

**Экономический и Социальный Совет**

Distr.: General
9 August 2016
Russian
Original: English

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

Комитет по информационно-коммуникационным технологиям, науке, технике и инновациям

Первая сессия

Бангкок, 5-7 октября 2016 года

Пункт 3а предварительной повестки дня*

Программные вопросы, связанные с наукой, техникой и инновациями:
реализация следующего шага: разработка программы действий по науке, технике и инновациям в интересах устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе

Реализация следующего шага: разработка программы действий по науке, технике и инновациям в интересах устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе**Записка секретариата***Резюме*

В настоящей записке содержится резюме рекомендаций, представленных в тематическом исследовании *Harnessing Science, Technology and Innovation for Inclusive and Sustainable Development in Asia and the Pacific* («Использование науки, технологий и инноваций для достижения Целей в области устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе»), для рассмотрения государствами-членами в ходе осуществления их усилий по укреплению процесса обмена знаниями и сотрудничества по вопросам науки, техники и инноваций и регионе.

В записке также содержится обзор проекта Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), предназначенного для укрепления сотрудничества Юг-Юг в сфере социального предпринимательства и инвестиций в социальные изменения в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Комитету по информационно-коммуникационным технологиям, науке, технике и инновациям предлагается рассмотреть приоритетные области регионального процесса обмена знаниями и сотрудничества по вопросам науки, техники и инноваций и выявить потребности в сфере проведения научных исследований и укрепления научного потенциала для оказания государствам-членам поддержки в связи с эффективным использованием науки, техники и инноваций для устойчивого развития. Результаты обсуждений Комитета послужат основой для определения дополнительных рекомендаций и итогов в целях их представления на семьдесят третьей сессии Комиссии.

* E/ESCAP/CICTSTI(1)/L.1.

Государствам-членам также предлагается определить приоритеты и выразить заинтересованность в участии реализации проекта ЭСКАТО по укреплению сотрудничества Юг-Юг в сфере социального предпринимательства и инвестиций в социальные изменения в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

I. Введение

A. Справочная информация

1. Темой семьдесят второй сессии Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) были вопросы науки, техники и инноваций. На этой сессии в ходе заседаний группы в составе министров было представлено тематическое исследование *Harnessing Science, Technology and Innovation for Inclusive and Sustainable Development in Asia and the Pacific* («Использование науки, техники и инноваций для достижения Целей в области устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе»)¹. Впоследствии была принята резолюция 72/12 Комиссии об использовании науки, техники и инноваций для инклюзивного и устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В этой резолюции, среди прочего, Комиссия просила Комитет по информационно-коммуникационным технологиям, науке, технике и инновациям рассмотреть рекомендации, содержащиеся в тематическом исследовании, и представить дополнительный уточненный набор рекомендаций Комиссии на ее семьдесят третьей сессии.

B. Предназначение пункта 3 предварительной повестки дня первой сессии Комитета по информационно-коммуникационным технологиям, науке, технике и инновациям

2. Предназначение этого пункта заключается в содействии обсуждениям, касающимся целей, определенных в резолюции 72/12, и достижении консенсуса по инклюзивному и комплексному набору рекомендаций, который должен быть представлен Комиссии на ее семьдесят третьей сессии. Эти рекомендации включают:

a) приоритизацию действий для регионального процесса обмена знаниями и сотрудничества по вопросам науки, техники и инноваций (раздел III);

b) выявление потребностей государств-членов в области исследований и укрепления потенциала в сфере науки, техники и инноваций (раздел IV).

3. Обсуждения по пункту 3 повестки дня также будут предназначаться для выявления мнений государств-членов по приоритетам в поддержку социального предпринимательства и стимулирующего окружения для инвестиций в социальные изменения. Будет выявлена заинтересованность в связи с участием в реализации проекта ЭСКАТО по вопросам укрепления сотрудничества Юг-Юг в целях развития социального предпринимательства и инвестиций в социальные изменения в Азиатско-Тихоокеанском регионе (раздел V).

¹ United Nations publication, Sales № E.16.II.F.12. См. <http://www.unescap.org/resources/harnessing-science-technology-and-innovation-inclusive-and-sustainable-development-asia>

II. Использование науки, техники и инноваций в целях инклюзивного и устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе

4. Как это надлежащим образом отмечается в целом ряде документов, одним из ключевых средств достижения Целей в области устойчивого развития является эффективное использование науки, техники и инноваций. В ходе анализа положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе в тематическом исследовании подчеркивается масштаб, разнообразие и динамизма повестки дня в области науки, техники и инноваций в регионе. В нем также освещается ряд наиболее инновационных программ и стратегий региона и представлены примеры передовой практики, а также более экспериментальных подходов, которые отражают динамичное мышление правительств стран региона. Как таковое, это исследование представляет примеры потенциальных выгод регионального сотрудничества по тому, что дает результаты, а также обмена соответствующим опытом.

5. Тематическое исследование включает концептуальные рамки по вопросам науки, техники и инноваций, которые основываются на принципах открытости, инклюзивности, подотчетности и сотрудничества и которые смещают акцент, выводя его за рамки экономики, с тем чтобы полностью учесть социальные и экологические измерения устойчивого развития. В нем также к правительствам обращен призыв принять рекомендуемые ориентированные на конкретные действия планы в области науки, техники и инноваций, увязанные с национальными стратегиями развития, с тем чтобы обеспечить достижение целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

6. Концептуальные рамки предусматривают два нормативных сдвига в рамках политики. Во-первых, инновационная политика по вопросам инклюзивного и устойчивого развития должна выходить за традиционные рамки экономической конкурентоспособности с тем, чтобы охватить вопросы социальной справедливости и охраны окружающей среды. Во-вторых, в инновационные стратегии следует включить принципы открытости и инклюзивности с тем, чтобы дополнить программы, поощряющие конкурентную борьбу в качестве одного из основных факторов инновационной деятельности.

7. В концептуальных рамках также подчеркиваются пять основных элементов эффективной инновационной системы для обеспечения инклюзивного и устойчивого развития.

8. **Стратегическое руководство.** Для задействования потенциала науки, техники и инноваций в целях инклюзивного и устойчивого развития требуется стратегическое руководство. Руководителям необходимо подготовить долгосрочные планы действий на основе мероприятий в области перспективного анализа; поставить социальные и экологические, а также экономические приоритеты в центр стратегий; и обеспечить подотчетность всего правительства за реализацию этих планов. Потребуется привлечь всех участников в рамках инновационной системы для обеспечения того, чтобы планы учитывали экономическое, социальное и экологическое измерения устойчивого развития. В то же время это не произойдет автоматически. Для задействования науки, техники и инноваций в целях инклюзивного и устойчивого развития потребуется обеспечить приверженность и целенаправленную деятельность в рамках комплексного управленческого подхода.

9. **Эффективные институты.** Эффективные институты являются основой творческой деятельности, развития и осуществления в сфере науки, техники и

инноваций. Институты разрабатывают правила и принципы и создают инфраструктуру, которая определяет поведение и модели взаимодействия. Физическая и виртуальная инфраструктура служит основой построения экономики знаний. Надлежащее нормативное окружение, включая корпоративное право и право интеллектуальной собственности, также будет содействовать проявлению инициативы, необходимой для инновационной деятельности. С тем чтобы добиться всеобщего охвата, важно, чтобы правительства обеспечили учет институтами принципов открытости и инклюзивности и предоставили средства для их эффективной реализации.

10. Стимулирование инвестиций в науку, технику и инновации. Обеспечение приверженности и стимулирование инвестиций в сфере науки, техники и инноваций будут иметь огромное значение. Часто инноваторы не располагают финансированием на самых важных этапах, в результате чего они лишаются возможностей для коммерческого применения или достижения необходимого масштаба использования результатов прикладных исследований или итогов деятельности венчурных предприятий на раннем этапе. Для обеспечения финансирования в целях устранения нехватки финансовых средств, необходимых для ускорения инновационной деятельности в процессе перехода от прикладных и базовых исследований к коммерческой реализации, потребуются будущие государственные инвестиционные стратегии в сфере науки, техники и инноваций. Будет важно стимулировать частных инвесторов, поощряя их поддерживать науку, технику и инновации, и обеспечить такое положение, при котором затраты на научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки позволят получать такие результаты, которые могут использоваться частным сектором в коммерческих целях, и, в свою очередь, при котором важные инициативы частного сектора обеспечиваются адекватными средствами на цели научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок. В этой связи необходимо укрепить отношения между финансирующими учреждениями правительства и инвесторами частного сектора. Для эффективного и действенного использования различных форм капитала, имеющегося у них (например, внутренние финансовые средства, прямые иностранные инвестиции и капитал доноров), потребуется увязать финансовые потоки со стратегиями в области использования науки, техники и инноваций в целях устойчивого развития. В дополнение к стратегиям, предназначенным для увеличения объема инвестиций в сфере науки, техники и инноваций, итоги соответствующей деятельности должны учитывать результаты в социальной и экологической сферах, а также результаты в сфере экономики. В то время как концепция инвестиций в социальные изменения, которые предназначены для создания социальной и экологической ценности, а также обеспечения финансовой отдачи, обоснована, для того чтобы превратить ее из вторичной в первичную, потребуются надлежащие стимулирование и политическое руководство.

11. Поддержка граждан. В-четвертых, для поддержания динамизма развития в сфере науки, техники и инноваций правительствам потребуется обеспечить сохранение и развитие их наиболее важного ресурса – своих граждан. В то время как ученые, инженеры, инноваторы и предприниматели традиционно рассматриваются в качестве основных участников инновационной деятельности, существует потенциал использования незадействованного ресурса талантов, которые часто обозначаются понятием уязвимой общины или в недостаточной степени признанных общинных источников. Самые лучшие правительственные структуры, институты и механизмы финансирования в мире ничего не смогут сделать без талантливых и образованных людей, выдвигающих и реализующих свои идеи. Правительствам необходимо признать и поддерживать в недостаточной степени представленные общины, включая женщин, в качестве важных источников талантливых специалистов и новаторских идей.

Правительствам также необходимо формировать отряд рабочей силы на будущее и стимулировать обучение на протяжении всей жизни путем содействия развитию цифровых и инновационных навыков и подготовки обеспечивающих решение различных проблем специалистов, обладающих адаптирующимся, гибким и новационным складом ума. Обеспечивая поддержку и подготовку местного населения, правительства могут формировать и адаптировать все имеющиеся в наличии виды людского капитала на протяжении различных этапов социально-экономических потрясений, которые часто сопровождают новые технологические или инновационные процессы. Создавая стимулирующее и транспарентное нормативное окружение можно задействовать огромный потенциал класса предпринимателей. Инклюзивная инновационная деятельность предусматривает не только предоставление инновационных разработок уязвимым группам населения, она также позволяет этим общинам реализовывать свой собственный инновационный потенциал.

12. Открытая и инклюзивная экономика, основывающаяся на инновационных знаниях. Наконец, создание открытой и инклюзивной экономики, основывающейся на инновационных знаниях, может повышать эффективность и расширять масштабы осуществления усилий в области науки, техники и инноваций в регионе в целях устойчивого развития. В контексте науки, техники и инноваций цель Повестки дня на период до 2030 года, предусматривающая обеспечение всеобщего охвата, не будет достигнута в том случае, если страны не будут действовать совместно в целях формирования открытой, инклюзивной и основывающейся на инновационных знаниях экономики. Этот вопрос имеет особое значение в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в котором располагается ряд самых инновационных стран мира, а также некоторые находящиеся в наиболее неблагоприятном положении в технологическом плане государства. Большое число субрегиональных и действующих по линии Север-Юг платформ в области науки, техники и инноваций, существующих в регионе, являются разрозненными и несвязанными между собой, что не позволяет в полной мере задействовать огромный объем знаний и потенциал в регионе. Комитет по информационно-коммуникационным технологиям, науке, технике и инновациям предоставляет уникальную возможность для формирования поистине комплексного и инклюзивного подхода к обмену знаниями и задействованию разнообразия и динамизма науки, техники и инноваций в регионе.

III. Приоритизация действий для регионального процесса обмена знаниями и сотрудничества по вопросам науки, техники и инноваций

13. С учетом того, что Комитет является межправительственной платформой для содействия обмену знаниями и сотрудничеству, государствам-членам предлагается рассмотреть вопрос о том, как ЭСКАТО может наилучшим образом способствовать формированию открытой и инклюзивной экономики, основывающейся на инновационных знаниях, для содействия эффективному региональному процессу обмена знаниями и сотрудничества по вопросам науки, техники и инноваций.

14. Можно было бы рассмотреть следующие приоритетные области:

а) создание региональной платформы для сотрудников правительств в целях привлечения широкого спектра заинтересованных сторон в рамках экосистемы, охватывающей науку, технику и инновации, для эффективного обсуждения инструментов инклюзивного и устойчивого развития, сотрудничества в этой связи и использования таких инструментов (а именно при

помощи Азиатско-тихоокеанского форума по инновациям, круг ведения которого был предложен в документе E/ESCAP/CICTSTI(1)/8);

b) содействие обмену знаниями между субрегиональными механизмами сотрудничества в области науки, техники и инноваций в Азиатско-Тихоокеанском регионе (документ E/ESCAP/CICTSTI(1)/9);

c) проведение переговоров по межправительственным соглашениям по ключевым вопросам науки, техники и инноваций, таким как политика в области открытой науки, обмен специалистами, обмен технологией и положения, касающиеся науки, техники и инноваций в рамках торговых соглашений;

d) поощрение обмена техническими знаниями между странами и стимулирование процесса межстранового сотрудничества и развития в сфере технологии наряду с торговлей технологией и ее передачей;

e) обеспечение учета региональных потребностей и знаний в рамках глобальных инициатив в области науки, техники и инноваций (таких как механизм содействия обмену технологиями и Банк технологий Организации Объединенных Наций).

IV. Выявление потребностей государств-членов в области исследований и укрепления потенциала в сфере науки, техники и инноваций

15. Государствам-членам предлагается выявить потребности в сфере научных исследований и укрепления потенциала применительно к науке, технике и инновациям для содействия эффективному применению науки, техники и инноваций в интересах устойчивого развития. Среди приоритетных областей можно было бы рассмотреть следующие аспекты:

a) выявление передовой практики для применения охватывающих все правительство подходов в сфере науки, техники и инноваций и учета положений об этом в стратегиях развития;

b) исследования и анализ технологических решений по каждой Цели в области устойчивого развития;

c) содействие эффективному региональному сотрудничеству в сфере научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок;

d) развитие людского капитала в сфере науки, техники и инноваций применительно к Целям в области устойчивого развития;

e) укрепление инновационной деятельности в интересах устойчивого развития с участием корпораций;

f) создание эффективных институтов и фондов для поддержки науки, техники и инноваций;

g) разработка стратегий в области передовой практики для стимулирования предпринимательства;

h) наращивание финансовых средств для целей науки, техники и инноваций при помощи инновационных финансовых механизмов.

V. Специальная тема: задействование социального предпринимательства и инвестиций в социальные изменения для достижения Целей в области устойчивого развития

A. Расширение традиционных представлений о науке, технике и инновациях

16. В системе Организации Объединенных Наций такие организации, как Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), рассматривают более традиционные концепции науки, техники и инноваций. Например, ЮНКТАД уделяет основное внимание поддержке государств-членов Организации Объединенных Наций в связи с разработкой инновационных стратегий в области обеспечения экономической конкурентоспособности, в то время как ВОИС и ЮНЕСКО уделяют большее внимание традиционным концепциям измерения, таким как деятельность по патентам и расходы в сфере научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок.

17. Обеспечение целостной картины инновационной деятельности является сложной задачей, которая дополнительно осложняется тем фактом, что такие основные показатели, как патентная деятельность и расходы в области научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок, не охватывают все измерения инновационной деятельности. Данные будут иметь важное значение для выявления и понимания факторов, лежащих в основе скрытой инновационной деятельности, которые касаются инновационных мероприятий, не отражаемых традиционными показателями, позволяющими также обеспечивать потенциал для позитивного воздействия.

18. Социальное предпринимательство и инвестиции в социальные изменения являются двумя новыми инновационными концепциями в регионе, не охватываемыми традиционными рамками измерения деятельности в сфере науки, техники и инноваций, которые могут расширить традиционные представления по этим элементам, а также границы общего понимания в отношении измерения показателей, касающихся данных инструментов.

19. В Адисс-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития содержатся твердые обязательства государств-членов в отношении укрепления социальной инновационной деятельности, – двумя ключевыми элементами которой являются социальная предпринимательская деятельность и инвестиции в социальные изменения, – при этом должным образом признан тот факт, что странам необходима поддержка по вопросам реализации эффективных стратегий и применения рамок для измерения соответствующих показателей.

20. Поэтому более обстоятельная работа по данным двум областям предоставляет возможность оказать государствам-членам поддержку по вопросам выполнения соответствующих обязательств, принятых в Адисс-Абебской программе действий, а также дополнить более традиционную работу системы Организации Объединенных Наций по вопросам науки, техники и инноваций и возглавить подготовку перспективной программы по вопросам науки, техники и инноваций в интересах устойчивого развития.

В. Потенциал социального предпринимательства и инвестиций в социальные изменения

21. Малые и средние предприятия являются источником рабочих мест, обеспечивают конкурентную борьбу, экономический динамизм и инновационный характер деятельности во всех странах мира, при этом они играют особое значение в Азиатско-Тихоокеанском регионе, где в период с 2007 по 2012 годов на их долю приходилось 98 процентов всех предприятий, 66 процентов занятых в составе национальной рабочей силы, 38 процентов от объема валового внутреннего продукта и 30 процентов от общей стоимости экспорта.²

22. Принятие Целей в области устойчивого развития послужило явным сигналом для стран мира, оповестив их о том, что социальные и экологические задачи тесно связаны с целями экономического развития. Частный сектор может играть важную роль в обеспечении учета социального и экологического воздействия в ходе принятия решений по предпринимательской и инвестиционной деятельности в рамках малых и средних предприятий. Поэтому все более важно создавать стимулирующее окружение для малых и средних предприятий в регионе, прежде всего социальных предприятий, то есть таких из них, которые объединяют социальные и/или экологические задачи в рамках своей бизнес модели.

23. Обеспечение доступа к финансовым средствам и создание экономически устойчивых малых и средних предприятий является трудной задачей, которая еще больше усложняется в случае социальных предприятий, стремящихся одновременно обеспечить экономическое, социальное и/или экологическое воздействие, с учетом того, что традиционные инвестиционные решения принимаются исключительно на основе коммерческих и экономических критериев. Поэтому инновационное финансирование социальных предприятий будет иметь важное значение для задействования инновационного потенциала, которым данный сектор располагает для реализации Повестки дня на период до 2030 года. В этой связи инвестиции в социальные изменения являются одним из ключевых компонентов стимулирующего окружения социальной предпринимательской деятельности.

24. Концепции социальной предпринимательской деятельности и инвестиций в социальные изменения приобретают все большее распространение в регионе в результате растущего признания того, что три компонента устойчивого развития будут играть ключевую роль в процессе достижения Целей в области устойчивого развития. Несколько государств-членов в регионе занимаются разработкой и реализацией стратегий в области социального предпринимательства и обеспечения инвестиций в социальные изменения.

25. Доноры также выделяют большой объем ресурсов для этих секторов, с тем чтобы оказать странам поддержку в связи с достижением Целей в области устойчивого развития. Например, правительство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии недавно опубликовало стратегический документ, в котором говорится об акценте на задействование социальных инвестиций в качестве одного из основных элементов своей программы международной помощи в целях развития.

² Asian Development Bank, *Asia SME Finance Monitor 2014* (Manila, 2015), based on an analysis of 20 countries. См. www.adb.org/sites/default/files/publication/173205/asia-sme-finance-monitor2014.pdf.

26. ЭСКАТО может содействовать этим переменам в секторе социального предпринимательства, оказывая услуги по укреплению потенциала в целях поддержки сотрудников правительств в связи с реализацией эффективных стратегий на основе выявления передовой практики и обеспечения этих перемен в более широких границах региона.

С. Новые изменения в регионе

1. Инвестиции в социальные изменения

27. Институт мониторинга и Фонд Рокфеллера определяют инвестиции в социальные изменения в качестве процесса активного размещения капитала в рамках тех компаний и фондов, которые формируют социальные и/или экологические блага и, по крайней мере, обеспечивают возвращение номинальной основной суммы инвестору.³ Проведенное в 2011 году Азиатским банком развития обследование 70 инвесторов в социальные изменения показало, что более 50 процентов из них планировали расширить свои инвестиции в Азии.⁴ Этот прогноз был обновлен в ходе проведения Департаментом международного развития Соединенного Королевства обследования рынка инвестиций в социальные изменения за 2014 год. По его результатам страны Африки к югу от Сахары и Южной Азии были обозначены в качестве самых крупных рынков для деятельности в области инвестиций в социальные изменения.⁵ В 2016 году Глобальная сеть инвестиций в социальные изменения, которая в настоящее время является самой крупной и наиболее активной организацией, действующей в поддержку таких инвестиций, опубликовала результаты обследования 158 инвесторов в социальные изменения из различных стран мира. Этот доклад подтвердил прогноз Азиатского банка развития и результаты обследования Департамента международного развития, говорившие о том, что Южная Азия, а также Восточная и Юго-Восточная Азия являются ключевыми рынками для инвестиций в социальные изменения. На диаграмме 1 представлена информация о распределении активов 158 респондентов по различным географическим районам. Хотя на Соединенные Штаты Америки и Латинскую Америку приходится большая доля капитала, прежде всего, она имеет форму частной задолженности. В соответствии с данными упомянутой выше Сети, почти половина активов, управляемых частными инвесторами, располагается в странах Африки к югу от Сахары и Южной Азии, за которыми сразу следует Восточная и Юго-Восточная Азия.

28. Эта сеть опубликовала также региональный доклад о воздействии инвестиционного климата в Южной Азии с уделением основного внимания шести странам этого субрегиона. В нем подчеркивается тот факт, что в период 2004-2014 годов в регионе отмечались значительные объемы размещения капитала в социальные изменения, прежде всего в Бангладеш, Индии и Пакистане (диаграмма II).

³ Monitor Institute, *Investing for Social & Environmental Impact: A Design for Catalyzing an Emerging Industry* (2009). См. http://monitorinstitute.com/downloads/what-we-think/impact-investing/Impact_Investing.pdf.

⁴ Asian Development Bank, *Impact Investors in Asia: Characteristics and Preferences for Investing in Social Enterprises in Asia and the Pacific*, (Manila, 2011). См. www.adb.org/publications/impact-investors-asia-characteristics-and-preferences-investing-social-enterprises-asia.

⁵ United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Department for International Development, *Survey of the Impact Investment Markets 2014: Challenges and Opportunities in Sub-Saharan Africa and South Asia* (2015). См. www.theimpactprogramme.org.uk/wp-content/uploads/2015/08/DFID-Impact-Programme-Market-Survey-Web-20151.pdf.

Диаграмма I

Активы под управлением выборки в составе 158 инвесторов в социальные изменения с разбивкой по регионам

(Число респондентов)



Источник: Global Impact Investing Network, *Annual Impact Investor Survey 2016* (New York, 2016). См. https://thegiin.org/assets/2016%20GIIN%20Annual%20Impact%20Investor%20Survey_Web.pdf.

29. Хотя инвестиции в социальные изменения не являются всеобъемлющим решением, они предоставляют уникальную возможность задействования позитивных аспектов инвестиций в социальные изменения в форме создания рабочих мест, повышения квалификации, предоставления полномочий маргинализированным общинам и формирования экологически устойчивых видов трудовой деятельности, которые имеют столь же ценное значение, что и непосредственное финансовое и социальное воздействие, обеспечиваемое социальными предприятиями.

Диаграмма II

Размещение капитала в социальные изменения в шести странах Южной Азии

(Млн. долл. США)





Источник: Global Impact Investing Network, *The Landscape for Impact Investing in South Asia* (New York, 2015). См. <https://thegiin.org/knowledge/publication/the-landscape-for-impact-investing-in-south-asia>.

2. Социальные предприятия

30. В том случае, если деятельность социальных предприятий не поощряется при помощи специальных политических мер, они не будут учитываться в рамках более традиционного подхода к научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности, которая исторически формировала основу стратегий в области науки, техники и инноваций, осуществляемых государствами-членами. Однако некоторые правительства стран региона также добились существенного прогресса в поддержке социальных предприятий в своих странах при помощи конкретных политических мероприятий.

31. В Северо-Восточной Азии правительство Республики Корея в 2007 году объявило о принятии закона о поощрении деятельности социальных предприятий. Он предоставляет социальным предпринимателям возможность получения консультаций по вопросам управления, доступа к профессиональным службам и технической помощи и даже субсидий на аренду и более низких ставок налогообложения. Акцент на социальное предпринимательство в Республике Корея отражается в стратегиях правительства, и он обеспечил такое положение, при котором страна рассматривается соответствующими экспертами в качестве примера для региона. Фонд социальных инвестиций Кореи также приступил к реализации экспериментального проекта по социальным облигациям в интересах обеспечения ухода за детьми с особыми потребностями. Кроме того, муниципальные власти города Сеула приняли постановление о закупке товаров и услуг у социальных предприятий (на сумму 57 млн. долл. США в 2015 году). Возможно, это наиболее инновационный и важный шаг, позволяющий социальным предприятиям развиваться, а инвесторам получать отдачу на свои инвестиции в данном секторе. Городские власти Сеула также открыли Центр поддержки социальной экономики, который служит инкубационным центром поддержки социальных предприятий, а также учредили фонд социальных инвестиций. Эти инициативы по содействию социальному

предпринимательству позволили на 353 процента увеличить число социальных предприятий в Сеуле в период 2012-2015 годов.⁶

32. В Юго-Восточной Азии правительство Малайзии недавно приступило к осуществлению своего проекта социального предпринимательства на 2015-2018 годы в целях создания системы социального предпринимательства в стране. Она из основных целей этой инициативы заключается в увеличении числа социальных предпринимателей, которые стремятся обеспечить экологическое и социальное воздействие при помощи своих предприятий, добиваясь при этом также и экономической отдачи. В то время как социальное предпринимательство является относительно новой концепцией в стране, активная позиция правительства по вопросам ее пропаганды играет важную роль.

33. Правительство Таиланда также активно занимается развитием своего сектора социального предпринимательства в последние годы. В 2010 году оно создало Управление Таиланда по социальному предпринимательству для содействия социальным предприятиям, а недавно – приняло закон о поощрении социального предпринимательства. Создание Национальной целевой группы по инвестициям в социальные изменения является еще одним важным шагом, отражающим большое значение, придаваемое правительством инвестициям в социальные изменения. Правительство также стимулирует социальные инвестиции при помощи налоговых льгот и планирует создать инвестиционный фонд для социальных предпринимателей, а также новую правовую форму для социальных предприятий по аналогии с компаниями общественных интересов в Соединенном Королевстве.

34. В 2014 году правительство Вьетнама пересмотрело свой закон о предприятиях, чтобы представить правовое определение социального предприятия, и обязалось поощрять, поддерживать и пропагандировать вопросы, касающиеся развития социальных предприятий. Активно действующие неправительственные организации и малые и средние предприятия во Вьетнаме могут задействовать это положение и расширить свои предприятия, а также создать новые для решения безотлагательных социальных проблем.

35. Правительства Индонезии и Филиппин занимаются разработкой стратегий для поощрения социального предпринимательства в своих странах. Новый закон о предпринимательстве в Индонезии включает положения о социальных предприятиях, а на Филиппинах законопроект о сокращении масштабов нищеты при помощи социального предпринимательства, который предположительно будет принят в следующем году, отражает растущее признание социальных предприятий в качестве ценного источника инновационной деятельности в целях устойчивого развития.

36. В Южной Азии Бангладеш, Индия и Пакистан являются основными получателями капитала на социальные изменения. Правительства этих стран приняли меры по созданию инновационной экосистемы для содействия социальному предпринимательству. Одна из ключевых целей перспективного плана правительства Пакистана на период до 2025 года заключается в поощрении инновационной деятельности и предпринимательства. Для содействия достижению этой цели оно создало центр социального предпринимательства. В Бангладеш, которая рассматривается в качестве места возникновения концепции социального предпринимательства, недавно был проведен политический диалог по вопросам официального

⁶ См. <https://avpn.asia/2016/06/16/building-a-social-economy-in-asia/>.

предпринимательства, политики и практики, позволивший подготовить направленный правительству доклад о политических мерах высокого уровня, которые могут быть приняты для дальнейшего укрепления процесса развития социальных предприятий.

37. В районе Тихого океана правительство Австралии создало Фонд развития социального предпринимательства и инвестиций в объеме 20 миллионов долларов, который предназначен для мобилизации инвестиций частного сектора применительно к конкретным случаям с тем, чтобы увеличить объем средств, доступных для социальных предприятий на этапах посевной стадии развития и роста. Предоставляя управленческие обязанности менеджерам Фонда, он также содействует процессу укрепления потенциала. Еще одной инновационной инициативой является использование на экспериментальной основе финансовых институтов развития общин для улучшения доступа к финансовым средствам в интересах находящихся в неблагоприятном положении лиц, которые не охвачены финансовой системой. Другие шаги, такие как учреждение управления по делам некоммерческого сектора в канцелярии премьер-министра и кабинета, свидетельствуют о приверженности правительства делу развития социального предпринимательства.

38. В Центральной Азии концепция социального предпринимательства является относительно новой, однако страны региона активно включают социальные и экологические аспекты в свои программы развития. В 2013 году правительство Казахстана приняло политику по Концепции зеленой экономики в рамках своей стратегической программы на период до 2050 года. На смену акционерному обществу «Национальный инновационный фонд» пришло акционерное общество «Национальное агентство по техническому развитию», располагающее более широким мандатом в сфере инновационной деятельности. Правительства стран Центральной Азии проявили приверженность делу развития социальных предприятий на основе активного взаимодействия и привлечения экспертов в ходе проведения таких мероприятий, как Конкурс по вопросам социальной инновации.

39. Стимулирующие стратегии в области развития социального предпринимательства и инвестиций в социальные изменения, принятые правительствами стран региона, также свидетельствуют об их приверженности использованию новаторских способов решения безотлагательных проблем развития и достижения амбициозных Целей в области устойчивого развития.

D. Проект Комиссии

40. ЭСКАТО приступит к реализации проекта укрепления сотрудничества Юг-Юг в целях развития социального предпринимательства и инвестиций в социальные изменения в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Он будет посвящен поддержке сотрудников директивных органов по вопросам разработки и осуществления эффективных стратегий и мер, предназначенных для укрепления социального предпринимательства и создания стимулирующего окружения для инвестиций в социальные изменения и определения прогресса в этих двух сферах.

41. Во-первых, будут опубликованы высококачественные научно-исследовательские и аналитические материалы по передовой практике в регионе. Во-вторых, для содействия мероприятиям по укреплению потенциала будут разработаны информационные продукты и модули для обучения в режиме онлайн. Они будут дополняться региональными мероприятиями высокого уровня.

42. Комитету предлагается определить приоритетные области для этого проекта. Они могли бы включать:

- a) создание межправительственной сети политиков, занимающихся вопросами социального предпринимательства и инвестиций в социальные изменения, для укрепления процесса обмена знаниями;
- b) подготовку нормативных и правовых рамок по вопросам социального предпринимательства;
- c) создание стимулирующего окружения для инвестиций в социальные изменения;
- d) анализ эффективных стратегий для поощрения корпораций к учету социальных и экологических целей в рамках своих основных бизнес-моделей;
- e) создание рамок для определения размеров и значения экономики социальных инноваций.

VI. Ключевые пункты для обсуждения

43. Ниже перечисляются пункты для обсуждения в ходе сессии Комитета.

44. Что государства-члены рассматривают в качестве приоритетов регионального процесса обмена знаниями и сотрудничества в сфере науки, техники и инноваций?

- a) создание региональной платформы для сотрудников правительств в целях привлечения широкого спектра заинтересованных сторон в рамках экосистемы, охватывающей науку, технику и инновации, для эффективного обсуждения инструментов инклюзивного и устойчивого развития, сотрудничества в этой связи и использования таких инструментов (а именно при помощи Азиатско-тихоокеанского форума по инновациям, круг ведения которого был предложен в документе E/ESCAP/CICTSTI(1)/8);
- b) содействие обмену знаниями между субрегиональными механизмами сотрудничества в области науки, техники и инноваций в Азиатско-Тихоокеанском регионе (документ E/ESCAP/CICTSTI(1)/9);
- c) проведение переговоров по межправительственным соглашениям по ключевым вопросам науки, техники и инноваций, таким как политика в области открытой науки, обмен специалистами, обмен технологией и положения, касающиеся науки, техники и инноваций в рамках торговых соглашений;
- d) поощрение обмена техническими знаниями между странами и стимулирование процесса межстранового сотрудничества и развития в сфере технологии наряду с торговлей технологией и ее передачей;
- e) обеспечение учета региональных потребностей и знаний в рамках глобальных инициатив в области науки, техники и инноваций (таких как механизм содействия обмену технологиями и Банк технологий Организации Объединенных Наций).

45. Какие приоритетные вопросы, касающиеся науки, техники и инноваций, получили бы пользу от межправительственных соглашений?

a) открытая политика в области науки для обеспечения более широкого доступа к научным, технологическим и инновационным исследованиям в интересах устойчивого развития;

b) политика, обеспечивающая большую степень мобильности специалистов по проведению научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок в регионе;

c) конкретные положения по науке, технике и инновациям в рамках торговых соглашений для инноваций и технологий, которые обеспечили бы позитивное воздействие на общество и окружающую среду (например, касающиеся чистых технологий);

46. Где существуют основные пробелы в требованиях, касающихся исследований и укрепления потенциала в сфере науки, техники и инноваций?

a) передовая практика применения охватывающих все правительство подходов в сфере науки, техники и инноваций и учета положений об этом в стратегиях развития;

b) технологические решения по каждой Цели в области устойчивого развития;

c) передовая практика в целях эффективного регионального сотрудничества в сфере научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок;

d) эффективные стратегии развития людского капитала в сфере науки, техники и инноваций применительно к Целям в области устойчивого развития;

e) эффективные стратегии укрепления инновационной деятельности в интересах устойчивого развития с участием корпораций;

f) передовая практика создания институциональных моделей и фондов для поддержки науки, техники и инноваций;

g) передовая практика разработки стратегий для стимулирования предпринимательства;

h) инновационные финансовые механизмы для наращивания финансовых средств для целей науки, техники и инноваций.

47. Каковы приоритеты для поддержки государств-членов в их усилиях по содействию развитию социальных предприятий и созданию стимулирующего окружения для инвестиций в интересах социального развития?

a) создание межправительственной сети политиков, занимающихся вопросами социального предпринимательства и инвестиций в социальные изменения, для укрепления процесса обмена знаниями;

b) подготовка нормативных и правовых рамок по вопросам социального предпринимательства;

c) создание стимулирующего окружения для инвестиций в социальные изменения;

d) анализ эффективных стратегий для поощрения корпораций к учету социальных и экологических целей в рамках своих основных бизнес-моделей;

e) создание рамок для определения размеров и значения экономики социальных инноваций.

48. Какие рекомендации следует представить Комиссии на ее семьдесят третьей сессии?

VII. Следующие шаги

49. К числу следующих шагов относятся:

a) проект текста рекомендаций для представления Комиссии на ее семьдесят третьей сессии;

b) подготовка плана действий по вопросам науки, техники и инноваций, который получит пользу от межправительственного соглашения (межправительственных соглашений);

c) осуществление программ в поддержку потребностей государственных членов в области укрепления потенциала и научных исследований в сфере науки, техники и инноваций;

d) последующая деятельность по выявлению заинтересованности в участии в реализации проекта ЭСКАТО по социальным предприятиям и инвестициям в социальные изменения;
