единственный существующий региональный таможенный союз, который включает в себя пять государств, расположенных на севере Евразии (Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан и Российская Федерация). Дальнейшая информация содержится в материалах ЭСКАТО по региональному экономическому сотрудничеству и интеграции по четырем субрегионам.

6. На протяжении последних нескольких десятилетий региональное экономическое сотрудничество и интеграция в Азиатско-Тихоокеанском регионе развивались с переменным успехом. С момента своего создания ЭСКАТО активно осуществляла программу регионального экономического сотрудничества и интеграции¹. АСЕАН стала первой субрегиональной ассоциацией, созданной в 1967 году для поощрения экономического развития с дополнительными целями обеспечения безопасности и сглаживания конфликтов. Эти усилия были эксклюзивными, предназначались только для членов и основывались на подходе, предусматривавшем формирование консенсуса, и осуществлялись в рамках неформальной и минималистической организационной структуры. Второй этап регионального экономического сотрудничества и интеграции, который начался в середине 1980-х годов, был обусловлен ростом экономической взаимозависимости после того, как страны региона начали участвовать в глобальных производственно-сбытовых цепочках. После присоединения к Всемирной торговой организации (ВТО) во многих странах были проведены рыночные и направленные на взаимодействие с внешним миром структурные реформы, включая либерализацию торговли и инвестиций, что способствовало повышению региональной взаимозависимости. В отличие от ранних этапов роста за счет экспорта, ориентированного за пределы региона, внутрирегиональная интеграция торговли и производства способствовала превращению региона в мировой центр обрабатывающей промышленности. После азиатского финансового кризиса 1997-1998 годов регион начал развивать сотрудничество в финансовой сфере, однако оно направлено преимущественно на объединение инструментов обмена долговыми обязательствами для региональной поддержки в области ликвидности в случае нового кризиса.

¹ В 1950-х годах был предпринят ряд усилий в области регионального сотрудничества, основанных на национализме, процессах деколонизации и идее коллективной самообеспеченности и рассматривавшихся в качестве платформы для развития. Эти усилия были преимущественно политическими по своему характеру и отражали чаяния государств региона.

7. В 2016 году в регионе осуществляются разнонаправленные и многосекторальные усилия, в рамках которых используются различные и проходящие с разной скоростью процессы, задействуются различные форумы, поощряется субрегиональное сотрудничество во многих секторах и применяется как подход «снизу вверх», так и подход «сверху вниз». Правительства более не играют лидирующей роли в этом процессе: в дело объединения стран вовлечены рынки, частный сектор, многосторонние организации и организации гражданского общества.

8. Процесс регионального экономического сотрудничества и интеграции развивается поступательно и по этапам; применяемый фрагментированный подход позволил добиться частичного успеха, однако многое еще необходимо сделать для того, чтобы регион достиг большего прогресса в деле регионального сотрудничества и интеграции. Для этой цели планирование и осуществление мер по достижению регионального экономического сотрудничества и интеграции необходимо согласовывать с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Цели в области устойчивого развития, благодаря своей направленности на преодоление трансграничных проблем, оказывают влияние на региональное экономическое сотрудничество и интеграцию, и соответствующие меры должны также способствовать достижению этих целей. Для того чтобы поддержать концепцию и цели Повестки дня на период до 2030 года, региональное экономическое сотрудничество и интеграция должны включать цели ликвидации нищеты и сокращения неравенства в области доходов и доступа, позволяющие обеспечить, чтобы углубление интеграции, благодаря обеспечению интеграции рынков, беспрепятственной соединяемости, финансового сотрудничества и стабильности, содействовало совместному процветанию, а также способствовало эффективному преодолению общей уязвимости и рисков. Меры обеспечения регионального экономического сотрудничества и интеграции, согласованные с Целями в области устойчивого развития, должны поощрять устойчивое региональное развитие и создание инфраструктуры, позволяющей уменьшить нищету и неравенство.

9. Кроме того, региональное экономическое сотрудничество и интеграция должны стимулировать преобразование производственных процессов по всему региону в целях содействия осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и Парижского соглашения. Ряд Целей в области устойчивого развития являются трансграничными по своему характеру, и их будет проще достичь на основе совместной работы стран в духе регионального сотрудничества. Таким образом, интеграцию рынков необходимо поддерживать при помощи обеспечения эффективной, беспрепятственной и устойчивой соединяемости, а также принятия мер по укреплению потенциала противодействия в отношении возникающих факторов уязвимости и рисков. В целях расширения и углубления регионального экономического сотрудничества и интеграции секретариат ЭСКАТО, помимо наращивания политического импульса, созывает в 2017 году, во исполнение резолюции 70/1 ЭСКАТО, вторую Конференцию министров для обсуждения итогов регионального анализа и региональных инициатив и получения от государств-членов указаний относительно дальнейших действий.

А. Экономика

10. Для региона характерен высокий и устойчивый экономический рост, стабильно ускоряющийся с 1950-х годов и связанный с либерализацией политики в области торговли и инвестиций, технологическими достижениями и повышением производительности, которые в совокупности содействовали глобальной интеграции региона с развитыми странами. В 2014 году доля региона в глобальной экономике достигла 39 процентов глобального

внутреннего валового продукта (ВВП), в то время как в 1950 году соответствующий показатель составлял всего 16 процентов. Достижения в области информационных технологий и повышение качества логистического обеспечения привели к функциональному разделению большинства производственных процессов и существенному увеличению объемов торговли промежуточными товарами и услугами, что способствовало увеличению доли региона в глобальной торговле до 60 процентов. Интеграция региона в глобальные производственно-сбытовые цепочки также повлияла на прямые иностранные инвестиции (ПИИ): в 2014 году приток ПИИ в государства региона достиг 533 млрд. долл. США; отток ПИИ из региона также был весьма существенным, составив в том же году 563 млрд. долл. США.

11. Этот экономический динамизм позволил региону избавиться от нищеты сотни миллионов человек, добившись уникальных в человеческой истории темпов сокращения масштабов нищеты². Вместе с тем одним из наиболее заметных побочных эффектов быстрого роста региона стали серьезные последствия для окружающей среды и значительный экологический ущерб. На долю региона приходится наибольшая часть мировых выбросов парниковых газов (53 процента), что обусловлено активным использованием в нем ископаемых видов топлива и стремительно увеличивающимися энергетическими потребностями. Стремительный рост также привел к беспрецедентным уровням урбанизации: 48 процентов населения региона проживает в городах, многие из которых перенаселены и сильно загрязнены, что существенно отражается на здоровье жителей.

12. После мирового финансового кризиса 2007-2009 годов общие темпы роста упали со среднегодового показателя в 9,4 процента в 2005-2007 годах до 5,2 процента в 2012-2014 годах³. Замедление экономического роста привело к падению регионального спроса на сырьевые товары, в частности топливо. В результате упали цены на сырьевые товары, что привело к снижению инфляционного давления в государствах, экономика которых ориентирована на импорт, и к сжатию экономики в государствах, экспортирующих сырьевые товары. Вызванное этим сокращение внутреннего спроса привело к тому, что в 2015 году региональный импорт упал на 14 процентов. Хотя темпы роста торговли услугами в регионе в 2014 году улучшились, достигнув 6,1 процента, они стабильно остаются ниже зарегистрированного в 2012 году уровня в 8,2 процента (ЭСКАТО, *Asia-Pacific Trade and Investment Report 2015*)⁴.

В. Количественная оценка регионального экономического сотрудничества и интеграции

13. Региональное экономическое сотрудничество и интеграция являются процессом, способствующим общему процветанию благодаря обеспечению свободного перемещения товаров, услуг и людей, а также стратегической координации и согласованию институциональных механизмов⁵, в отношениях между двумя или более странами для достижения долгосрочной цели

² В 1990 году 52 процента населения Азии жили в условиях нищеты; к 2012 году эта доля сократилась до 15 процентов, в то время как общемировой средний показатель составляет 17 процентов.

³ Общее замедление роста обусловлено замедлением международной торговли, снижением спроса в Китае, проводящем ребалансировку своей экономики, и замедлением роста общей производительности факторов производства.

⁴ United Nations publication, Sales No. E.15.II.F.15.

⁵ Термин «институциональные механизмы» используется в широком смысле, охватывающем нормы, правила, ценности и формальные и неформальные процессы.

обеспечения устойчивого развития в регионе. Региональное экономическое сотрудничество и интеграция являются многоаспектным явлением и включают интеграцию рынков товаров, услуг, капитала и труда; соединяемость инфраструктуры; финансовое сотрудничество; и экономическое и техническое сотрудничество для преодоления общей уязвимости и рисков. Данный раздел посвящен оценке общих тенденций в области регионального экономического сотрудничества и интеграции на основе набора количественных показателей.

14. Согласно трем комплексным показателям экономической интеграции – торговля и инвестиции, валютно-финансовые операции и трансграничная мобильность населения (таблица 1) – кажется, что общий уровень интеграции региона существенно превосходит уровень Африки, близок к уровню Северной и Южной Америк, однако ниже, чем уровень Европы⁶. Вместе с тем внутри региона уровни экономической интеграции в основных субрегионах весьма сильно различаются; наиболее интегрированным субрегионом является Восточная Азия, хотя ее соответствующий показатель ниже, чем и у Западной Европы, и у Северной Америки. С точки зрения общей экономической интеграции на втором месте находится Юго-Восточная Азия, за которой следуют Тихоокеанский субрегион и Океания⁷, Южная и Центральная Азия. В связке с этим докладом обнародованы отдельные документы, содержащие дальнейшую информацию относительно динамики регионального экономического сотрудничества и интеграции в субрегионах.

15. С точки зрения торговли и инвестиций субрегиональная интеграция Восточной Азии выше, чем в Северной Америке, хотя и ниже, чем в Западной Европе; при этом Юго-Восточная Азия отстает от Восточной Азии, однако существенно обгоняет другие субрегионы. Восточная и Юго-Восточная Азия находятся в рамках региона примерно на одинаковом уровне кредитно-денежной и финансовой интеграции, в то время как в других субрегионах такой интеграции практически не существует. Интеграция в области трансграничной мобильности населения в регионе ниже всего в Тихоокеанском субрегионе (за исключением Австралии и Новой Зеландии), а выше всего – в Восточной Азии (лишь немногим меньше, чем в Западной Европе), за которой следуют Юго-Восточная Азия, Тихоокеанский субрегион и Океания, Южная Азия и Центральная Азия.

⁶ Полное определение и методология вычисления этих показателей приведены в следующей работе: Dominik Naeyer, “An Empirical Estimation of Asia’s Untapped Regional Integration Potential Using Data Envelopment Analysis”, ADB Economics Working Paper Series, No. 445 (Mandaluyong City, Asian Development Bank, 2015). Доступно по ссылке www.adb.org/sites/default/files/publication/172903/ewp-445.pdf.

⁷ За исключением Австралии и Новой Зеландии, для Тихоокеанского субрегиона характерен существенно более низкий уровень экономической интеграции, чем для других субрегионов.

Таблица 1
Региональная интеграция в разбивке по основным регионам мира

Регионы	Сводный индекс региональной интеграции	Торговля и инвестиции	Валютно-финансовые операции	Трансграничная мобильность
Азиатско-Тихоокеанский регион ^a	0,28	0,26	0,15	0,42
Европа	0,41	0,46	0,35	0,43
Северная и Южная Америки	0,31	0,32	0,13	0,48
Африка	0,17	0,07	0,01	0,42
Субрегиональные группы				
Западная Европа	0,89	1,00	1,00	0,68
Северная Америка	0,62	0,65	0,31	0,90
Южная Америка	0,27	0,28	0,06	0,46
Западная Африка	0,25	0,12	0,01	0,60
Восточная Азия	0,50	0,68	0,22	0,62
Юго-Восточная Азия	0,38	0,42	0,21	0,50
Южная Азия	0,11	0,08	0,01	0,24
Центральная Азия	0,11	0,09	0,01	0,23
Тихоокеанский субрегион ^b	0,02	0,04	0,01	0,02
Тихоокеанский субрегион и Океания ^c	0,23	0,12	0,09	0,47

Источник: Dominik Naehrer, “An Empirical Estimation of Asia’s Untapped Regional Integration Potential Using Data Envelopment Analysis”, ADB Economics Working Paper Series, No. 445 (2015) (www.adb.org/sites/default/files/publication/172903/ewp-445.pdf), adapted in Madhur, “Drivers and Draggers of Regional Economic Cooperation and Integration in Asia and the Pacific” (ESCAP, Bangkok, 2016).

^a В работе Naehrer (2015) приводятся данные только для Азии.

^b Только развивающиеся государства Тихоокеанского субрегиона. В работе Naehrer (2015) не приводятся данные по Тихоокеанскому субрегиону.

^c За исключением Австралии и Новой Зеландии.

16. На эволюцию трансграничной соединяемости в регионе влияют географические факторы (таблица 2). Страны, расположенные вблизи морских портов и развитых судоходных линий, интегрированы сравнительно сильнее. Улучшенная воздушная соединяемость дополняет морское сообщение, прежде всего в отношении транспортировки в сжатые сроки легких и ценных товаров; существенно более важную роль воздушная соединяемость играет в области

перемещения людей – в целях туризма, предпринимательской деятельности и миграции.

Таблица 2
Географические факторы и соединяемость^a

Субрегион	Индекс соединяемости линейного судоходства (2004-2015 годы)	Индекс воздушной соединяемости (2007 год) (в процентах)
Восточная Азия	108,4	2,9
Юго-Восточная Азия	42,4	3,1
Южная Азия	29,9	2,8
Центральная Азия	-	3,2
Тихоокеанский субрегион	-	4,6
Тихоокеанский субрегион и Океания	8,1	2,0

Источник: Madhur, “Drivers and Draggers of Regional Economic Cooperation and Integration in Asia and the Pacific” (ESCAP, Bangkok, 2016).

Примечание: В этих индексах не учитываются несколько государств региона, данные по которым отсутствуют.

^a Групповые индексы взвешены по численности странового населения.

17. И наоборот, неблагоприятные географические факторы препятствуют как региональной, так и глобальной интеграции в Центральной Азии и Тихоокеанском субрегионе. Вместе с тем необходимо отметить, что географическое расположение является лишь подкрепляющим, а не определяющим фактором регионального экономического сотрудничества и интеграции. Южная Азия обладает благоприятным географическим расположением, однако с точки зрения региональной (и глобальной) интеграции она занимает одну из низших позиций в регионе. Благоприятное географическое расположение Китая не привело автоматически к улучшению его интеграции с соседними странами и остальным миром, пока страна не начала открывать свою экономику в 1979 году.

18. Национальная политика стран субрегионов по-разному отразилась на их глобальной и региональной экономической интеграции. Это хорошо заметно при взгляде на ряд субрегиональных показателей (таблица 3). В своей совокупности показатель стимулирования торговли Всемирного экономического форума, индекс ограничений торговли услугами Всемирного банка и индекс эффективности логистики Всемирного банка отражают открытость «пограничной» политики субрегионов. В то же время показатель легкости ведения предпринимательской деятельности Всемирного банка отражает «внутреннюю» открытость. В то время как географическое положение помогло Восточной Азии добиться быстрого роста экономической интеграции, Юго-Восточная Азия, обладающая менее благоприятным географическим положением и меньшим уровнем морской соединяемости, чем Восточная Азия, воспользовалась позитивными побочными эффектами ситуации в Восточной Азии. Не менее важное значение имеет то обстоятельство, что с течением времени успешные страны Юго-Восточной Азии также принимали

соответствующие политические меры, в целом открывая свою экономику для международной торговли, инвестиций, капитала и людей⁸.

Таблица 3
Национальная политика и региональное экономическое сотрудничество и интеграция^a

<i>Субрегионы</i>	<i>Показатель стимулирования торговли, 2014 год</i>	<i>Индекс эффективности логистики (2014 год)</i>	<i>Индекс ограничений торговли услугами (общий)</i>	<i>Показатель легкости ведения предпринимательской деятельности (2015 год)</i>
Восточная Азия	4,4	3,6	35,0	64,6
Юго-Восточная Азия	4,1	3,1	48,1	61,8
Южная Азия	3,6	3,0	58,7	53,6
Центральная Азия	3,9	2,5	19,4	59,6
Тихоокеанский субрегион	-	-	-	56,4
Тихоокеанский субрегион и Океания	4,9	3,8	18,7	74,5

Источник: Madhur, “Drivers and Draggers of Regional Economic Cooperation and Integration in Asia and the Pacific” (ESCAP, Bangkok, 2016).

Примечание: В этих индексах не учитываются несколько государств региона, данные по которым отсутствуют.

^a Групповые индексы взвешены по численности странового населения.

19. То обстоятельство, что Южная Азия не проводит политику, ориентированную на внешний мир, не позволяет региону добиться существенной субрегиональной и глобальной экономической интеграции. Страны Центральной Азии и Тихоокеанского субрегиона, несмотря на их сравнительно более открытую внешнюю экономическую политику, в целом сталкиваются с препятствиями, вызванными их менее благоприятным географическим расположением. Вместе с тем внушает надежду то обстоятельство, что в настоящее время Центральная Азия ускоряет свою экономическую интеграцию на уровне региона.

⁸ Группа стран «АСЕАН 5» начала осуществлять свои стратегии экономической либерализации, когда Япония стремилась перебазировать свое производство. Они продолжили выполнять эту программу открытия экономики, хотя и с существенными различиями в различных странах, и благодаря этому смогли обратить себе на пользу следующие две волны перебазирования промышленности и открытия экономики – сначала новых стран с индустриальной экономикой, а затем Китая.

С. Факторы, стимулирующие региональное экономическое сотрудничество и интеграцию

20. К традиционным факторам, стимулирующим интеграцию, относится наличие общих границ, исторических корней и связей, необходимых для обеспечения стабильности и безопасности в отношениях двух или более государств. Так, Европейский союз и АСЕАН были созданы для достижения сходных целей: поощрения стабильности и безопасности в послевоенный период, формирования более влиятельной общей позиции и поддержки экономического роста. Хотя традиционные факторы интеграции сохраняют важное значение, их дополняют многодисциплинарные и многоаспектные стимулы и подходы, направленные на интеграцию регионов. На практике для каждого региона характерны уникальные интересы; соответственно, на характер, масштабы и процесс интеграции влияют различные факторы. АСЕАН рассматривается как неформальная организация с облегченной институциональной структурой и руководящими органами сетевого типа, что контрастирует с ситуацией Европейского союза, в центре которого находятся официальные наднациональные учреждения. В последние годы ряд факторов и событий придали новый импульс региональному экономическому сотрудничеству и интеграции.

21. **Агломерация и экономия от масштаба и в результате диверсификации.** До начала азиатского финансового кризиса 1997 года экономическая интеграция Азиатского региона ориентировалась на рынок, опиралась на последовательный экономический рост главных региональных государств и участие в глобальных производственных процессах и способствовала привлечению ПИИ и формированию комплексных производственных сетей внутри компаний. К концу 2015 года экономики региона были сторонами до 155 (59 процентов) из 262 мировых преференциальных торговых соглашений, действовавших на этот момент. Эти соглашения предоставляют компаниям частного сектора доступ к рынкам на взаимной и регулируемой правовыми обязательствами основе, сокращая риски для торговли и инвестиций. Расширение рынков способствует большей специализации и позволяет добиться экономии от масштаба и в результате диверсификации.

22. **Азиатская ребалансировка.** Мировой финансовый кризис создал «новую нормальную» ситуацию замедленного экономического роста в большинстве развитых стран, характеризуемую как «постоянная стагнация». Это означает, что развивающиеся страны региона должны изучать возможности использования новых источников экономического роста. АСЕАН, являющаяся третьей по размеру экономикой региона, провозгласила свою приверженность делу формирования сообщества. Совместно с Китаем, Республикой Корея и Японией страны АСЕАН трансформируются из стран-производителей, участвующих в глобальных производственно-сбытовых цепочках, в страны – конечные потребители. Соответственно, они вводят стратегии ребалансировки, направленные на создание новых возможностей путем дальнейшего открытия своих внутренних рынков. Дополнительные источники совокупного спроса могут возникнуть благодаря стимулированию инвестиций в региональную инфраструктуру из региональных сбережений.

Таблица 4
Мегарегиональные инициативы

<i>Параметры</i>	<i>ТСП</i>	<i>РВЭП</i>	<i>АТЗСТ</i>	<i>РЭСИ ЭСКАТО</i>
Участвующие государства	12	16	21	58
Доля глобального ВВП (%)	59	29	58	46
Доля мирового населения (%)	11	49	40	60
Доля мирового импорта (%)	31	28	47	37
Доля мирового экспорта (%)	24	30	45	39

Примечание: На основе данных 2013 года.

Сокращения: АТЗСТ – Азиатско-тихоокеанская зона свободной торговли; РВЭП – Региональное всестороннее экономическое партнерство; РЭСИ ЭСКАТО – Региональное экономическое сотрудничество и интеграция ЭСКАТО; ТСП – Транстихоокеанское партнерство.

23. **Мегарегиональные инициативы и региональное экономическое сотрудничество и интеграция.** Государства Азиатско-Тихоокеанского региона участвуют в ряде важных мегаинициатив (таблица 4), таких, как Региональное всестороннее экономическое партнерство и Транстихоокеанское партнерство, а страны Центральной Азии в настоящее время участвуют в создании Евразийского экономического союза. В таблице 4 приводится сравнение относительных размеров двух конкретных мегаинициатив (Соглашение о Транстихоокеанском партнерстве уже подписано, а по Региональному всестороннему экономическому партнерству ведутся переговоры) и двух других мегаинициатив, которые находятся на этапе изучения (Азиатско-тихоокеанская зона свободной торговли) или рассмотрения (Региональное экономическое сотрудничество и интеграция). С учетом того, что правовой текст Транстихоокеанского партнерства в настоящее время является общедоступным, а по Региональному всестороннему экономическому партнерству прошло 16 раундов переговоров, существует достаточно информации для того, чтобы оценить глубину приверженности этим двум соглашениям. Транстихоокеанское партнерство рассматривается как соглашение XXI века, предусматривающее не только всестороннюю либерализацию торговли товарами и услугами (запретительный список), но и новые подходы к либерализации в области инвестиций и конкуренции и принятие дополняющих ВТО обязательств в таких областях, как право интеллектуальной собственности и государственные закупки. Обладая такими характеристиками, Транстихоокеанское партнерство задает новый стандарт для региональных соглашений о свободной торговле, причем неизвестно, как близко к этому стандарту подойдет Региональное всестороннее экономическое партнерство. Зачастую простое признание стандартов в области торговли сельскохозяйственной продукцией или дипломов о высшем образовании позволило бы расширить трансграничные операции в регионе, содействующие, в частности, улучшению положения малоимущих и закладывающие основу для будущей платформы твердых, взаимных и связывающих обязательств в области либерализации.

24. **Политическая динамика.** Изменяющаяся политическая динамика региона с большой вероятностью будет открывать новые перспективы для регионального экономического сотрудничества и интеграции. С одной стороны, то обстоятельство, что деятельность новейших политических структур выгодна таким странам, как Мьянма, которая является потенциальной сухопутной смычкой для АСЕАН и Южной Азии, и снятие санкций с Исламской Республики

Иран, обладающей стратегическим расположением и существенными запасами энергоносителей и являющейся ключом к обеспечению соединяемости в рамках Западной Азии и за ее пределами, открывают совершенно новые захватывающие возможности для региона. С другой стороны, перспективная программа обеспечения соединяемости («Один Пояс, одна Дорога» – восстановление старых маршрутов Великого шелкового пути), реализуемая под эгидой президента Китая, выводит многополярность на новый уровень, а ее поддержка за счет своих собственных финансовых ресурсов, размещенных в новейших финансовых механизмах, таких, как Фонд «Великого шелкового пути», Азиатский банк инвестиций в инфраструктуру и партнерства с Новым банком развития, имеет далеко идущие последствия для регионального экономического сотрудничества и интеграции, предлагая конкурентоспособные финансовые структуры и ускоренное развитие инфраструктуры. Это может укрепить интеграцию стран Центральной Азии и Южной Азии и еще более усилить интеграцию внутри субрегионов. В поддержку этих инициатив Китай, являющийся в 2016 году председателем Группы 20, взял на себя обязательство заложить основу для инновационной, активной, взаимосвязанной и инклюзивной мировой экономики.

25. Цели в области устойчивого развития. Для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года понадобится провести базовое переосмысление подходов, с тем чтобы направить региональное экономическое сотрудничество и интеграцию по пути обеспечения устойчивости на основе устойчивой трансграничной соединяемости. Высокие и стабильные темпы экономического роста, наблюдавшиеся на протяжении последних нескольких десятилетий, внесли существенный вклад в дело сокращения масштабов нищеты, однако привели также к быстрому росту энергопотребления в регионе, на долю которого в настоящее время приходится почти 50 процентов от мирового энергопотребления. Несмотря на значительные инвестиции во внутренние производственные мощности, регион будет и далее зависеть от импорта энергоносителей. Региональное экономическое сотрудничество и интеграция могут стать средством укрепления региональной энергетической безопасности на основе расширения роли возобновляемых источников энергии, сокращения использования ископаемых видов топлива и интеграции рынков энергоносителей и природного газа, что будет необходимым условием для достижения регионом Целей в области устойчивого развития. Помимо энергетики, пять других целей⁹ предполагают существенные трансграничные последствия, и их достижению могли бы способствовать коллективные региональные действия по линии регионального экономического сотрудничества и интеграции.

26. Внешние факторы и региональные общественные блага. Региональная соединяемость является общественным благом и, как и в случае всех общественных благ, рынки не обеспечивают оптимального уровня соединяемости и других услуг или снижения уровня риска. При условии

⁹ Цель 6 в области устойчивого развития (вода): обеспечение наличия и рациональное использование водных ресурсов и санитарии для всех; цель 8 (экономика): содействие неуклонному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех; цель 13 (климат): принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями; цель 14 (морские экосистемы): сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития; цель 15 (экосистемы): защита, восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное управление лесами, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия.

надлежащего структурирования региональное экономическое сотрудничество и интеграция могут играть важную роль в деле поощрения стратегий снижения уровня риска для преодоления общих факторов уязвимости, таких как бедствия или изменение климата (оба этих фактора являются трансграничными по своему характеру). ЭСКАТО надлежит сыграть важную роль в обеспечении регионального экономического сотрудничества и интеграции, и она располагает всеми возможностями для содействия предоставлению региональных общественных благ и инструментов для интернализации внешних факторов.

27. Дополнительные преимущества многообразия. Регион относится к числу наиболее разнообразных регионов мира с точки зрения географических характеристик, размера входящих в него государств, населения и общин, экономических условий, нищеты и социальной ситуации, природных ресурсов и окружающей среды, а также различных форм управления и политических систем и общего уровня жизни людей. Многообразие повышает общую отдачу от интеграции. Регион обладает большими и растущими внутренними рынками: к 2030 году в нем будет находиться 66 процентов мирового среднего класса, в то время как в 2016 году этот показатель составляет 28 процентов¹⁰. Кроме того, регион может извлечь пользу из либерализации рынков труда, а страны региона, обладающие избытком или недостатком рабочей силы, извлекут выгоду из свободного перемещения населения. Существенный инфраструктурный дефицит региона, как внутри государств, так и в области трансграничной соединяемости и инвестиций в инфраструктуру, может стать одним из важных источников регионального спроса. С учетом высокого коэффициента сбережений в регионе более активное сотрудничество и интеграция финансовых источников может стать одним из важных стимулов ускорения экономического роста.

28. Политическая воля и принятие ответственности на местном уровне. Политическая воля является важным стимулом регионального экономического сотрудничества и интеграции: фактически, в большинстве успешных примеров интеграции во главе интеграционного процесса стояли конкретные лидеры. Региональное экономическое сотрудничество и интеграция приводят к перераспределению ресурсов, и сильное политическое руководство способно лучше управлять этой ситуацией. Однако согласия на уровне руководства недостаточно; для успешности регионального экономического сотрудничества и интеграции необходимо, чтобы ответственность за этот процесс была широко принята на местном уровне, то есть разными группами заинтересованных сторон общества, и закреплена в национальной программе развития.

29. Регион все еще находится на этапе установления связей, и, как свидетельствует мировой опыт, необходимо долгое время, подчас десятилетия, для того чтобы страны интегрировались и сформировали блок. Пока что лидеры региона установили четыре направления деятельности (интеграция рынков, бесперебойная соединяемость, региональное финансовое сотрудничество и рамки для преодоления общих рисков и уязвимости) в качестве среднесрочных приоритетов, позволяющих региону регулировать взаимозависимость и извлекать выгоду из нее. Как считается, эти вопросы важны для отдельных государств, а также для выполнения всем регионом Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Далее мы рассмотрим эти

¹⁰ По оценкам, в 2015 году, впервые за 300 лет, численность среднего класса Азии сравнялась с совокупной численностью среднего класса Европы и Северной Америки. См. Homi Kharas and Geoffrey Gertz, "The New Global Middle Class: A Cross-Over from West to East" (Wolfenson Center for Development, Brookings Institution, 2010).

приоритетные направления, принимая в расчет региональную ситуацию и возникающие проблемы.

III. Тематические вопросы: субрегиональная перспектива

A. Интеграция рынков

30. Регион является крупнейшим торговым регионом мира; на его долю приходится почти 40 процентов мирового экспорта и импорта (данные на 2014 год). Уровень внутрирегиональной торговли товарами, являющейся показателем интеграции в области торговли, стабильно растет с 1990 года и достиг в 2010 году своего максимального показателя, составившего около 52 процентов. Уровни внутрирегиональной торговли различны в разных субрегионах. Наперекор глобальной тенденции темпы роста торговли коммерческими услугами в регионе повысились с 4 процентов в 2013 году до 5,1 процента в 2014 году для экспорта и с 5,7 процента до 6,1 процента для импорта, хотя этот показатель остается ниже своего максимального уровня в 8,2 процента, достигнутого в 2012 году, и ниже потенциально возможного уровня. Регион остается нетто-импортером коммерческих услуг; на его долю приходится 28 процентов мирового экспорта и 32,6 процента мирового импорта (таблица 5).

Таблица 5

Интеграция рынков в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2014 год

Субрегионы	Внутрирегиональная торговля		Торговля услугами		Прямые иностранные инвестиции		Промежуточные товары		Упрощение торговых процедур
	В процентах от совокупного объема		Годовой рост в процентах		В млрд. долл. США		В процентах от совокупного объема		В процентах
	ЭКС	ИМП	ЭКС	ИМП	Приток	Отток	ЭКС	ИМП	
ВСА	54,9	53,0	9,1	11,0	245	259	17,0	21,0	69,6
СЦА	27,1	39,5	(6,0)	(3,1)	41	62	19,0	17,0	41,5
ЮА & ЮЗА	25,3	39,8	5,4	13,0	53	17	26,0	34,0	41,3
ЮВА	68,2	62,3	(0,2)	(0,2)	133	80	18,0	25,0	56,1
Тихоокеанский субрегион	77,7	60,3	0,4	(9,1)	57	-	19,0	15,0	25,2
Регион	54,0	50,0	5,1	6,1	533	563	18,0	22,0	46,5

Примечание: Показатель упрощения торговых процедур является процентной долей выполненных обязательств Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли.

Сокращения: ВСА – Восточная и Северная Азия; ИМП – импорт; СЦА – Северная и Центральная Азия; ЭКС – экспорт; ЮА & ЮЗА – Южная и Юго-Западная Азия; ЮВА – Юго-Восточная Азия.

31. Регион остается одним из основных получателей ПИИ; в 2014 году на его долю пришлось 43 процента от их мирового притока (533 млрд. долл. США). Хотя в абсолютном выражении этот показатель снизился на 1,5 процента по

сравнению с показателем предыдущего года, он продолжает превосходить среднемировой уровень. Кроме того, регион становится все более крупным инвестором в другие регионы. В 2014 году отток инвестиций из развивающихся стран Азии достиг 450 млрд. долл. США (563 млрд. долл. США, если включить развитые страны), что представляет собой рост на 20 процентов по сравнению со снижением на 15 процентов доли инвестиций из развитых стран региона. В последнее время увеличилась доля слияний и поглощений во внутрирегиональных ПИИ, что отражает отход от инвестиций с нулевого цикла.

32. До 1990-х годов преференциальные торговые соглашения практически не использовались как инструменты торговой политики в регионе; в период с 2000 по 2015 годов количество реализуемых соглашений увеличилось с 54 до 156 (Азиатско-тихоокеанская база данных по соглашениям о торговле и инвестициях, 2016 год). Приблизительно половина торговых соглашений, введенных в действие в регионе, являются соглашениями о свободной торговле товарами, в то время как около 39 процентов соглашений являются всеобъемлющими по своему характеру и охватывают товары, услуги и другие сферы. Большинство из этих всеобъемлющих соглашений о партнерстве можно описать как дополняющие обязательства в рамках ВТО, поскольку они включают обязательства в отношении инвестиций, стратегий конкуренции и правительственных закупок.

Таблица 6
Торговые издержки^a

Регион	АСЕАН-4	Восточная Азия-3	СЦА	Тихоокеанские острова	СААРК-4	А-НЗ	ЕС-3
АСЕАН-4	76						
Восточная Азия-3	75	51					
СЦА	351	177	121				
Тихоокеанские острова	175	174	368	133			
СААРК-4	128	125	282	317	114		
А-НЗ	101	89	338	73	142	54	
ЕЭС-3	108	85	152	211	114	109	43
США	85	63	180	163	109	100	67

Сокращения: А-НЗ, Австралия и Новая Зеландия; АСЕАН-4, Индонезия, Малайзия, Филиппины и Таиланд; Восточная Азия-3, Китай, Республика Корея и Япония; ЕС-3, Германия, Соединенное Королевство и Франция; СААРК-4, Бангладеш, Индия, Пакистан и Шри-Ланка; СЦА, Грузия, Казахстан, Кыргызстан и Российская Федерация; Тихоокеанские острова, Фиджи и Папуа – Новая Гвинея.

^a Торговые издержки приводятся в тарифном эквиваленте и рассчитываются как взвешенные по объемам торговли средние издержки стран каждого из субрегионов, связанные с торговлей с тремя крупнейшими развитыми странами (Германия, Соединенные Штаты Америки и Япония).

33. Недавние глобальные события¹¹ привлекли напряженное внимание к вопросам упрощения торговых процедур и безбумажной торговли, поскольку высокие торговые издержки выступают в роли нетарифного барьера и ослабляют торговлю (таблица 6). Проведенный ЭСКАТО глобальный обзор ситуации в области упрощения торговых процедур и безбумажной торговли¹² показал, что, за исключением Восточной и Северной Азии и Юго-Восточной Азии, другие субрегионы отстают в осуществлении соглашений об упрощении торговых процедур. В тарифном эквиваленте торговые издержки составляют от 51 до 351 процента. Исследование ЭСКАТО показало, что общерегиональное внедрение трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе может привести к увеличению поступлений от экспорта на 257 млрд. долл. США в год. Даже частичное внедрение мер трансграничной безбумажной торговли может привести к увеличению экспорта на 36 млрд. долл. США в год, причем затраты времени на экспортные операции могут сократиться на 44 процента, а соответствующие издержки – на 31 процент.

34. Как кажется, в обозримой перспективе регион менее склонен сокращать свою зависимость от преференциальной либерализации. Однако он осознает, что сохранение того же курса в отношении торговых соглашений может быть не лучшим выбором. С учетом замедления роста мировой торговли и ограниченного успеха многосторонних переговоров регион должен открыться для новых и более широких соглашений. Это включает: а) успешное достижение соглашения по Транстихоокеанскому партнерству; б) продолжение многообещающих усилий в переговорах по Региональному всестороннему экономическому партнерству; с) новый импульс, полученный после создания Экономического сообщества АСЕАН в конце 2015 года; и d) возобновленный общерегиональный импульс в отношении новейших мер упрощения торговых процедур, разработать которые члены ЭСКАТО поручили секретариату. Кроме того, Южной Азии необходимо использовать удобный момент и заключить региональное торговое соглашение, поскольку внутререгиональная торговля этого субрегиона с трудом достигает одной трети своего потенциала (около 172 млрд. долл. США, согласно ЭСКАТО) и ее удерживают ограничения в области услуг и инвестиций; это стимулировало бы реструктуризацию отраслевых и региональных производственно-сбытовых цепочек. С учетом снижения спроса у традиционных лидеров рынка менее развитые страны могли бы также получить пользу от расширения экспорта в соседние страны с формирующейся рыночной экономикой.

35. Интеграция рынков труда в регионе отстает от темпов других видов интеграции, хотя в последние годы были достигнуты определенные успехи. Договор о Евразийском экономическом союзе, вступивший в силу 1 января 2015 года, объединяет ряд стран происхождения и назначения субрегиона Северной и Центральной Азии, включая Армению, Казахстан, Кыргызстан и Российскую Федерацию, в единый рынок труда. Это включает рационализацию и регулирование давно существующих потоков трудовой миграции между этими странами, в том числе путем предоставления трудящимся-мигрантам прав на доступ к трудоустройству и системам социальной защиты. В то же время Экономическое сообщество АСЕАН сделало возможным повышение

¹¹ Успешное завершение переговоров по Соглашению Всемирной торговой организации (ВТО) по упрощению торговых процедур (декабрь 2013 года), пятого Глобального обзора Помощи в области торговли в целях сокращения торговых издержек и принятия Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития (оба мероприятия состоялись в июле 2015 года).

¹² Этот обзор был разработан и проведен ЭСКАТО и осуществлен всеми пятью региональными комиссиями.

мобильности высококвалифицированной рабочей силы при помощи соглашений о взаимном признании квалификации в конкретных профессиях. Однако это влияет лишь на ограниченный объем миграции в рамках АСЕАН, поскольку большую ее часть составляют менее квалифицированные работники. Трудовая миграция между государствами – членами АСЕАН остается в большой степени нерегулируемой, и, таким образом, ее потенциал содействовать развитию стран происхождения и назначения, а также самих мигрантов, остается ограниченным.

В. Бесперебойная соединяемость

36. На протяжении всей истории успех в области глобализации и развития зависел от прогресса в обеспечении инфраструктурной соединяемости, поскольку это является способом повышения эффективности региональных производственных сетей и торговли. В то же время повышение эффективности торговли на основе ликвидации торговых барьеров и других барьеров, касающихся транспорта и цепочек поставок, оказывает позитивное влияние на рост.

37. Отправной точкой являются физические сети, однако, не обеспечив развития эффективного сектора инфраструктурных услуг (для распределения товаров) или транспортных компаний (для населения), можно добиться лишь ограниченного воздействия соединяемости на рынки, логистику, финансы или страховые услуги. Продуктивность инфраструктурных сетей и их эффективность в обеспечении «трансграничной соединяемости» зависит от политической и нормативной ситуации (в том числе правовых норм, норм в области здравоохранения и обеспечения безопасности, аспектов управления и влиятельных и действенных учреждений).

38. По итогам проведения ряда количественных исследований с использованием различных моделей была подтверждена важная роль региональной инфраструктуры для обеспечения общего повышения благосостояния в Азии. Так, ежегодные инвестиции в размере приблизительно 800 млрд. долл. США в транспортную, коммуникационную и энергетическую инфраструктуру в период с 2010 по 2020 год в развивающихся странах Азии привело бы к 2020 году к повышению благосостояния на 1616 млрд. долл. США (в ценах 2008 года), что составляет 10 процентов от сметного ВВП¹³. Согласно оценкам, содержащимся в сценариях интеграции, обеспечение соединяемости между Южной Азией и Юго-Восточной Азией¹⁴ позволило бы добиться большего общего выигрыша в благосостоянии благодаря ликвидации нетарифных барьеров и другим сокращениям торговых издержек.

39. Бесперебойная региональная инфраструктурная соединяемость, предусматривающая эффективное устранение различных барьеров, была бы чрезвычайно важна для стимулирования роста и торговли, в том числе ее эффективности с точки зрения издержек и времени, и поощрения общего спроса, а также способствовала бы росту производительности.

1. Транспортная соединяемость

40. Транспортная соединяемость крайне важна для обеспечения инклюзивного и устойчивого роста. Эффективные региональные транспортные

¹³ Fan Zhai, “The ASEAN Economic Community: A General Equilibrium Analysis” (2010). Доступно по следующей ссылке: <http://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/j.1467-8381.2012.02079.x/abstract>.

¹⁴ Asian Development Bank and Asian Development Bank Institute, *Connecting South Asia and Southeast Asia* (Tokyo, Asian Development Bank, 2015).

сети расширяют размеры рынков и помогают национальным экономикам добиться дальнейшего роста на основе расширения торговли и повышения производительности. ЭСКАТО заложила основу для региональной транспортной инфраструктуры, разработав сеть Азиатских автомобильных дорог, охватывающую 143 000 км дорог, проходящих через 32 страны; сеть Трансазиатских железных дорог, охватывающую 117 550 км железнодорожных путей и обслуживающую 27 государств-членов¹⁵; и Межправительственное соглашение о «сухих портах». Повышение эффективности мультимодальной сети позволит добиться обеспечения устойчивой транспортной соединяемости.

41. ЭСКАТО способствовала подписанию трех межправительственных соглашений: по сети Азиатских автомобильных дорог, по сети Трансазиатских железных дорог и по «сухим портам»; эти соглашения направлены на содействие региональному экономическому сотрудничеству и интеграции. Параллельно с этим она оказывала поддержку в планировании инфраструктурных сетей и общерегиональных рамок упрощения процедур перевозок, а также разрабатывала стандартизированные модели для содействия региону в согласовании технических и оперативных норм. Однако в целом эта деятельность привела к возникновению чрезвычайно комплексной структуры, включающей более 100 двусторонних и 30 субрегиональных соглашений по международным наземным (автомобильным) транспортным перевозкам. Кроме того, зачастую некоторые страны региона являются сторонами различных правовых режимов, охватывающих географически пересекающиеся территории, и сталкиваются с различающимися и подчас противоречивыми правилами, касающимися международных транспортных операций.

42. Резолюции 68/4 и 71/7 Комиссии охватывают, соответственно, Региональные стратегические рамки для упрощения процедур международных автомобильных перевозок и Региональные рамки сотрудничества для упрощения процедур международных железнодорожных перевозок. Для поддержки государств-членов разработаны четыре модели упрощения процедур перевозок, направленные на преодоление нефизических барьеров, а именно: модель по безопасному трансграничному транспорту, модель по эффективному трансграничному транспорту, модель по комплексному управлению в пунктах пересечения границ и методология «время/стоимость – расстояние». В настоящее время ведется подготовка двух модельных соглашений по согласованию правовых рамок трансграничных автомобильных перевозок. ЭСКАТО расширила сферу охвата своей работы в целях укрепления потенциала стран с особыми потребностями для поощрения государственно-частных партнерств.

43. С учетом неблагоприятных географических условий руководители стран Северной и Центральной Азии отводят высокий приоритет задачам модернизации инфраструктуры транспорта, энергетики и коммуникаций. Масштабная программа обеспечения инфраструктурной соединяемости откроет крупные транзитные пути из Восточной Азии в Европу. По историческим причинам обеспечена инфраструктурная соединяемость стран Северной и Центральной Азии с Российской Федерацией. Недавно началось развитие транспортных коридоров, идущих с востока на запад: все более существенным фактором в области обеспечения соединяемости становятся китайские

¹⁵ Секретариат ЭСКАТО в тесном сотрудничестве со странами-членами провел исследования по ряду коридоров для выявления маршрутов этих двух сетей на основе таких критериев, которые предусматривали необходимость того, чтобы выбранные маршруты: а) связывали столицы; б) связывали основные промышленные и сельскохозяйственные центры; в) связывали основные морские и речные порты; д) связывали основные контейнерные терминалы и склады.

инвестиции в инфраструктуру скоростных и ультраскоростных железных дорог в Северной и Центральной Азии. Страны Северной и Центральной Азии создают сеть коридоров, обеспечивающих связи внутри региона, а также связи региона с Европой, отходя, таким образом, от старой модели одного или двух региональных коридоров. Восстановление Китайского «Экономического пояса Великого шелкового пути» и его наземных и морских транспортных коридоров, связывающих Китай с Ближним Востоком, Африкой и Европой и проходящих через не имеющие выхода к морю страны Северной и Центральной Азии, открывает новые перспективы для создания торговых партнерств и сетей вдоль основных торговых коридоров.

44. Потенциал для обеспечения соединяемости будет, по всей вероятности, увеличиваться по мере осуществления проектов, касающихся железнодорожного, воздушного, сухопутного и морского сообщения и нефте- и газопроводов, финансируемых из средств достигающего 40 млрд. долл. США Фонда «Великого шелкового пути» и Азиатского банка инвестиций в инфраструктуру. Более того, стратегическое месторасположение субрегиона Южной Азии на евразийском континенте в сочетании с историческими моделями торговли вдоль «Великого шелкового пути» или Великого колесного пути между Читтагонгом, Бангладеш и Кабулом является доказательством того, что существуют чрезвычайно значительные возможности для обеспечения межрегиональной соединяемости. Осуществление этих масштабных планов изменит ситуацию в области соединяемости, однако для того, чтобы обеспечить ее бесперебойность, необходимо начать работу по переходу от одномодальной к мультимодальной соединяемости и согласованию различных дорожных стандартов. В настоящее время на большинстве «жестких» границ необходима перевалка грузов; остаются и другие недостатки, создающие проблемы на «последней миле» соединяемости.

2. Энергетическая соединяемость

45. В цели 7 в области устойчивого развития подчеркивается необходимость доступа к недорогостоящим, надежным, устойчивым и чистым/современным источникам энергии для всех к 2030 году. Несмотря на достигнутый весьма значительный экономический успех, в регионе все еще проживает большинство неимущего населения мира; эти люди не обладают доступом к электроэнергии и используют традиционные виды топлива для обогрева и приготовления еды, что существенно отражается на окружающей среде, здоровье и гендерном равенстве.

46. В настоящее время на долю региона приходится практически половина мирового энергопотребления, и, несмотря на существенные инвестиции во внутренние производственные мощности в последние два десятилетия, регион, который был нетто-экспортером энергоносителей до 1990 года, сейчас превратился в нетто-импортера. По сравнению с ситуацией 1980 года доля региона в глобальном импорте энергоносителей практически удвоилась – с 23 процентов до более 42 процентов в 2012 году. Регион особенно уязвим в связи с чрезмерной зависимостью от импорта нефти из единственного геополитического региона, причем этот риск еще более обостряется в связи с проблемами в транспортировке и иными проблемами.

47. Хотя регион располагает достаточными энергоресурсами для удовлетворения своих значительных и увеличивающихся потребностей, большинство традиционных энергоресурсов сконцентрировано в пяти странах, на долю которых приходится 85 процентов общих региональных энергоресурсов, что превышает их будущие потребности. С учетом того, что значительная часть региона страдает от энергодефицита и ситуация, вероятно, еще больше ухудшится в связи с ростом численности населения и расширением

требований промышленности, для поощрения торговли между странами с избытком и странами с дефицитом энергоресурсов необходимы неотложные действия по обеспечению региональной энергетической соединяемости. Однако уровни торговли и инвестиций в региональные энергетические сети остаются низкими, за исключением нескольких недавних трансграничных инвестиционных проектов, а другие возможности не используются.

48. Расширение доступа к энергоносителям посредством поощрения совместного использования ресурсов и установления связей крайне важно для повышения уровня жизни, предоставления медицинских и иных услуг и повышения производительности экономики, а также для расширения транспортных и коммуникационных сетей. По оценкам Международного энергетического агентства, совокупные глобальные потребности в развитии энергетической инфраструктуры составят в 2040 году 68 трлн. долл. США, причем 40 процентов из них будут требоваться в регионе.

49. В общем и целом, региональная торговля энергоресурсами не достигает своего полного потенциала, несмотря на то, что в регионе сосуществуют крупнейшие производители и потребители энергоресурсов. Субрегионы начинают совместно использовать энергоресурсы, однако соответствующие программы все еще осуществляются на специальной основе и зависят от добровольных, единогласных и постоянно действующих решений членов. Международные финансовые учреждения и двусторонние организации помощи поощряют возможности совместного использования энергоресурсов, однако из-за отсутствия общих рамок соответствующие проекты требуют продолжительных переговоров для выработки надлежащих и взаимоприемлемых соглашений между сторонами.

50. Углубление процесса энергетической интеграции в регионе зависит от конечной интеграции региональной энергетической сети и рынка энергоносителей. Энергосистемы требуют существенных капиталовложений и, с учетом невозвратных издержек, сталкиваются с существенными проблемами в плане финансирования и эксплуатации, особенно когда в их отношении действуют различные правовые и регуляционные режимы. Зачастую, когда на энергетических рынках доминируют государственные компании, сложно привлечь инвестиции из частного сектора из-за недостаточной кредитоспособности государственных предприятий и непрозрачных структур управления. С учетом этих проблем субрегиональные сделки по совместному использованию энергоресурсов (например, Проект системы линий электропередач в Центральной и Южной Азии, газопровод Туркменистан-Афганистан-Пакистан-Индия и другие трансграничные проекты) предполагают существенные транзакционные издержки.

51. За неимением надлежащих институциональных механизмов регион не способен использовать экономию от масштабов, и, с учетом бюрократических процессов удовлетворения многочисленных и разнообразных процедурных требований и получения соответствующих разрешений, любому проекту требуется продолжительное время для того, чтобы перейти от стадии разработки к стадии осуществления, поскольку не существует ни установленных стандартных процедур реализации идей проектов на практике, ни системных институциональных механизмов для поддержки разработки таких проектов. В целях содействия энергетическому сотрудничеству в регионе новый Комитет ЭСКАТО по энергетике будет, помимо всего прочего, предоставлять платформу для обмена стратегиями и опытом. Для выявления возможностей развития энергетического сектора на ранних этапах необходимы такие меры, как стандартизация норм правового регулирования, оперативной деятельности и разработки, ценообразование в области энергетики и, в конечном итоге,

планирование развития. Для эффективного получения долгосрочной выгоды от интегрированной и эффективной энергетической системы необходимы меры по снижению издержек на разработку и повышению уровня устойчивости.

3. Соединяемость в сфере информационно-коммуникационных технологий

52. Широко признается способность ИКТ стимулировать развитие; помимо повышения качества коммуникации ИКТ способствуют эффективному оказанию экономических и социальных услуг и устойчивому использованию ресурсов, а также способны сократить издержки, связанные с трансграничными транснациональными коммуникациями и сделками. Благодаря развитию ИКТ доступ к рынкам за пределами государственных границ более не является исключительной возможностью многонациональных корпораций. Малые предприятия могут создавать рынки и получать доступ к широкой базе потенциальных клиентов за пределами государственных границ, а также стимулировать инновации и повышать производительность при помощи ИКТ. Производственно-сбытовые цепочки не просто смещаются из сферы производства в сегменты основанных на ИКТ услуг, но и способствуют созданию новых глобальных центров на основе ИКТ.

53. Успешное внедрение мобильной телефонной связи, степень проникновения которой в среднем по региону достигает 88,8 абонентов на 100 жителей, обусловлено стремительным технологическим прогрессом, локализацией, позволяющей обеспечить ценовую доступность устройств и услуг, и, в большинстве случаев, сравнительно благоприятной нормативно-правовой средой. Однако потенциал ИКТ в области развития еще не используется в полной мере из-за проблем в плане физической и ценовой доступности, в частности, широкополосного Интернета. По данным Международного союза электросвязи, пробелы во внедрении широкополосной связи в Азиатско-Тихоокеанском регионе относятся к числу крупнейших в мире, а уровень проникновения широкополосной связи – к самым низким в мире¹⁶. Одним из ключевых базовых компонентов является способность международной широкополосной связи обеспечить доступный по цене и надежный широкополосный доступ к Интернету. Физическая инфраструктура Интернета, состоящая преимущественно из подводных и наземных оптических кабелей, а также эффективное управление трафиком, играют важную роль в определении предложения международной широкополосной связи в регионе и цен на нее.

54. Инициатива по Азиатско-тихоокеанской супермагистрале, реализуемая под управлением ЭСКАТО, направлена на повышение физической и ценовой доступности широкополосного Интернета во всем регионе путем укрепления базовой инфраструктуры Интернета. Эта инициатива ставит своей целью а) модернизировать региональную физическую широкополосную инфраструктуру и добавить новые оптические кабели, с тем чтобы создать бесперебойно работающую региональную широкополосную сеть; б) усовершенствовать управление Интернет-трафиком, с тем чтобы повысить эффективность передачи данных внутри стран региона и между этими странами; в) повысить отказоустойчивость инфраструктуры; и д) расширить доступность широкополосного Интернета, с тем чтобы предоставлять доступ к нему в районах с недостаточным уровнем обслуживания.

55. Речь идет о стратегической региональной инициативе, которая не только обеспечит наличие важнейшей инфраструктуры и заложит фундамент для целей

¹⁶ *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2014* (United Nations publication, Sales No. E.14.II.F.4).

коммуникации, но и поможет в создании различных социально-экономических услуг и приложений, направленных на ускорение достижения Целей в области устойчивого развития. Кроме того, эта инициатива играет центральную роль на Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества, основной задачей которой является обеспечение инклюзивного доступа и уменьшение «цифрового разрыва» в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

С. Финансовое сотрудничество

56. Финансовая ситуация в странах региона существенно различается: с одной стороны, в регионе расположено несколько крупных и процветающих региональных финансовых центров, хорошо интегрированных на международном уровне, с другой стороны, меньшие по размерам рынки не только более изолированы, но и располагают более ограниченным набором услуг в области финансового посредничества. Случаи финансовой изолированности весьма распространены по всей Азии.

57. В регионе произошел ряд разрушительных финансовых кризисов. В их числе азиатский финансовый кризис 1997-1998 годов, который не только привел к резкому обесцениванию национальной валюты, но и вызвал масштабные экономические и финансовые перебои и продемонстрировал слабость базы нормативного регулирования финансовых систем и надзора над ними в пострадавших от кризиса странах (Индонезия, Малайзия, Республика Корея и Таиланд) и опасность распространения пагубных последствий с учетом все большей глобализации.

58. Ключевым уроком, извлеченным из азиатского финансового кризиса, стало понимание важной роли, в частности, рамочных механизмов предотвращения и смягчения последствий кризисов; широкой диверсификации финансовых систем, поддерживаемых рынками облигаций; модернизации и регулятивных систем и их применения; хорошей капитализации финансовых учреждений и механизмов урегулирования; а также корпоративного управления компаний и финансовых учреждений. С учетом различий в размере и устойчивости азиатских финансовых рынков, перед интеграцией региональных финансовых рынков необходимо обеспечить развитие национальных финансовых рынков.

59. После финансового кризиса 1997 года ряд крупных рынков пересмотрели свои режимы финансового регулирования, начали стимулировать консолидацию и реструктуризацию банков и ввели режимы их финансового оздоровления. Кроме того, регион укрепил механизмы макроэкономического и финансового наблюдения, расширил рынок деноминированных в местной валюте облигаций, увеличил объем региональных резервов и разработал в 1997 году Манильские рамки, с тем чтобы содействовать азиатскому региональному сотрудничеству в целях поощрения финансовой стабильности. На более конкретном уровне АСЕАН+3 (Китай, Республика Корея и Япония) заложили в 2000 году основу для соответствующей субрегиональной архитектуры. До определенной степени регион смог сдерживать влияние недавнего глобального финансово-экономического кризиса благодаря применению усиленного режима регулирования; определенное содействие в этом оказали также региональные системы финансовой защиты и механизмы страхования вкладов.

60. В Бангкокской декларации о региональном экономическом сотрудничестве и интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе 2013 года подчеркиваются три приоритета национального сотрудничества в финансовой сфере: а) финансовая стабильность; б) укрепление национальных рынков и установление связи между ними; и с) мобилизация ресурсов, прежде всего для

финансирования деятельности по ликвидации крупных пробелов в области инфраструктуры и реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. На третьей Международной конференции по финансированию развития была утверждена долгосрочная Аддис-Абебская программа действий, в которой подчеркивается необходимость пристального внимания к системным вопросам, а также использования всех источников финансирования в целях развития. Кроме того, сотрудничество во внутренних и международных налоговых вопросах также рассматривается как сравнительно новая, но важная область сотрудничества.

1. Финансовая стабильность

61. **Экономическое наблюдение и мониторинг.** Процесс наблюдения АСЕАН, механизм коллегиального обзора, вступивший в действие в октябре 1998 года, достиг своей зрелости. Соответствующие подразделения действуют в секретариате АСЕАН, национальные группы по наблюдению существуют в отдельных странах, а на субрегиональном уровне наблюдение осуществляется в настоящее время в рамках Экономического обзора и диалога по вопросам политики (форума министров финансов и управляющих центральных банков стран АСЕАН+3); в целях укрепления процесса Диалога в апреле 2011 года в Сингапуре было учреждено Управление макроэкономических исследований АСЕАН+3.

62. **Краткосрочная поддержка в области ликвидности.** В 1977 году органы кредитно-денежного регулирования пяти крупнейших экономик АСЕАН учредили Соглашение АСЕАН о свопах на первоначальную сумму в размере 100 млн. долл. США, впоследствии увеличенную до 2 млрд. долл. США, с тем чтобы обеспечивать поддержку в области ликвидности для членов, сталкивающихся с проблемами в области платежного баланса. Чиангмайская инициатива сформировала сеть двусторонних соглашений о свопах между +3 странами – Китаем, Республикой Корея и Японией – и между одной из этих +3 стран и тем или иным членом АСЕАН. Этот механизм был дополнен Соглашением АСЕАН о свопах. Чиангмайская инициатива многосторонности, учрежденная в марте 2010 года, объединила все эти сети двусторонних соглашений о свопах в единый механизм объединения резервов на сумму в размере 240 млрд. долл. США на основе единого договорного соглашения. В 2012 году Резервный банк Индии объявил о создании Механизма соглашений о валютных свопах для членов СААРК на сумму в размере 2 млрд. долл. США. Объем средств Антикризисного фонда Евразийского экономического сообщества в настоящее время приближается к 8,5 млрд. долл. США, и Фонд предлагает финансовые кредиты и инвестиционные займы. Китай, Япония и другие страны установили двусторонние соглашения о свопах на общую сумму в размере 320 млрд. долл. США. Из этой суммы 230 млрд. долл. США приходится на двусторонние соглашения о свопах Китая с более чем 30 странами, которые заключались с 2009 года в целях содействия торговле и инвестициям и поощрения международного использования юаней.

2. Сотрудничество в развитии финансовых рынков

62. Основными механизмами сотрудничества в развитии финансовых рынков являются АСЕАН, АСЕАН+3 и Совещание руководителей Группы центральных банков стран Восточной Азии и Тихого океана. В рамках проекта Экономического сообщества АСЕАН была введена «дорожная карта» кредитно-денежной и финансовой интеграции АСЕАН, однако, из-за различного размера финансовых рынков и их уровня развития, АСЕАН использует гибкий подход, известный как «АСЕАН минус X», с тем чтобы учитывать ограничения менее развитых рынков. В соответствии с этой «дорожной картой» Рамочное

соглашение АСЕАН по услугам направлено на последовательную либерализацию финансовых услуг (банковские операции, страхование, ценные бумаги и другие) и поэтапное уничтожение ограничений для банков, страховых компаний или инвестиционных компаний стран АСЕАН в предоставлении финансовых услуг в других государствах-членах. Рамочная программа банковской интеграции АСЕАН направлена на согласование национальных нормативных баз, установление критериев для определения соответствующих надлежащим требованиям банков АСЕАН и развитие финансовой инфраструктуры АСЕАН и укрепление потенциала менее развитых членов АСЕАН.

64. В рамках сотрудничества рынков капитала была расширена роль Форума рынков капитала АСЕАН, созданного органами, регулируемыми рынки ценных бумаг, в 2004 году и изначально занимавшегося вопросами согласования правил и положений, которая включает в настоящее время согласование стандартов рынков капитала в области раскрытия информации для трансграничного предложения ценных бумаг.

65. Целью деятельности Федерации бирж Южной Азии, созданной в 2000 году, является выработка общих стандартов для допуска ценных бумаг к торговле на фондовых биржах, торговли ценными бумагами, клиринга, урегулирования споров и защиты инвесторов, а также поощрение трансграничного допуска ценных бумаг на биржи и торговли ими. В Северной и Центральной Азии Казахстан и Российская Федерация играют лидирующую роль в усилиях по интеграции рынков капитала, осуществляющихся под эгидой Евразийской экономической комиссии. На фондовой бирже Кыргызстана действует система торговли, разработанная фондовой биржей Казахстана. На тихоокеанских островах, стремящихся развивать субрегиональную биржевую торговлю, в 2010 году была запущена электронная торговая площадка.

3. Мобилизация ресурсов и финансирование инфраструктуры

66. Инвестиции в устойчивую и стабильную инфраструктуру являются необходимым условием достижения многих целей в области устойчивого развития, однако доступность средств для финансирования развития инфраструктуры в разных местах региона различна. Большинство стран Восточной и Северо-Восточной Азии добились выдающихся успехов в области мобилизации ресурсов для развития инфраструктуры и смогли существенно расширить свою инфраструктурную базу, однако на уровне всего региона большинство стран все еще сталкиваются с острым инфраструктурным дефицитом. Хотя был создан ряд специализированных многосторонних и страновых учреждений финансирования развития инфраструктуры¹⁷, дополнивших существующие традиционные учреждения, недостаточный доступ к адекватному долгосрочному финансированию остается одной из крупнейших проблем.

67. Традиционно наиболее важную – во многих странах единственную – роль в финансировании инфраструктуры играли государственные источники средств. Эти источники будут и далее сохранять важнейшее значение, однако, с учетом существующего дефицита и все более стремительных темпов урбанизации,

¹⁷ Таких, как Новый банк развития, Азиатский инфраструктурный банк, Инфраструктурный фонд АСЕАН, Фонд «Великого шелкового пути», Евразийский банк развития, Фонд развития СААРК, Инфраструктурный механизм тихоокеанского региона, «Один Пояс, одна Дорога» и недавно учрежденный Японией механизм для поддержки высококачественных проектов в области инфраструктуры, располагающий средствами в размере 110 млрд. долл. США.

ожидаемых в регионе в следующие несколько десятилетий, всю необходимую инфраструктуру будет крайне сложно финансировать без мобилизации частных инвестиций. Вместе с тем роль частного сектора в финансировании инфраструктуры существенно различается в разных частях региона; в странах с более развитыми финансовыми рынками эта роль более значительна. Серьезным препятствием для финансирования инфраструктуры со стороны рынков капитала является недостаточная доступность рискованного капитала и долгосрочного финансирования. За исключением ряда стран Восточной и Северо-Восточной Азии, большинство стран региона все еще сталкиваются с серьезнейшими финансовыми затруднениями. Отчасти это является результатом отсутствия благоприятных условий в секторе инфраструктуры и соответствующей макроэкономической политики, а также недостаточного потенциала в области определения целесообразности проектов и реализации государственно-частных проектов.

4. Риск бедствий и связанная с ними уязвимость

68. Азиатско-Тихоокеанский регион является наиболее подверженным бедствиям регионом мира. За последние 10 лет в нем было зарегистрировано 1 624 бедствия, погибли 400 000 человек, пострадали 1,4 млрд. человек и был нанесен экономический ущерб в размере более 0,5 трлн. долл. США¹⁸. Увеличиваются и масштабы ущерба в отношении к общему объему ВВП – с 0,16 процента в 1970-х годах до 0,37 процента в десятилетие с 2004 по 2013 год. Экономические потери окажутся еще больше, если принять в расчет неполученный доход, возросшие издержки производства и другие финансовые потери предприятий в результате ущерба для их активов и деятельности.

69. Наиболее частыми бедствиями являются наводнения и штормы, а наиболее смертоносными – цунами. За этот период в регионе произошли 8 из 10 крупнейших бедствий с точки зрения количества смертных случаев и 4 из 10 крупнейших бедствий с точки зрения объемов экономического ущерба. В регионе широко распространены и часто происходят трансграничные бедствия, в нем находятся две из наиболее сейсмически активных линий геологического разлома в мире, которые пересекают многие национальные границы. В регионе расположены три крупнейших океанических бассейна, причем циклон, сформировавшийся в одном бассейне, может одновременно поразить многие страны. Кроме того, в странах региона также находятся общие реки и речные бассейны, и наводнения в них регулярно распространяются через национальные границы.

70. Бедствия уничтожают экономические и социальные достижения и являются серьезной угрозой для реализации Целей в области устойчивого развития¹⁹. В том случае, если рост в регионе не будет основан на принципе экологической устойчивости, риски бедствий, по всей вероятности, обострятся; в любом случае, рост населения и урбанизация отражаются на существующих экологических буферных зонах. Изменение климата может повысить частоту возникновения и интенсивность экстремальных климатических явлений.

71. С учетом этих проблем осуществляется широкий ряд инициатив, направленных на укрепление региональных возможностей и систем раннего предупреждения и повышение потенциала сопротивляемости бедствиям, развитие баз данных, связанных с бедствиями, и обмен информацией. Несмотря

¹⁸ EM-DAT: The CRED/OFDA International Disaster database (по состоянию на 4 марта 2016 года).

¹⁹ Примером этого является произошедшее в 2015 году землетрясение в Непале, которое серьезно ударило по устремлениям этой страны выйти из категории наименее развитых стран.

на доступность новаторских технологий и «ноу-хау», в области мониторинга таких бедствий, как трансграничные наводнения в речных бассейнах, наводнения в результате прорыва ледниковых озер и оползни, и раннего предупреждения о них все еще сохраняются значительные пробелы. Медленно прогрессирующие бедствия, такие, как засухи и Эль-Ниньо, имеющие трансграничный характер, добавляют еще один уровень проблем, поскольку часто их воздействие замечают слишком поздно.

5. Общая уязвимость по отношению к изменению климата

72. Еще одним крупным общим риском, с которым сталкивается регион, является изменение климата, оказывающее трансграничное и многосекторальное воздействие и, соответственно, напрямую затрагивающее региональное экономическое сотрудничество и интеграцию. Глобальная приверженность делу борьбы с изменением климата отмечена в Парижском соглашении, направленном на удержание глобального потепления на показателе ниже 2 градусов Цельсия, и в цели 13 в области устойчивого развития, требующей от стран принятия срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями. Достижение цели по удержанию глобального потепления на показателе ниже 2 градусов Цельсия требует сокращения к середине этого века глобального объема выбросов на 40-70 процентов по сравнению с уровнем 2010 года. На долю региона приходится около 53 процентов глобальных выбросов парниковых газов, что является самым высоким показателем в мире, и поэтому для успешной стабилизации объема глобальных выбросов регион должен играть ведущую роль в деле сокращения объема выбросов и перехода на низкоуглеродную модель развития.

73. В связи с ускорением последствий изменения климата и сопутствующим увеличением частоты и тяжести стихийных бедствий тихоокеанские островные страны сталкиваются с существенными проблемами в области развития, которые они с трудом способны преодолевать самостоятельно. Стихийные бедствия, прежде всего тропические циклоны, приводят к существенным потрясениям и создают весьма значительную нагрузку на правительства, которые должны обеспечивать восстановительные работы и их финансирование. Определение способов управления рисками и создание возможностей для совместного покрытия расходов, связанных с бедствиями, и перевода средств для покрытия таких расходов является важнейшей задачей.

74. Ликвидация общих факторов уязвимости является общественным благом для региона, и ЭСКАТО располагает всеми возможностями для поощрения сотрудничества между государствами-членами. В контексте все более сильного воздействия трансграничных бедствий государства члены ЭСКАТО признают, что создание потенциала противодействия бедствиям на основе регионального сотрудничества является одним из ключевых приоритетов для обеспечения устойчивого развития в регионе, и призывают секретариат углублять и расширять механизмы регионального сотрудничества в отношении трансграничных бедствий.

IV. Интеграция Азиатско-Тихоокеанского региона: перспективная повестка дня

74. К секретариату была обращена просьба способствовать региональному экономическому сотрудничеству и интеграции, прежде всего в четырех приоритетных сферах деятельности: интеграция рынков, соединяемость, финансовое сотрудничество и риски и уязвимость. Как показывает общемировой опыт, ожидается, что процесс региональной интеграции, особенно

когда речь идет о таком разнообразном и обширном регионе, как Азиатско-Тихоокеанский регион, является долгосрочной задачей. Таким образом, крайне важно выбрать те сферы деятельности, в которых возможно добиться успеха на ранних этапах, с тем чтобы воспользоваться существующим в настоящее время импульсом. В данной части настоящего доклада рассматривается ряд областей, в которых регион совместно с ЭСКАТО может начать действия по обеспечению большей интеграции стран Азии и Тихого океана.

76. До сих пор центральную роль в растущем процветании региона играла интеграция в области торговли и инвестиций, как с мировыми, так и с региональными рынками. После глобального финансового кризиса региону пришлось искать новые источники стабильного роста, на которые можно было бы опереться, путем развития и углубления регионального экономического сотрудничества и интеграции и их усиления на основе реализации Целей в области устойчивого развития. Следующие факторы стимулируют региональное экономическое сотрудничество и интеграцию:

- во-первых, формируется новый политический и управленческий импульс для направления деятельности по реализации Повестки дня на период до 2030 года и достижению Целей в области устойчивого развития, что поможет преодолеть такие региональные проблемы, как разные темпы роста, повсеместно распространенная нищета, ухудшение состояния окружающей среды и неравенство;
- во-вторых, ряд ключевых новых субрегиональных соглашений и интеграционных договоренностей в области транспорта, энергетики и ИКТ внушают большую уверенность в возможность обеспечения бесперебойной соединяемости и упрощения процедур торговли;
- в-третьих, оптимизация капитала многосторонних банков развития, недавнее создание китайского Фонда «Великого шелкового пути», а также Азиатского банка инвестиций в инфраструктуру и Нового банка развития, будет содействовать развитию региональной инфраструктуры;
- в-четвертых, недавние региональные инициативы, такие, как китайская инициатива «Один Пояс, одна Дорога», Евразийская инициатива Республики Корея, обсуждение развития транспортного сообщения между Южной Азией и Центральной Азией и между Южной Азией и Юго-Восточной Азией, энергетические магистрали и информационная супермагистраль, направлены на поощрение соединяемости в рамках региона и за его пределами;
- что касается торговли, то мегарегиональные инициативы, такие, как Транстихоокеанское соглашение о партнерстве, Региональное всесторонне экономическое партнерство и Евразийский экономический союз, способны внедрить в регионе согласованные рамки деятельности, с тем чтобы снизить обусловленные фрагментацией и отличиями издержки, которые могут возникать у не входящих в соответствующие блоки стран, и использовать эти блоки для восстановления торговли и инвестиций.

А. Создание интегрированного рынка

77. **Уменьшение протекционизма.** Нетарифные меры и применяемые на границах меры нормативно-правового регулирования обеспечивают существенную долю общих торговых издержек, достигающих, в зависимости от

субрегиона, от 50 до 350 процентов²⁰. Большинство двусторонних и региональных торговых соглашений, подписанных странами региона, не вполне эффективно противостоят этим формам протекционизма. Для эффективного преодоления этих препятствий ЭСКАТО может помогать странам в определении приоритетных направлений для сотрудничества. Так, секторальные соглашения, в том числе касающиеся торговли услугами, электронной коммерции или цифровой торговли, могут служить эффективными инструментами для расширения общерегионального сотрудничества. В то же время нетарифные меры, направленные на оптимизацию работы и, где это уместно, потенциальное согласование деятельности, будут содействовать либерализации политики в области торговли и инвестиций в интересах развивающихся стран и стран с особыми потребностями.

78. Поощрение мер упрощения торговых процедур и трансграничной безбумажной торговли. Работу Комиссии в целях упрощения торговых процедур и поощрения трансграничной безбумажной торговли поддержало второе совещание Временной межправительственной руководящей группы по упрощению процедур трансграничной безбумажной торговли, проведенное в марте 2016 года. Соответствующее региональное соглашение, первое в своем роде, предлагает подходы и меры, направленные на поощрение мер упрощения торговых процедур в целях повышения эффективности и транспарентности международной торговли, укрепляя при этом соблюдение нормативных требований. Следующим шагом могло бы стать рассмотрение возможности создания платформы для регионального диалога по вопросам сотрудничества в целях разработки совместных решений для поощрения торговли и инвестиций и укрепления потенциала и расширения опыта заинтересованных сторон. К числу способов поиска таких совместных решений относится содействие достижению договоренности о беспрошльном и неквотируемом режиме применения правил происхождения для всех наименее развитых стран и укреплению потенциала наименее развитых стран в плане торговли, технологий и инвестиций при помощи региональной инициативы «Помощь в торговле». Это не только будет способствовать региональному экономическому сотрудничеству и интеграции, но и повысит согласованность такой деятельности с целью 17 в области устойчивого развития, касающейся средств осуществления для Повестки дня на период до 2030 года, в которой содержится призыв обеспечить техническую помощь и проверку и контроль, в том числе сбор данных и их анализ.

В. Бесперебойная соединяемость

79. Для усиления интеграции рынков необходимо обеспечить межсекторальную координацию и принятие мер по созданию целостных и интегрированных физических сетей, предоставляющих эффективные, конкурентоспособные и устойчивые инфраструктурные услуги. Необходимым компонентом соединяемости является предсказуемая и согласованная правовая, политическая и нормативная среда. Регион должен перейти от подхода «снизу вверх» к подходу «сверху вниз» и от попроектного подхода к более целостному процессу планирования и осуществления. Для этого необходимо будет рассмотреть возможность общерегиональной разработки множественных инициатив, мультимодальных коридоров, сетей передачи, газопроводов и телекоммуникационных сетей, а также определить и установить последовательность важнейших их звеньев. Секретариат поощряет совместную работу в секторах транспорта, энергетики и ИКТ в целях стимулирования

²⁰ В тарифном эквиваленте, рассчитанном на основе данных ESCAP World Bank: International Trade Costs database.

региональной соединяемости с опорой на межсекторальные преимущества. В частности, упор будет делаться на:

- мультимодальную соединяемость в целях уменьшения расстояния транспортировки или количества переходов с одних видов грузового транспорта на другие;
- инвестирование в климатосберегающую инфраструктуру, с тем чтобы страны смогли достичь своих целей в области сокращения объемов выбросов;
- поощрение соединяемости энергосистем в целях облегчения совместного трансграничного использования возобновляемых источников электроэнергии и газа;
- расширение широкополосного доступа при помощи информационной супермагистрали.

80. Для содействия взаимопониманию относительно целей развития будущей региональной инфраструктуры, ее процессов и порядка ее внедрения государства-члены могут рассмотреть возможность создания платформы с участием многих заинтересованных сторон, такой, как Азиатско-тихоокеанский форум по вопросам инфраструктуры, в целях обсуждения вариантов осуществления интегрированных трансграничных инфраструктурных проектов. Этот форум предоставил бы платформу для обмена опытом и знаниями относительно передовых методов и координационных механизмов для развития региональной инфраструктуры между различными секторами, правительствами, частным сектором и учреждениями, занимающимися финансированием развития. Форум мог бы рассматривать различные возможности и механизмы финансирования и облегчения соответствующей деятельности и предоставлять консультации относительно преодоления пограничных и регулятивных барьеров и поощрения транспарентных процессов конкурсного отбора проектов и инновационных механизмов финансирования, включая государственно-частные партнерства.

С. Энергетическая соединяемость

81. Региональная энергетическая соединяемость будет способствовать достижению цели 7 в области устойчивого развития, в которой содержится призыв расширить доступ и способствовать переходу к более чистым источникам энергии для удовлетворения будущих энергетических потребностей региона. Учреждение Комитета ЭСКАТО по энергетике предоставляет возможность институционализировать межправительственную платформу, которая может рассматривать меры по поощрению формирования благоприятной среды для содействия региональной энергетической соединяемости. В ходе обсуждений можно рассмотреть необходимость:

- устранения препятствий для торговли энергоносителями путем ликвидации правовых, нормативных и технических барьеров и получения политического одобрения на начальном периоде. Несмотря на многочисленные преимущества совместного использования энергоресурсов, в ряде стран существуют явные и скрытые ограничения на экспорт и импорт энергетических товаров и услуг, которые крайне важно ликвидировать на начальных этапах;

- поощрения достаточного уровня технической и нормативной стандартизации для углубления взаимосвязанности на основе конечного формирования интегрированной энергосистемы;
- поощрения конкурентоспособных структур рынков энергоносителей на основе рационализации роли государства, а также принятия мер по улучшению инвестиционного климата в целях привлечения новых инвестиций, повышения эффективности и внедрения новых технологий;
- разработки регионального механизма для содействия трансграничной торговле энергоносителями путем оптимизации контрактов, повышения доступности финансирования, снижения рисков и ускорения разработки проектов путем повышения взаимного доверия между сторонами и установления соответствующих норм. Широкое региональное соглашение и мощные институциональные механизмы крайне важны для мониторинга и получения выгод; крайне важную роль также играет создание нейтральных учреждений для регулирования осуществления проектов и распределения выгод;
- использования существующей политической поддержки в целях поощрения региональной энергетической соединяемости. Назрела необходимость формализовать и консолидировать декларации и выражения намерений на уровне субрегионов в форме Азиатско-тихоокеанской энергетической хартии. Это поможет укреплять долгосрочную приверженность правительств государств-членов и обеспечит большую поддержку и уверенность инвесторам из частного сектора и институциональным инвесторам.

D. Транспортная соединяемость

82. **Укрепление и расширение существующих сетей.** Целью сетей Азиатских автомобильных дорог, Трансазиатских железных дорог и «сухих портов» является соединение национальной и субрегиональной транспортной инфраструктуры. Региональные стратегические рамки для упрощения процедур международных автомобильных перевозок и Региональные рамки сотрудничества для упрощения процедур международных железнодорожных перевозок помогают в операционализации этих сетей. Дальнейшее укрепление этих рамок должно быть направлено на:

- формализацию региональных интермодальных/мультимодальных транспортных коридоров на основе развития «сухих портов» и соединения систем морского транспорта в целях поощрения бесперебойной межрегиональной соединяемости; эту деятельность необходимо подкрепить правовыми инструментами, направленными на согласование стандартов, норм и процедур в целях установления сообщения между всеми субрегионами, а также не имеющими выхода к морю развивающимися странами и малыми островными развивающимися государствами;
- укрепление интегрированного и интермодального транспортного сообщения на основе развития региональных рамок и инфраструктуры для логистических систем, включая укрепление «сухих портов»;

- согласование стандартов и норм в целях поощрения безопасности дорожного движения и внедрения логистических информационных систем и интеллектуальных систем управления движением по автомагистралям;
- разработка региональных стандартов и моделей в целях согласования процессов трансграничной/транзитной перевозки грузов, в том числе в пунктах пересечения границ; разработка интермодальных правил и норм, технических стандартов и документации;
- интеграция различных видов грузового транспорта таким образом, чтобы способствовать сокращению объема выбросов и загрязнения, что будет в значительной мере содействовать устойчивому развитию;
- укрепление региональной и межрегиональной институциональной структуры путем содействия Евразийскому совету сотрудничества в сфере транспорта, действующему при поддержке ЭСКАТО, для поощрения соглашений по евразийскому коридору и соответствующих стандартов.

Е. Соединяемость в области ИКТ

83. Инициатива по Азиатской информационной супермагистрали, направленная на развитие ИКТ в национальных границах и за их пределами, сможет получить пользу от использования платформы Комиссии для общерегионального государственно-частного диалога. Это поможет решить остающиеся вопросы, касающиеся трансграничной соединяемости в области ИКТ и управления трафиком и сетями, распространив при этом ее мандат на вопросы обеспечения жизнеспособности информационных систем и «цифровой инклюзивности» для дальнейшего содействия этой инициативе. Региональные рамки сотрудничества могут помочь:

- создать платформы для субрегиональных организаций, таких, как АСЕАН, СААРК и Южнотихоокеанский совет, в целях поддержки их субрегиональных инициатив и стратегий обеспечения соединяемости в области ИКТ и содействия укреплению институционального потенциала и обмену передовыми методами и извлеченным опытом в деле укрепления соединяемости в области ИКТ, управления доступом к Интернету и трафиком, обеспечения жизнеспособности информационных систем и предоставления инклюзивного доступа;
- стимулировать применение принципа открытого доступа в целях поощрения честной конкуренции и инновационной деятельности;
- подготовить предварительное исследование целесообразности создания транснациональной инфраструктуры, разработать экономически обоснованные проекты программ государственно-частного сотрудничества, рекомендовать транспарентные процессы для осуществления проектов и помогать правительствам государств-членов в их переговорах с частными спонсорами;
- определять возможности для государственно-частных партнерств и другие механизмы финансирования для выполнения генерального плана Азиатско-тихоокеанской информационной супермагистрали, находящегося в разработке.

Г. Финансовое сотрудничество

84. Темпы финансовой интеграции региона отстают от темпов его торговой интеграции. Азиатские внутрирегиональные потоки портфельных инвестиций и банковского капитала находятся на уровне порядка 20-30 процентов по сравнению с внутрирегиональной торговлей, которая составляет более половины общего объема региональной торговли. Исследования подтверждают, что внутрирегиональную финансовую интеграцию в Азии сдерживают такие факторы, как различия в размерах, глубине и зрелости финансовых систем, барьеры для проникновения иностранных банков, уровни открытости счетов движения капитала и различия в нормативно-правовой базе и потенциале.

85. В этом контексте содействовать региональной финансовой интеграции можно было бы путем:

- интернационализации юаня, которая с большой вероятностью могла бы набрать динамику;
- повышения доверия к трансграничным рынкам путем эффективной защиты инвесторов, обеспечения выполнения контрактов и внедрения, в частности, транспарентных режимов правового регулирования и банкротства;
- смягчения ограничений на счета движения капитала и барьеров для выхода финансовых учреждений на азиатские рынки;
- поощрения более сильных рамок макрофинансовой пруденциальной политики для урегулирования ситуаций несогласованности, обусловленных трансграничными, секторальными, валютными и срочными факторами и контрагентскими рисками.

86. После того как более широкий сегмент азиатских финансовых рынков будет лучше интегрирован с глобальными финансовыми рынками, регион получит возможность мобилизовывать долгосрочное финансирование на международных рынках капитала и у институциональных инвесторов при том условии, что будет обеспечено эффективное управление страновыми и проектными рисками, связанными с региональной инфраструктурой.

87. Среди субрегиональных блоков проект «Экономическое сообщество АСЕАН» предусматривает стимулирование финансовой интеграции на основе нормативной и политической координации в целях создания единого рынка. В рамках управления этим процессом министры финансов и управляющие центральными банками стран АСЕАН постановили в 2015 году продолжать финансовую интеграцию АСЕАН; этому процессу будет содействовать оживление на сингапурских и малайских рынках. Другие региональные блоки отстают с точки зрения развития финансового сотрудничества. Ассоциация финансовых инспекторов тихоокеанских стран, созданная в 2002 году, проводит регулярные совещания в целях обсуждения тенденций в области инспекторской деятельности и наблюдения; обязанности ее секретариата выполняет Тихоокеанский центр по финансовой технической помощи Международного валютного фонда. Евразийское экономическое сообщество учредило в 2009 году Антикризисный фонд, который отвечает за механизмы наблюдения, включая регулярное предоставление данных и продолжающиеся политические диалоги.

88. Необходимо не только поощрять финансовую интеграцию на уровне банков; фрагментированные и недостаточно развитые азиатские финансовые рынки могут извлечь пользу из расширения рынков капитала на основе введения

общих нормативных рамок, правил допуска на биржи и стандартов корпоративного управления. Это должно создать стимул для котировки ценных бумаг одновременно на нескольких рынках и возможных слияний или иных форм альянсов между фондовыми биржами. Более сильные альянсы и консолидация менее крупных рынков капитала будут не только способствовать финансовой интеграции, но и расширят и согласуют нормативно-правовые системы более слабых рынков капитала в Азии. Рынкам пойдет на пользу ликвидация ограничений для иностранных потоков капитала и согласование правил и норм, действующих на рынках ценных бумаг, и методов обеспечения их применения с соответствующими стандартами Международной организации Комиссии по ценным бумагам. Расширение рынков капитала является важнейшим условием финансирования деятельности по достижению Целей в области устойчивого развития, прежде всего целей в области инфраструктуры и климата, требующих значительных финансовых средств, а также для обеспечения того, чтобы наличные средства системы направлялись на конкурсной основе на поощрение финансовой инклюзивности.

89. Финансовая стабильность. Финансовая стабильность имеет важнейшее значение для обеспечения надлежащего функционирования рынков. Наиболее зрелые механизмы макрофинансового контроля региона, а именно Управление макроэкономических исследований АСЕАН+3 и Чиангмайская инициатива многосторонности, смогут воспользоваться дальнейшим укреплением потенциала и повышением гибкости для сокращения финансовых средств на цели обслуживания субрегиона АСЕАН. За исключением субрегиона АСЕАН, практически отсутствуют какие-либо региональные рамки финансового надзора для обеспечения макрофинансового контроля, в том числе соблюдения в регионе требований международных пруденциальных, нормативных и надзорных рамок. Хотя Банк международных расчетов и Совет по финансовой стабильности обеспечивают соответствующий надзор в отношении крупных и формирующихся рынков и финансовых учреждений Азии, за рынками среднего и малого размера не обеспечивается эффективного контроля, поскольку они не создают системных рисков для глобальной финансовой системы. Назрела острая необходимость в обеспечении в Азии контроля, поскольку регион может столкнуться с новыми и возникающими рисками, обусловленными нормализацией валютно-денежной политики развитых стран и сопутствующим ужесточением нормативных требований в отношении трансграничных потоков капитала, когда более крупные экономики будут переходить на более жесткую систему нормативно-правового регулирования Совета по финансовой стабильности. Аналогичным образом, назрела необходимость обсудить общерегиональный механизм поддержки в области ликвидности на случай усугубления факторов уязвимости региона. Необходимо придавать высокий приоритет совместным задачам развития систем раннего предупреждения и укрепления капитальной базы и буферных резервов на случай рисков финансовых учреждений региона в согласовании с возникающими нормативными рекомендациями.

90. Финансовая стабильность будет укреплена благодаря общерегиональному устремлению к диверсификации своей финансовой системы и кредитных портфелей, причем в дальнейшем в этой деятельности необходимо будет учитывать возникающие потребности в финансировании устойчивого развития. Азиатско-тихоокеанский форум по устойчивому развитию уже на протяжении трех лет эффективно выполняет роль платформы для взаимодействия и обмена опытом и рассмотрения возможностей поощрения устойчивого финансирования в регионе. По итогам этих обсуждений регион при поддержке Комиссии готовится в настоящее время учредить Азиатско-тихоокеанский форум по налоговым вопросам, который будет содействовать повышению налоговых поступлений, стимулируя при этом реформы и большее сотрудничество в

отношении международного налогового режима. Стабильные государственные финансы не только помогут в мобилизации финансовых ресурсов государственного сектора для целей развития инфраструктуры, но и позволят использовать частные фонды. В то же время усилия Азиатско-тихоокеанского форума по устойчивому развитию, направленные на углубление национальных рынков капитала путем расширения их базы инвесторов и эмитентов в целях обеспечения долгосрочного финансирования, поощрения раскрытия финансовой информации для оценки объемов выбросов углекислого газа и обеспечения безвредной для климата деятельности предприятий, получают надлежащую поддержку и способствуют укреплению региональных альянсов, направленных на обеспечение финансовой инклюзивности.

G. Потенциал противодействия риску бедствий

91. Каждый опасный фактор обладает своими особыми характеристиками и требует надлежащим образом адаптированных систем раннего предупреждения, опирающихся на соответствующие данные и использующих специальные технические механизмы и механизмы сотрудничества. С учетом трансграничного характера бедствий крайне важное значение имеет, в частности, трансграничное сотрудничество в сфере распространения общих и передовых методов, обмена информацией и вовлечения общин.

92. **Предотвращение и смягчение риска.** Соответствующие меры помогут предохранить людей и экономическую деятельность от воздействия трансграничных бедствий. При устранении проблем, созданных стихийными бедствиями, можно использовать региональное сотрудничество и региональные решения. С учетом этого межправительственная платформа Комиссии рассмотрела необходимость содействовать формированию стратегических партнерств и поощрять объединение ресурсов и обмен опытом, инновационными технологиями и ресурсами для региональных систем оповещения о различных угрозах на основе сотрудничества Юг-Юг и регионального сотрудничества.

93. **Мониторинг трансграничных бедствий и раннее предупреждение о них.** Хотя достигнут определенный прогресс в укреплении систем раннего предупреждения о цунами и тропических циклонах, все еще существуют значительные пробелы в отношении других трансграничных опасностей, несмотря на научные достижения и их доступность, прежде всего космическую технику. Региональное сотрудничество, опирающееся на поддержку ЭСКАТО, может помочь странам региона в этом отношении, обеспечив распространение информации о наводнениях в бассейнах рек, наводнениях в результате прорыва ледниковых озер, ливневых паводках и оползнях.

94. **Взаимодействие между наукой и политикой для преодоления медленно прогрессирующих бедствий.** Существенные пробелы существуют в понимании секторальных последствий медленно прогрессирующих бедствий, таких, как засухи и Эль-Ниньо; это затрудняет разработку обоснованной политики. ЭСКАТО, благодаря своей работе в области использования космической техники и систем раннего оповещения о различных угрозах, способна разрабатывать методологии и руководства для прогнозирования последствий на основе различных сценариев развития событий, помимо прочего в отношении продовольственного и социального аспектов медленно прогрессирующих бедствий, и укреплять потенциал стран, подвергающихся высокому риску и обладающих низким потенциалом, для эффективного преодоления этих бедствий.

Н. Региональное сотрудничество в области борьбы с изменением климата

95. Изменение климата не признает государственных границ, и региону грозит загрязнение воздуха, повышение температуры и уровня моря, активизация штормов и ухудшение состояния окружающей среды. Цель 13 в области устойчивого развития содержит призыв к принятию срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями; принятие мер в отношении изменения климата соответствует требованиям секторальных целей, включая цель 7, в которой, помимо призыва к обеспечению доступа к устойчивым источникам энергии для всех, содержится призыв к удвоению доли энергии, полученной из возобновляемых источников, и повышению энергоэффективности. В том же духе в цели 9 содержится призыв к развитию стойкой инфраструктуры, включая, в частности, поощрение использования экологически устойчивых транспортных систем для сокращения объемов выбросов. Таким образом, важно признавать значительную роль развития безвредной для климата региональной инфраструктуры в деятельности по развитию регионального экономического сотрудничества и интеграции. Это будет способствовать достижению целей, призывающих к развитию устойчивых транспортных систем.

96. В касающихся климата обязательствах, представленных перед Парижским соглашением, большинство развивающихся стран выделили как безусловные целевые показатели, касающиеся климата, так и более высокие целевые показатели, достижение которых зависит от международной поддержки. Хотя для действий по борьбе с изменением климата необходимо финансирование, существует много возможностей поощрять соответствующую деятельность на основе регионального сотрудничества. Парижское соглашение также требует от стран укреплять международное и региональное сотрудничество в борьбе с изменением климата. Осуществляется несколько двусторонних и субрегиональных инициатив по сотрудничеству в области борьбы с изменением климата; вместе с тем соответствующее региональное сотрудничество все еще находится на этапе формирования, его полный потенциал еще не реализован. Для стран региона, на долю которых приходится значительный объем выбросов, существует обширное поле для деятельности по формированию партнерств в целях совместного сокращения объемов выбросов на основе технологического, финансового и политического подходов, охватывая такие области, как низкоуглеродные города, усиление поглотителей углерода и чистая энергия²¹.

97. Формирование таких партнерств может привести к позитивной отдаче, прежде всего для развивающихся стран, в плане расширения доступа к низкокзатратным технологиям, углубления знаний, получения стратегического опыта и других общественных благ. Выявление общих проблем, связанных с изменением климата, таких как урбанизация, загрязнение воздуха и безопасность в сфере энергетики, водоснабжения и продовольствия, предоставляет и крупным, и небольшим странам – источникам выбросов возможности для совместных действий.

98. Развивающиеся страны, прежде всего страны с особыми потребностями, страдают от нехватки знаний, потенциала, технологий и финансирования, что затрудняет разработку всеобъемлющих решений. ЭСКАТО уже предлагает

²¹ Global Commission on the Economy and Climate, *Seizing the Global Opportunity: Partnerships for Better Growth and a Better Climate – the 2015 New Climate Economy Report* (Washington, DC, New Climate Economy, 2015). Документ доступен по следующей ссылке: <http://2015.newclimateeconomy.report/>.

странам платформы электронного обучения по вопросам зеленого роста и разрабатывает модели низкоуглеродного роста. Существующая межправительственная платформа Комиссии и Отдел окружающей среды и развития могут поощрять партнерства, охватывающие широкий спектр направлений развития, с тем чтобы играть важную роль в обеспечении регионального сотрудничества в области климата. ЭСКАТО способна содействовать сотрудничеству Юг-Юг и региональному сотрудничеству в области климата в таких сферах, как наука, технологии и инновации, финансирование деятельности по борьбе с изменением климата и экологически рациональная энергетика, на основе обмена знаниями, уделяя особое внимание нуждам развивающихся стран и стран с особыми потребностями. Что касается адаптации к изменению климата, то региональные подходы к укреплению потенциала сопротивляемости сельскохозяйственного сектора, развитию совместных систем раннего предупреждения и внедрению новаторских схем страхования в отношении связанных с изменением климата стихийных бедствий могут принести значительные результаты, прежде всего для стран с особыми потребностями. ЭСКАТО уже ведет активную деятельность по многим из этих направлений.

V. Вопросы для рассмотрения Комиссией

99. Повестка дня ЭСКАТО в области регионального экономического сотрудничества и интеграции основана на той предпосылке, что инвестиции в региональную соединяемость на основе физической инфраструктуры и упрощения процедур торговли приведут к долгосрочным выгодам в области развития, если им будет сопутствовать структура, позволяющая также расширять возможности для частного сектора. Поскольку важнейшим компонентом роста станет торговля, создание среды, благоприятной для региональных цепочек создания стоимости и производственно-сбытовых цепочек, станет основным направлением деятельности по достижению инклюзивного и устойчивого роста. Регион нуждается в укреплении финансового сотрудничества, как для расширения охвата макрофинансового надзора в целях смягчения возникающих рисков, так и для достижения финансовой диверсификации. Для удовлетворения финансовых потребностей, связанных с достижением Целей в области устойчивого развития, необходимо обеспечить поддержание финансовой стабильности, а также расширение финансовых рынков. Хотя дорога к интеграции будет непростой, поскольку для нее необходима, помимо всего прочего, политическая приверженность устранению таких укоренившихся барьеров, как проблемы в урегулировании территориальных претензий и споров относительно анклавов, и коллективному стремлению к обеспечению бесперебойной соединяемости, ЭСКАТО предлагает важнейшую платформу, в рамках которой правительства могут сотрудничать в деле согласования политики и норм и получать технические рекомендации, необходимые для наращивания производственного потенциала в целях удовлетворения растущего спроса торговых партнеров и вступления в конкурентную борьбу на внутрорегиональном уровне.

100. Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть результаты анализа и рекомендации, содержащиеся в настоящем документе, и представить свои комментарии и руководящие указания в целях дальнейшего поощрения осуществления Бангкокской декларации в рамках подготовки к проведению второй Конференции министров по региональному экономическому сотрудничеству и интеграции в Азиатско-тихоокеанском регионе. Государства-члены также могут пожелать обменяться своим опытом и взглядами по затронутым вопросам и проблемам.